



<b>פקודות המטה הארצי</b>			<b>פקודות משטרת ישראל של המפקח הכללי</b>
מספר: <b>14.01.04</b>	תת-פרק: חקירת עבירות	פרק: חקירות	
<b>שם פקודת המטה הארצי: תעודת חיסיון - הכללים וההנחיות להגשת הבקשה</b>			תאריך פרסום: 01/04/2012
			תאריך תחילה: 01/04/2012
			תאריך ביטול:
			נוסח: 3

## 14.01.04 - תעודת חיסיון - הכללים וההנחיות להגשת הבקשה

### תוכן העניינים

1. הגדרות
2. חומר חקירה ומסמכים שהם חומר חקירה
3. חובת הגילוי ופטור מחובת הגילוי
4. בקשה לתעודת חיסיון – הכללים
5. בקשה לתעודת חיסיון בהליך פלילי או משמעתי - ההליכים
6. מועד הגשת כתב אישום - בתיק חקירה בו הוגשה בקשה לתעודת חיסיון - הכלל והחריג
7. תפקיד התובע, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי וקצין אח"ם מחוזי - כאשר בית המשפט מחליט לגלות ראייה
8. תפקיד תובע - לדווח על התפתחויות בבית המשפט

9. בקשה לבטל או לשנות תעודת חיסיון - תפקידם של התובע, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי ור"ט תביעות
10. תעודת חיסיון שבוטלה או שונתה - תפקידם של רח"ט תביעות והתובע
11. תוקפה של תעודת חיסיון
12. המידע שיש לשקול את אי גילוי, בשל נזק שעלול להיגרם כתוצאה מן הגילוי – תפקיד ראש אח"ם
13. חיסיון בהליך אזרחי או מינהלי
14. ביטול פקודת מטא"ר

## 14.01.04 - תעודת חיסיון - הכללים וההנחיות להגשת הבקשה

### 1. הגדרות

- א. **"בית הדין למשמעת"** – בית הדין למשמעת של משטרת ישראל ובית הדין לערעורים של משטרת ישראל, שכוננו לפי חוק המשטרה, התשס"ו–2006 ;
- ב. **"בית המשפט"** – לרבות בית הדין למשמעת ;
- ג. **"בעל מקצוע"** – כל אחד מבעלי המקצוע האלה :
- (1) עורך דין ;
  - (2) רופא ;
  - (3) פסיכולוג ;
  - (4) עובד סוציאלי ;
  - (5) כוהן דת ;
- ד. **"החוקר האחראי"** – החוקר הבכיר ביותר הממונה על החקירה ;
- ה. **"הליך אזרחי"** – אחד מאלה :
- (1) תובענה אזרחית, לרבות תובענה בבית דין לעבודה או בבית המשפט לענייני משפחה ולרבות עניין הנדון לפני בית דין דתי, בין שהמדינה היא צד לאותה התובענה או לאותו העניין בין שאינה צד להם ;
  - (2) הליך ביניים והליך ערעור בתובענה כאמור בסעיף (1) ;
- ו. **"הליך מינהלי"** – אחד מאלה :
- (1) הליך בעניין שבסמכות בית המשפט העליון בשבתו כבית דין גבוה לצדק, לפי הקבוע בסעיף 15 לחוק יסוד : השפיטה ;
  - (2) הליך בעניין שבסמכות בית משפט מחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים, לפי הקבוע בחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס–2000 ;
- ז. **"הליך משמעתי"** – העמדה לדין משמעתי בבית הדין למשמעת ;

ח. "הקצין הממונה" – אחד מאלה :

(1) לעניין חומר או מידע הקשור לחקירה – קצין הממונה על החוקר האחראי, והממלא תפקיד מן המפורטים בסעיף זה בתחום החקירות שהוא אחראי לו, ובהיעדרו, קצין שמונה למלא את מקומו :

(א) בתחנה – ראש משרד חקירות ומודיעין, קצין החקירות האחראי לתחום החקירות בתחנה או קצין שמונה להיות אחראי לתחום חקירה ייחודי, כגון קצין הנוער הממונה על יחידת הנוער בתחנה, קצין אלמ"ב הממונה על יחידת אלמ"ב בתחנה, ראש יחידת רכוש, ראש יחידת פשעים וראש יחידה כללית ;

(ב) במרחב – קצין אח"ם מרחבי, מפקד ימ"ר, ראש מחלק תשאול בימ"ר, ראש לשכת חקירות, קצין את"ן מרחבי, ראש צח"ם מרחבי וקצין שמונה להיות אחראי לתחום חקירה ייחודי, כגון ראש מחלק חקירות, קצין נוער מרחבי, קצין אלמ"ב מרחבי וראש מחלק תאונות דרכים ;

(ג) במחוז – קצין אח"ם מחוזי, ראש ענף חקירות, קצין את"ן מחוזי, מפקד ימ"ר, ראש מפלג או ראש מחלק ביחידת חקירה מחוזית או בימ"ר וקצין שמונה להיות אחראי לתחום חקירה ייחודי, כגון קצין נוער מחוזי או קצין נפגעי עבירה מחוזי ;

(ד) ביחידה ארצית – מפקד היחידה וסגנו, ראש זרוע, ראש שלוחה, ראש מפלג, ראש צוות וראש צוות חקירה ביחידה לקניין רוחני ;

(2) לעניין חומר או מידע שאינו קשור לחקירה – קצין במחוז, במרחב, בתחנה, ביחידה ארצית או באגף במטא"ר שהחומר או המידע הוא בעניין שבטיפולו או בטיפול יחידתו ;

ט. "התובע" – לרבות פרקליט ולרבות תובע בבית הדין למשמעת, לפי העניין ;

י. "מסמך מתעד" – מסמך המתעד את אלה :

(1) רישום, הפקה, איסוף או תפיסה של חומר ;

(2) המקום שבו נמצא החומר ;

יא. "מספר האזנת הסתר" – מספר זיהוי ייחודי הניתן להאזנת סתר למנוי מסוים, לפי צו האזנת סתר מסוים. מספר זה משמש אמצעי לזיהוי כל השיחות שנקלטו באותה האזנה ;

יב. "מפתח תיק החקירה" – טופס המודפס על כריכת תיק החקירה ובו רשימה של כל חומר החקירה שנאסף או שנרשם בתיק החקירה ;

יג. "סוג ההתקשרות" – אחד מאלה : שיחה בטלפון, שידור בפקסימיליה, משלוח מסרון (SMS) או שיחה במרשתת (אינטרנט) בדרך של העברת כתב, קול או תמונה ;

- יד. **"פרקליט מחוז"** – לרבות ראש המחלקה לחקירת שוטרים, לפי העניין;
- טו. **"קצין מודיעין אחראי"** – קצין מודיעין הממלא תפקיד מן התפקידים המפורטים בסעיף זה, בהתאם למקום שבו נוהלה החקירה, לרבות קצין שמונה למלא את מקומו:
- (1) נוהלה החקירה בדרג תחנה – קצין המודיעין האחראי לתחום המודיעין בתחנה;
  - (2) נוהלה החקירה בדרג מרחב – קצין איסוף מרחבי או ראש מחלק הערכה מרחבי;
  - (3) נוהלה החקירה בדרג מחוז – ראש מפלג מודיעין, ראש מחלק איסוף או ראש מחלק הערכה;
  - (4) נוהלה החקירה ביחידת חקירות ארצית או ביחידה מרכזית – ראש דסק הערכה, ראש מפלג מודיעין או ראש זרוע מודיעין ביחידה הארצית;
- טז. **"ראש יחידת תביעות"** – לרבות ראש מחלקת המשמעת, לפי העניין;
- יז. **"רשימת פרטי השיחות החסויות בחיסיון של בעל מקצוע"** – רשימה של השיחות החסויות בחיסיון של בעל מקצוע, המפרטת לעניין כל שיחה את הקבוע בסעיף יז, ובה יוצג "חסויה" במקום המיועד להצגת הנושא העיקרי של השיחה;
- יח. **"רשימת פרטי השיחות הרלוונטיות והשיחות הנוגעות"** – רשימה של השיחות הרלוונטיות והנוגעות, המפרטת את אלה: סוג ההתקשרות, מספר האזנת הסתר, מועד תחילת השיחה ומועד סיומה, זהות הדוברים בשיחה ונושאה העיקרי;
- יט. **"שיחה"** – כהגדרתה בסעיף 1 לחוק האזנת סתר, תשל"ט-1979, אשר תוכנה נקלט בהאזנת סתר כדין;
- כ. **"שיחה חסויה בחיסיון של בעל מקצוע"** – שיחה של בעל מקצוע שהעדות עליה חסויה לפי סעיפים 48 – 51 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;
- כא. **"שיחה נוגעת"** – שיחה שיש לה נגיעה לנושא החקירה, אך היא אינה רלוונטית לאישום;
- כב. **"שיחה רלוונטית"** – שיחה שהיא רלוונטית לאישום או אף לפריפריה של האישום;
- כג. **"תיק מודיעין מיוחד"** – תיק משרדי שבו מרוכז חומר מודיעיני הנוגע לחקירה או מידע בדבר חומר מודיעיני הנוגע לחקירה, שקצין המודיעין האחראי קבע שאין לתייק אותו או את העתקו בתיק החקירה. תיק מודיעין מיוחד יסומן במספר תיק החקירה, ויוחזק ברשותו של קצין המודיעין האחראי;
- כד. **"תעודת חיסיון"** – תעודה שחתם עליה שר, על פי סמכותו בסעיף 45 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971. בתעודה מביע השר את דעתו, ולפיה גילוי או מסירה של המידע המתואר בתעודה, עלול לפגוע בעניין ציבורי חשוב;

## 2. חומר חקירה ומסמכים שהם חומר חקירה

### א. חומר חקירה

(1) חומר חקירה הוא כל חומר שאסף, תפס, רשם או הפיק שוטר או חוקר במחלקה לחקירת שוטרים במשרד המשפטים, לצורך חקירה נגד הנאשם או במהלכה של החקירה, אם הוא עשוי להיות רלוונטי להכרעה במשפט של הנאשם, במישרין או בעקיפין, בין שהוא תומך בגרסת התביעה ובין שהוא סותר אותה, או שהוא קשור בהגנה אפשרית של הנאשם בתיק. "חומר" בסעיף (1), לרבות אלה:

(א) חומר שנאסף, נתפס, נרשם או הופק במהלכה של חקירה פלילית נגד אחר, והוא קשור גם לחקירה נגד הנאשם.

(ב) חומר שנאסף, נתפס, נרשם או הופק בידי מערך המודיעין, והוא קשור לחקירה נגד הנאשם.

(ג) תיעוד של פעולת חקירה, גם אם באותה פעולת חקירה לא נאסף, לא נתפס, לא נרשם ולא הופק חומר.

(2) חומר העונה על ההגדרה האמורה בסעיף (1), גם אם יש עליו חיסיון בדין וגם אם הוא סודי, ויש צורך לבקש לגביו חיסיון - הוא חומר חקירה.

(3) על אף האמור בסעיף (1), מסמך ובו תרשומת פנימית של שוטר - בין אם כתב אותה לעצמו, ובין אם כתב אותה לאחר - איננו חומר חקירה.

#### תרשומת פנימית - מסמך שתוכנו אחד מאלה:

(א) הנחיה והוראה לשוטר לבצע פעולת חקירה או פעולה מנהלית.

(ב) חיווי דעה.

(ג) המלצה.

(ד) תכנית של חקירה עתידית.

(ה) סיכום של החקירה או סיכום של פעולת חקירה, אם יש להם תיעוד אחר בתיק החקירה.

(ו) "בקשה לתעודת חיסיון" וכן כל מסמך אחר שהכין החוקר האחראי, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי, קצין אח"ס מחוזי, תובע, ראש אח"ס, על פי הוראות פקודת מטא"ר זו.

(ז) תרשומת של שוטר, שהוגשה לעיונו של השופט בלבד – בדיון על מעצר או בדיון לקבלת צו לביצוע כל פעולת חקירה.

(ח) על אף האמור בסעיף (ז), תרשומת של שוטר, שהוגשה לעיונו של השופט בלבד, לא תיחשב "תרשומת פנימית" – אם היא הוגשה לשופט בדיון לקבלת היתר לביצוע האזנת סתר.

### ב. מסמכים שהם חומר חקירה

מסמכים אלה ייחשבו חומר חקירה, אם הם עונים על ההגדרה שבסעיף א :

(1) הודעה של נאשם.

(2) הודעה של עד.

(3) דוח של הקצין הממונה, ובו דבריו של נאשם לאחר שנעצר, שנאמרו לקצין הממונה.

(4) דוח או זיכרון דברים, בדבר אמרה של נאשם או של עד.

(5) ידיעה שמסר אדם, שנרשמה במאגר מערך המודיעין - תוכן הידיעה ושעת מסירת הידיעה.

(6) דוח או זיכרון דברים, בדבר פעולת חקירה שביצע שוטר, כגון :

(א) דוח חיפוש ודוח מעצר ועיכוב.

(ב) דוח המתעד פעולת עיקוב.

(ג) דוח הובלה והצבעה, דוח מסדר זיהוי, דוח עימות או דוח ביקור בזירה.

(ד) דוח המתעד הפעלה של מקור מודיעיני או דוח המתעד הפעלה של מדובב.

(ה) דוח המתעד ביצוע של צילום, דוח המתעד ביצוע של הקלטה או דוח המתעד שחזור.

- (7) דוח או זיכרון דברים בדבר פעולת חקירה, כגון אלה האמורים בסעיף (6), שביצע אדם שאיננו שוטר, לרבות, עובד של רשות אכיפה בארץ או בחו"ל.
- (8) תצלום, קלטת של תמונה, קלטת של קול או כל תוצר אחר של תיעוד שנעשה באמצעי טכני.
- (9) חפץ, לרבות מסמך, שאסף או תפס שוטר.
- (10) תוצאה של בדיקה מדעית, חוות דעת של מומחה, תעודה רפואית או תעודת עובד ציבור.
- (11) הסכם בין המשטרה לבין עד מדינה, או הסכם בין המשטרה לבין סוכן או הסכם בין המשטרה לבין אדם אחר, שסייע למשטרה בחקירה, לרבות, נספח היעדים של ההסכם, ולרבות, מסמכים המתעדים משא ומתן לקראת חתימה על ההסכם.
- (12) בקשה שהוגשה לבית המשפט, בדיון על מעצר או בדיון לקבלת צו לביצוע פעולת חקירה, למעט, תרשומת של שוטר, שהוגשה לעיונו של השופט בלבד.
- (13) אם נעשתה האזנת סתר במסגרת החקירה – גם אלה:
- (א) בקשת ההיתר להאזנת הסתר, לרבות נימוקיה;
- (ב) צו האזנת הסתר;
- (ג) רשימת פרטי השיחות הרלוונטיות והשיחות הנוגעות;
- (ד) רשימת פרטי השיחות החסויות בחיסיון של בעל מקצוע;
- (ה) הקלטות שבהן הוקלטו השיחות הרלוונטיות;
- (ו) תמלילי הקלטות של השיחות הרלוונטיות;
- (14) מפתח תיק החקירה;
- (15) כל מסמך, שאיננו מן המנויים לעיל, העונה על ההגדרה שבסעיף א;



### 3. חובת הגילוי ופטור מחובת הגילוי

א. **זכות נאשם לעיין בחומר חקירה לאחר הגשת כתב אישום**  
על פי סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, משהוגש כתב אישום, חלה על המשטרה או על הפרקליטות החובה להרשות לנאשם ולסנגורו לעיין ב"חומר חקירה", כהגדרתו בפקודת מטא"ר זו.  
חובה זו – יש למלאה לפי הוראות פקודת המטא"ר 14.01.47 – "חומר חקירה – החובה לתת לנאשם לעיין בו ולהעתיק אותו".

ב. **עיון בחומר חקירה שלא מכוח זכות נאשם**  
הנחיית פרקליט המדינה 14.8 – "בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה" קובעת נסיבות שבהן יש לאדם זכות לעיין בחומר חקירה, גם שלא מכוח זכות נאשם כקבוע בסעיף א.

ג. **עיון בחומר או במידע שאינו קשור לחקירה**  
אדם עשוי להיות זכאי לעיין בחומר או במידע שאינו קשור לחקירה – מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 או מכוח כל זכות אחרת שאינה מפורטת בסעיפים א-ב, ד-ו.

ד. **חובת עד להעיד בבית המשפט**  
כל עד חייב להשיב לשאלה שנשאל בבית המשפט, אלא אם כן פטר אותו שופט מלהשיב.

ה. **סמכות בית משפט בהליך אזרחי ובהליך מינהלי – להורות על גילוי מידע**  
בית משפט או בית דין הדנים בהליך אזרחי או מינהלי, רשאים להורות לבעל דין לגלות מסמכים הנוגעים לעניין הנדון בהליך, ולהזמין עד לתת עדות לפי סעיף 1 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971.

ו. **סמכות בית הדין למשמעת בהליך משמעותי – להורות על גילוי מידע**  
בית הדין למשמעת הדן בהליך משמעותי רשאי להזמין בעל דין או עד לתת עדות, למסור מידע או לגלות מסמכים.

ז. **תעודת חיסיון - פטור מחובת הגילוי**  
על אף האמור בסעיף א-ו, משנתן שר תעודת חיסיון על חומר שיש חובה לגלותו, יחולו הכללים האלה:

(1) בהליך פלילי או משמעותי –

(א) המשטרה והתביעה לא ירשו לנאשם ולסנגורו לעיין באותו החומר ולהעתיקו;

(ב) עד לא ימסור בבית המשפט את אותו החומר;

(ג) בית משפט לא יקבל את אותו החומר כראיה במשפט.

(2) בהליך אזרחי או מינהלי –

(א) המשטרה והפרקליטות לא ימסרו ולא יגלו בבית המשפט או בבית הדין את אותו החומר ;

(ב) עד לא ימסור בבית המשפט או בבית הדין את אותו החומר.

(3) בכל נסיבה אחרת שבה יש זכות לעיין בחומר – המשטרה לא תמסור ולא תגלה את החומר לאדם המבקש את העיון בו.

#### 4. בקשה לתעודת חיסיון – הכללים

א. יש להגיש בקשה לתעודת חיסיון על חומר שהוא חלק מחומר חקירה או על חומר אחר שיש חובה לגלותו, אם התקיימו כל התנאים האלה :

(1) יש חשש ממשי שפרסום החומר עלול לפגוע בעניין ציבורי חשוב.

**פגיעה בעניין ציבורי חשוב** – אחד מאלה :

(א) סיכון שלומו של אדם או סיכון חייו.

(ב) פגיעה בפעילות של המשטרה בעתיד, וכתוצאה מכך פגיעה בחקירות אחרות ונזק לעבודת המשטרה.

(ג) פגיעה בהמשך שיתוף הפעולה בין המשטרה לבין אנשים מן הציבור.

(ד) פגיעה בהמשך שיתוף הפעולה בין המשטרה לבין גופים ציבוריים אחרים בארץ ובעולם.

(ה) פגיעה בעניין ציבורי חשוב אחר, שקבע שר.

(2) אין דרך אחרת למנוע את הפגיעה בעניין הציבורי החשוב. כלומר, דיון בדלתיים סגורות, העדת עד בתחפושת או כל דרך או אמצעי אחרים לא ימנעו את הפגיעה.

(3) התקיים אחד מאלה, לפי העניין :

(א) בהליך פלילי או משמעותי – אין החומר מרכזי וחיוני להגנת הנאשם והעניין הציבורי שבאי-גילוי החומר עולה על הצורך לגלותו לשם עשיית צדק.

(ב) בהליך אזרחי או מינהלי – העניין הציבורי שבאי-גילוי החומר עולה על הצורך לגלותו לשם עשיית צדק.

ב. יש לצמצם, ככל שניתן, את תחולת הבקשה לאי גילוי של חומר, ויש לייחד את הבקשה לחומר המינימאלי, שגילוי יגרום את הפגיעה. אם החומר שגילוי עולל לפגוע בעניין ציבורי חשוב נמצא בחלק אחד של מסמך, יש לייחד את הבקשה לחיסיון לחלק אחד זה, שגילוי עולל לפגוע, כאמור, ולו בלבד.

ג. החומר שיש לשקול את אי גילוי, הנזקים מן הגילוי שישמשו נימוקים לחיסיון, הנתונים שיש לציין בבקשה והמסמכים שיש לצרף לבקשה - מפורטים בנוהלי אח"ם.

ד. הוראות פקודת מטא"ר זו אשר לחומר שהוא חלק מחומר חקירה יחולו גם על מידע שעד נדרש לגלות אותו בתשובה לשאלה שהעד נשאל בבית המשפט והשופט לא פטר אותו מלהשיב עליה.

## 5. בקשה לתעודת חיסיון בהליך פלילי או משמעותי - ההליכים

א. סמכות החוקר האחראי - לבקש חיסיון

(1) החוקר האחראי שמילא טופס "סיכום תיק החקירה", יבדוק אם יש בתיק החקירה חומר שהתקיימו לגביו הכללים הקבועים בסעיף 4. מצא כאמור, יכתוב בטופס, כי יש לבקש חיסיון לגבי חומר זה.

החוקר האחראי יפרט את כל הפרטים האמורים בסעיף ג(2) בטופס שעניינו חוות דעת על חומר סודי, שיהיה חלק בלתי נפרד מטופס "סיכום תיק החקירה".

החוקר האחראי יעביר את תיק החקירה, בצירוף טופס "סיכום תיק החקירה" אל הקצין הממונה.

(2) החוקר האחראי שמצא בתיק חקירה "חומר מודיעיני" או שמצא מסמך מתעד בדבר "חומר מודיעיני" – יעביר את תיק החקירה, בצירוף טופס "סיכום תיק החקירה", אל קצין המודיעין האחראי.

ב. סמכות קצין המודיעין האחראי – לבקש חיסיון

קצין המודיעין האחראי שקיבל תיק חקירה מאת החוקר האחראי, ומצא בתיק החקירה או בתיק המודיעין המיוחד "חומר מודיעיני" שהתקיימו לגביו הכללים הקבועים בסעיף 4 – יכתוב

בטופס "סיכום תיק החקירה" כי יש לבקש לגביו חיסיון.

קצין המודיעין האחראי יפרט את כל הפרטים האמורים בסעיף ג(2) בטופס שעניינו חוות דעת על חומר סודי.

קצין המודיעין האחראי יחזיר את תיק החקירה, בצירוף טופס "סיכום תיק החקירה" אל החוקר האחראי.

### ג. סמכות הקצין הממונה - לבקש חיסיון

(1) הקצין הממונה שקיבל תיק חקירה, ומצא כי החוקר האחראי או קצין המודיעין האחראי חיווה דעתו כי בחומר החקירה יש חומר לגביו יש לבקש חיסיון, או מצא בחומר החקירה חומר שהתקיימו לגביו כל הכללים הקבועים בסעיף 4 – ימלא את הטופס: "בקשה לתעודת חיסיון", ויעביר לתובע את הטופס יחד עם תיק החקירה.

(2) הקצין הממונה יפרט בטופס "בקשה לתעודת חיסיון" את כל אלה:

(א) **אשר לכל חומר, לגביו מבוקש חיסיון** – הקצין הממונה יפרט, איזו היא "הפגיעה בעניין ציבורי חשוב", מבין אלה הקבועות בסעיף 4א(1), המתקיימת בנסיבות העניין. כמן כן, הקצין הממונה יוסיף את כל הנתונים ואת כל המסמכים הדרושים לעניין, כאמור בפקודת מטא"ר זו וכקבוע בנוהלי אח"ס.

(ב) **אשר לחומר המתועד במסמך, לגביו מבוקש חיסיון** – הקצין הממונה יפרט, מה הוא החלק במסמך שיש לשקול את אי גילוי.

הקצין הממונה יצרף לבקשה העתק צילומי של המסמך, ובו יסמן בצורה ברורה כל חלק שיש לבקש לגביו חיסיון.

(ג) **אשר לחומר המתויק גם בתיק חקירה אחר** – הקצין הממונה יציין את העובדה, שהחומר לגביו מבוקש חיסיון, מתויק גם בתיק חקירה אחר.

הקצין הממונה יבדוק, האם גם בתיק החקירה האחר יש תעודת חיסיון לגבי אותו חומר או "בקשה לתעודת חיסיון" לגבי אותו חומר.

אם מצא הקצין הממונה, שבתיק חקירה אחר יש תעודת חיסיון או "בקשה לתעודת חיסיון", כאמור – יוודא שתעודת החיסיון או "הבקשה לתעודת חיסיון" שבתיק האחר זהה לבקשה שהוא מגיש. אם אין זהות, כאמור – הקצין הממונה יבדוק, האם יש סיבה עניינית המצדיקה את ההבדל.

אם יש סיבה עניינית להבדל – הקצין הממונה יציין בבקשה שהוא מגיש, מה היא אותה סיבה עניינית.

הקצין הממונה יצרף לבקשה שהוא מגיש את העתק תעודת החיסיון או את העתק "הבקשה לתעודת חיסיון" שבתיק האחר, לפי העניין.

(ד) **אשר לחומר המצוי בתיק חקירה שבו יש כבר תעודת חיסיון** – הקצין הממונה יציין בטופס "בקשה לתעודת חיסיון", שאין זו הבקשה הראשונה בתיק החקירה ויצרף לטופס את העתק תעודת החיסיון.

(1) תובע שקיבל תיק חקירה, ובו יש טופס "בקשה לתעודת חיסיון"

(א) תובע שקיבל תיק חקירה, ובו יש טופס "בקשה לתעודת חיסיון", יעיין בכל החומר שבתיק חקירה, לרבות בכל חומר שיש לגביו בתיק החקירה מסמך מתעד.

(ב) תובע שעיין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא, כי החומר לגביו מבוקש חיסיון הוא חומר חקירה בתיק החקירה, וכי מתקיימים לגביו גם כל הכללים הקבועים בסעיף 4 – יאשר בטופס "בקשה לתעודת חיסיון", כי יש הצדקה לבקש את החיסיון, כפי שהביע עמדתו הקצין הממונה. התובע ייתן את האישור על דעת ראש יחידת התביעות או מי שהוא הסמיך לכך,

התובע יעביר את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על צירופיו, אל רח"ט תביעות באח"ס, ויצרף לטופס את כתב האישום או את טיוטת כתב האישום או אישור בכתב, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה, נגד חשוד ששמו יפורט ובעבירות שיפורטו.

(ג) תובע שעיין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא, כי החומר לגביו מבוקש חיסיון, איננו חומר חקירה בתיק החקירה, או שמצא, כי אשר לחומר לגביו מבוקש חיסיון, אין הצדקה לבקש תעודת חיסיון, על פי הכללים שבסעיף 4 – יכתוב חוות דעת, בה ינמק את עמדתו, מדוע אין הצדקה לבקש חיסיון. התובע ייתן את חוות הדעת על דעת ראש יחידת התביעות, או מי שהוסמך לכך.

התובע יעביר אל הקצין הממונה את חוות הדעת. כמו כן, התובע יחזיר אל הקצין הממונה את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על צירופיו, ויצרף לטופס את כתב האישום או את טיוטת כתב האישום או אישור בכתב, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה, נגד חשוד ששמו יפורט ובעבירות שיפורטו.

(ד) תובע שעיין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא כי בתיק החקירה יש חומר שהוא חומר חקירה, וכי מתקיימים לגביו הכללים הקבועים בסעיף 4, והקצין הממונה לא ביקש לגביו חיסיון – התובע יפעל כקבוע בסעיף (2).

(2) תובע שקיבל תיק חקירה, ובו אין טופס "בקשה לתעודת חיסיון"

(א) תובע שקיבל תיק חקירה, ובו אין טופס "בקשה לתעודת חיסיון", יעיין בכל החומר שבתיק החקירה, לרבות בכל חומר שיש לגביו מסמך מתעד.

(ב) תובע שעיין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא כי בתיק החקירה יש חומר שהוא חומר חקירה, וכי מתקיימים לגביו גם הכללים הקבועים בסעיף 4 – יכתוב חוות דעת, ובה יביע דעתו, אשר לצורך בתעודת חיסיון. התובע ייתן את חוות הדעת על דעת ראש יחידת התביעות, או מי שהוסמך לכך.

(ג) התובע יעביר לקצין הממונה את חוות הדעת ואת העתק החומר לגביו יש לבקש חיסיון, וכן את כתב האישום או את טיוטת כתב האישום או אישור בכתב, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה נגד חשוד שאת שמו יפרט ובעבירות שיפרט.

(ד) תובע בית הדין למשמעת שמצא חומר כאמור בסעיף (ב), יעביר את העתק החומר ואת המסמכים האמורים בסעיף (ג) לר"ט תביעות.

#### ה. תפקיד ראש יחידת תביעות - לקבל עמדה של פרקליט המחוז

ראש יחידת תביעות או מי שהוסמך לכך, המתבקש על ידי תובע להשתמש בסמכותו על פי סעיף ד, ויש לו ספק אם יש לבקש חיסיון אם לאו, ובמיוחד, אם יש לו ספק בשאלה אם חומר הוא חומר חקירה, או אם אי גילוי חומר יפגע באופן ממשי בהגנת הנאשם – יפנה אל פרקליט המחוז או אל מי שהוא מינה, לקבל את עמדתו.

#### ו. תפקיד הקצין הממונה – בנסיבות בהן התובע יוזם בקשה לחיסיון והקצין הממונה וקצין המודיעין האחראי מסכימים עם עמדתו

(1) קצין ממונה שקיבל מתובע תיק חקירה, ובו חוות דעת של תובע, כי יש לבקש חיסיון לגבי חומר, אם הקצין הממונה מסכים עם עמדת התובע, או אם החומר הוא "חומר מודיעיני" וקצין המודיעין האחראי מסכים עם עמדת התובע – יעביר את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על כל צירופיו, אל ר"ט תביעות באח"ס, ויצרף לטופס את כתב האישום או טיוטת כתב אישום או אישור בכתב של התובע, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה נגד חשוד ששמו יפורט ובעבירות שיפורטו.

(2) הקצין הממונה שהעביר את הטופס אל ר"ט תביעות – יודיע על כך לתובע.

#### ז. מחלוקת בין החקירות והתביעות - הכללים להכרעה

(1) עניינים שבהם החלטת התביעות היא המחייבת

(א) מחלוקת בין התובע לבין הקצין הממונה - עמדת התובע היא המחייבת

קצין ממונה שחולק על עמדתו של תובע בעניינים שלהלן – דעתו של התובע היא המחייבת את המשטרה והקצין הממונה יפעל על פי החלטתו של התובע. ואלה הם העניינים:

[1] הכרעה בשאלה אם חומר מסוים הוא חומר חקירה בתיק;

[2] הכרעה בשאלה אם חומר חקירה מסוים חיוני להוכחת אשמת הנאשם;

[3] הכרעה בשאלה אם חומר חקירה מסוים הוא חומר חקירה מרכזי וחיוני להגנת הנאשם.

**(ב) מחלוקת בין התובע לבין הקצין הממונה - עיון חוזר בעמדת התובע**

קצין ממונה שחולק על עמדתו של תובע, באחד מהעניינים שבסעיף (א) – רשאי להביא את העניין אל ראש יחידת התביעות לעיון חוזר.

**(ג) מחלוקת בין התובע לבין הקצין הממונה - השגה על החלטת ראש יחידת תביעות**

החליט ראש יחידת התביעות בעניין שבמחלוקת, כאמור בסעיף (א), וסבר הקצין הממונה כי ההחלטה אינה נכונה – רשאי הקצין הממונה להשיג על ההחלטה לפני רח"ט תביעות. ההשגה תוגש באמצעות קצין האח"ם המחוזי או ראש יחידה ארצית, לפי העניין.

**(2) עניינים שבהם החלטת קצין אח"ם או ראש יחידה ארצית היא מחייבת**

אם קצין ממונה שקיבל מתובע תיק חקירה, חולק על עמדתו של התובע בעניינים שלהלן – הקצין הממונה יסכם את עמדתו בכתב, ויעביר את תיק החקירה ואת כל המסמכים הנלווים אל קצין האח"ם המחוזי או אל ראש יחידה ארצית, לפי העניין, להכרעתו.

ואלה הם העניינים:

(א) הכרעה בשאלה אם התקיימו בעניין החומר הכללים בדבר קיומו של חשש ממשי שפרסום החומר יפגע בעניין ציבורי חשוב, כקבוע בסעיף 4א(1);

(ב) הכרעה בשאלה אם אין דרך אחרת למנוע את הפגיעה בעניין הציבורי החשוב, כאמור בסעיף 4א(2).

קצין אח"ם מחוזי או ראש יחידה ארצית שהכריע במחלוקת שבין תובע לבין קצין ממונה, יעביר עותק של ההחלטה לתובע ולקצין הממונה.

**ח. סמכות רח"ט תביעות באח"ם - להכין נוסח מוצע לתעודת חיסיון**

(1) רח"ט תביעות באח"ם שקיבל טופס "בקשה לתעודת חיסיון", יטפל בה ללא דיחוי. אם נרשם בבקשה שהחשוד במעצר, רח"ט תביעות ייתן עדיפות לטיפול בבקשה זו, ויטפל בה לפני בקשות אחרות.

(2) רח"ט תביעות יבדוק, האם מילאו הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי והתובע את כל ההוראות החלות עליהם, לפי פקודת מטא"ר זו ונוהלי אח"ם.

(3) אם מצא רח"ט תביעות, שהקצין הממונה והתובע מילאו את כל ההוראות, על פי פקודת

מטא"ר זו ונוהלי אח"ם - יכין נוסח מוצע לתעודת חיסיון.

(4) אם מצא רח"ט תביעות, שהקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי והתובע לא מילאו את כל ההוראות, על פי פקודת מטא"ר זו ונוהלי אח"ם - יחזיר את הבקשה לקצין הממונה, בצירוף מסמך ובו הערות והנחיות.

(5) רח"ט תביעות יעביר את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על צירופיו, אל היועץ המשפטי במשרד לביטחון הפנים.

(6) רח"ט תביעות, שקיבל מן המשרד לביטחון הפנים תעודת חיסיון חתומה בידי השר, יעביר את תעודת החיסיון לקצין הממונה, או למי שהקצין הממונה הורה להעבירה אליו.

#### ט. החובה לתייק כל מסמך בתיק חקירה או בתיק מודיעין מיוחד

(1) הגדרה  
בסעיף ט –  
"מסמך" – טופס "בקשה לתעודת חיסיון" על צירופיו, טופס "חוות דעת אשר לחומר סודי", חוות דעת, זיכרון דברים וכן כל מסמך אחר, שהוכן על פי הוראות פקודת מטא"ר זו.

(2) שוטר שהכין מסמך, על פי הוראות סעיף 5, יתייק אותו, או ינחה את החוקר האחראי לתייק אותו, בתיק החקירה או בתיק המודיעין המיוחד.

(3) תויק מסמך בתיק המודיעין המיוחד – עושה המסמך יכין מסמך מתעד, אותו יתייק בתיק החקירה, או ינחה את החוקר האחראי לתייק אותו, כאמור.

#### 6. מועד הגשת כתב אישום - בתיק חקירה בו הוגשה בקשה לתעודת חיסיון - הכלל והחריג

א. הוגשה בקשה לתעודת חיסיון – תובע לא יגיש כתב אישום לבית המשפט, אלא לאחר שקיבל תעודת חיסיון שחתם עליה שר (שכן, עם הגשת כתב האישום תובע חייב לתת לנאשם לעיין בחומר החקירה, למעט חומר חקירה שיש לגביו תעודת חיסיון).

ב. על אף האמור בסעיף א, אם לדעת התובע, יש סיבות המצדיקות הגשת כתב אישום, אף כי טרם קיבל תעודת חיסיון שחתם עליה שר, התובע רשאי להגיש כתב אישום, לאחר שיעשה פעולות אלה:

(1) התובע יכין מסמך המופנה לנאשם ולסנגורו, בו הוא יודיע, כי הוגשה בקשה לתעודת חיסיון, וכי השר טרם נתן את תעודת החיסיון. התובע יפרט במסמך את סוג החומר לגביו מבוקש החיסיון, בלי לפרט את המידע שלגביו מבוקש החיסיון, ויציין, כי חומר החקירה שיימסר לעיון הנאשם וסנגורו איננו כולל את החומר לגביו מבוקש החיסיון.



(2) אם הנאשם או סנגורו, שקיבלו את המסמך שהכין התובע, כאמור בסעיף (1), ידרשו לעיין בחומר לגביו מבוקש חיסיון – התובע יגיש לבית המשפט בקשה, לקבל ארכה למילוי החובה למסור את חומר החקירה לעיון הנאשם וסנגורו, עד לסיום ההליך של הוצאת החיסיון.

ג. תובע שהגיש כתב אישום, אף כי טרם קיבל תעודת חיסיון – יעשה את כל הנדרש כדי להביא לסיום ההליך של מתן תעודת החיסיון, בהקדם האפשרי.

## **7. תפקיד התובע, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי וקצין אח"ם מחוזי - כאשר בית המשפט מחליט לגלות ראייה**

א. החליט בית משפט שדן בעתירה לגילוי ראייה חסויה, לגלות את הראייה - התובע יבקש מבית המשפט הפסקה בדיון, וישלח את ההחלטה אל הקצין הממונה, החתום על הבקשה לתעודת חיסיון.

ב. קצין ממונה שקיבל החלטה של בית המשפט, לגלות ראייה, או קצין המודיעין האחראי שקיבל מן הקצין הממונה החלטה של בית המשפט, לגלות ראייה שהיא "חומר מודיעיני" – יעביר לקצין האח"ם המחוזי חוות דעת בכתב, ובה יפרט את עמדתו בשאלה זו:

איזו פעולה יש להעדיף, חשיפה של המידע שתעודת החיסיון מתייחסת אליו, או חזרה מן האישום, על אף התוצאות שיהיו לחזרה מן האישום, בנסיבות של אותו עניין.

ג. קצין האח"ם המחוזי שקיבל את חוות דעתו של הקצין הממונה או של קצין המודיעין האחראי בעניין השאלה שבסעיף ב, רשאי להסכים עם חוות הדעת או להחליט החלטה אחרת. קצין האח"ם המחוזי יעלה את החלטתו על הכתב, ויעביר אותה לתובע ולקצין הממונה.

ד. קצין ממונה או קצין מודיעין אחראי שכתב חוות דעת, וקצין אח"ם מחוזי שכתב החלטה, על פי הוראות סעיף 7, יתייק את חוות הדעת או את ההחלטה, לפי העניין, בתיק החקירה או בתיק המודיעין המיוחד, או ינחה את החוקר האחראי לתייקה, כאמור.

תויקה חוות דעת או החלטה, כאמור, בתיק המודיעין המיוחד – יכין כותב חוות הדעת או ההחלטה מסמך מתעד, ויתייק אותו בתיק החקירה, או ינחה את החוקר האחראי לתייק אותו.

ה. התובע יפעל בבית המשפט על פי ההחלטה שהתקבלה, לפי העניין.

## 8. תפקיד תובע - לדווח על התפתחויות בבית המשפט

תובע ישלח את החלטת בית המשפט לגלות ראייה לרח"ט תביעות וליועץ המשפטי במשרד לביטחון הפנים.

התובע ידווח על כל פעולה שנקט, בעקבות החלטת בית המשפט, וידווח על ההתפתחויות בבית המשפט לכל אחד מאלה: לקצין הממונה, לרח"ט תביעות וליועץ המשפטי במשרד לביטחון הפנים.

## 9. בקשה לבטל או לשנות תעודת חיסיון - תפקידם של התובע, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי ורח"ט תביעות

א. נתן שר תעודת חיסיון, התובע והקצין הממונה יבחנו, לעתים מזומנות, החל מן המועד שבו נתן שר את תעודת החיסיון ועד למועד סיום ההליכים המשפטיים, האם לאחר הגשת הבקשה לתעודת חיסיון חלה התפתחות בחקירה שיש לה קשר לתעודת החיסיון או האם חל שינוי בעובדות שיש להן קשר לתעודת החיסיון, כגון: שחקירה שיש לה קשר לתעודת החיסיון הסתיימה או שזהות של מקור נחשפה.

אם חלו התפתחות או שינוי, כאמור, התובע או הקצין הממונה יחווה את דעתו בשאלה, האם ההתפתחות או השינוי מחייבים לבקש ביטול של תעודת החיסיון או שינוי תוכנה.

ב. התובע או הקצין הממונה שמצאו, כי יש לבקש ביטול של תעודת החיסיון או שיש לבקש שינוי תוכנה של תעודת החיסיון - יפנו אל רח"ט תביעות בבקשה בכתב. בבקשה יפרטו את כל העובדות והנימוקים התומכים בבקשה לביטול או לשינוי.

ג. אם השינוי של תעודת החיסיון הוא לגבי "חומר מודיעיני" – התובע או הקצין הממונה יפנו אל רח"ט תביעות לאחר שקיבלו את חוות דעתו של קצין המודיעין האחראי.

ד. רח"ט תביעות, שקיבל בקשה כאמור בסעיף ב, וכן חוות דעתו של קצין המודיעין האחראי, כאמור בסעיף ג, יבחן את הבקשה ואת חוות הדעת, ואם מצא לנכון לאשר את הבקשה – יעביר את הבקשה ליועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים.

## 10. תעודת חיסיון שבוטלה או שונתה - תפקידם של רח"ט תביעות והתובע

א. רח"ט תביעות שקיבל הודעה מאת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים, כי תעודת חיסיון בוטלה, או קיבל הודעה שתעודת חיסיון שונתה - יעביר את ההודעה או את תעודת החיסיון, לפי העניין, אל התובע ואל הקצין הממונה.

ב. אם תעודת החיסיון, לפני שבוטלה או לפני ששונתה, התייחסה למסמכים שבחומר החקירה, אם הביטול או השינוי נעשו לאחר שהנאשם או בא כוחו עיינו בחומר החקירה – התובע יודיע לנאשם ולבא כוחו, כי תעודת החיסיון בוטלה.

ג. אם תעודת החיסיון, לפני שבוטלה או לפני ששונתה, הוגשה לבית המשפט - התובע ימסור לבית

המשפט העתק מהחלטת השר לביטחון הפנים, בדבר הביטול או השינוי של תעודת החיסיון.

### 11. תוקפה של תעודת חיסיון

כל עוד לא דן בית המשפט בעתירה לגילוי ראייה חסויה, וכל עוד לא הורה בית המשפט על גילוי ראייה, שוטר לא ימסור, מכל סיבה שהיא, מידע שחל לגביו חיסיון.

### 12. המידע שיש לשקול את אי גילוי, בשל נזק שעלול להיגרם כתוצאה מן הגילוי – תפקיד ראש אח"ם

ראש אח"ם יפרסם נהלים מפורטים אשר לאלה: כל סוגי המידע בנושאים השונים שיש לשקול את אי גילויים, הנזקים שעלולים להיגרם כתוצאה מן הגילוי, הנימוקים לאי גילוי של המידע שאותם יש לציין בבקשה לתעודת חיסיון, וכן הרשימה של כל הנתונים החיוניים שיש לציין בבקשה והמסמכים שיש לצרף לבקשה.

### 13. חיסיון בהליך אזרחי או מינהלי

#### א. בקשה או צו לגילוי חומר או מידע - שהועברו למשטרה על ידי פרקליט

(1) ביקש בעל דין בהליך אזרחי או מינהלי את גילוי של חומר או מידע המצוי בידי המשטרה, או שנתן בית משפט או בית דין הדנים בהליך אזרחי או מינהלי, צו המורה למשטרה לגלות חומר או מידע המצוי ברשותה, ומצא הפרקליט המייצג את המדינה בהליך (להלן "הפרקליט") לאחר שנועץ בעניין עם יועמ"ש המשטרה, כי על המשטרה לגלות את החומר או המידע – יעביר יועמ"ש המשטרה את החומר או המידע לעיון הקצין הממונה, ויבקש את חוות דעתו בעניין חיסיון החומר או המידע.

(2) אם אין המדינה צד להליך או שעורך דין פרטי מייצג את המדינה בהליך – יפנה יועמ"ש המשטרה אל פרקליט המחוז שבתחומו נמצא בית המשפט או בית הדין שבו מתנהל ההליך, בבקשה למנות פרקליט כאמור בסעיף (1), שיטפל בבקשה לגילוי החומר או המידע.

#### ב. בקשה או צו לגילוי חומר או מידע - שהתקבלו שלא על ידי פרקליט

קיבל קצין ממונה, שלא באמצעות הפרקליט ויועמ"ש המשטרה, צו או בקשה לגלות חומר או מידע כאמור בסעיף א – יעשו הקצין הממונה ויועמ"ש המשטרה את הפעולות האלה:

(1) הקצין הממונה יעביר את הצו או הבקשה ליועמ"ש המשטרה;

(2) יועמ"ש המשטרה יעביר את הצו או הבקשה לעיון הפרקליט כקבוע בסעיף א(1).

אם אין המדינה צד להליך או שעורך דין פרטי מייצג את המדינה בהליך – יעשה יועמ"ש המשטרה כקבוע בסעיף א(2).

**ג. חוות דעתו של הקצין הממונה בעניין חיסיון חומר או מידע**

מצא הקצין הממונה כי יש לחסות את החומר או המידע – יעביר ליועמ"ש המשטרה בקשה לחיסיון בטופס "בקשה לתעודת חיסיון – בהליך אזרחי או מינהלי", ויצרף לבקשה את החומר או המידע כאמור.

**ד. חוות דעתו של הפרקליט בעניין החיסיון**

(1) יועמ"ש המשטרה יעביר את בקשת החיסיון לעיון הפרקליט.

(2) סבר הפרקליט, לאחר שנועץ בעניין עם יועמ"ש המשטרה, כי העניין הציבורי שבאי-גילוי החומר או המידע עולה על הצורך לגלותו לשם עשיית צדק – יעביר ליועמ"ש המשטרה את בקשת החיסיון בצירוף חוות דעתו של הפרקליט – לטיפול ראש חטיבת התביעות.

(3) סבר הפרקליט, לאחר שנועץ כאמור בסעיף (2), כי לצד העניין הציבורי שבאי-גילוי החומר או המידע יש צורך לגלותו לשם עשיית צדק – יגבש יועמ"ש המשטרה עם הפרקליט את עמדת המדינה בעניין אופן המשך ניהול ההליך.

**ה. טיפול ראש חטיבת התביעות בבקשת חיסיון**

קיבל ראש חטיבת התביעות לטיפולו בקשת חיסיון כקבוע בסעיף ד – יטפל בה כקבוע בסעיף ח5, בשינויים המחויבים, ויעביר את תעודת החיסיון לפרקליט.

**ו. הטיפול בהחלטה לגילוי ראיה**

החליט בית משפט הדין בעתירה לגילוי ראיה, לגלות חומר או מידע שנתן עליהם השר תעודת חיסיון – יגבש יועמ"ש המשטרה עם הפרקליט את עמדת המדינה בעניין אופן המשך ניהול ההליך.

**ז. הכרעה במחלוקת**

היו חלוקים הפרקליט ויועמ"ש המשטרה בעניין מן העניינים האמורים בסעיפים א, ד, ו – יביאו יועמ"ש המשטרה והפרקליט את העניין להכרעת פרקליט המחוז.

**14. ביטול פקודת מטא"ר**

פקודת המטא"ר 14.01.04 – "תעודת חיסיון – הכללים וההנחיות להגשת הבקשה" שפורסמה ביום 13.7.2010 – בטלה.