

תאריך החתימה על המסמך: 16 נובמבר 2022

תאד"מ 22-05-27772

בית משפט השלום עפולה

בפני כבוד הרשמת הבכירה מאיה בלאו
בעניין שבין:

התובע: דניאל עמירם, ת"ז 029987740
מרחה אירוס 265 גן נר 1935100
דוא"ל: danidinam@gmail.com

- נ ג ד -

- הנתבעות:
1. מדינת ישראל - המשרד לביטחון פנים משטרת ישראל
 2. מדינת ישראל - המשרד לביטחון פנים שירות בתי הסוהר (שב"ס)
 3. מדינת ישראל - המשרד לביטחון פנים
ע"י פרקליטות מחוז צפון (אזרחי)
מרחה מתחם מול הרים (קומה 3), נוף הגליל 1710801 ת"ד 817
טל': 073-3922810 פקס: 02-6467072
כתובת דוא"ל: Mazkirut-NZ-Ezrachi@justice.gov.il

מועד המצאת כתב התביעה: 30.06.2022

המועד האחרון להגשת כתב ההגנה: 16.11.2022 (בהתאם להחלטה מיום 02.11.2022)

כתב הגנה מטעם מדינת ישראל

הנתבעת מדינת ישראל- המשרד לביטחון פנים, משטרת ישראל, ושירות בתי הסוהר (שב"ס) (להלן: "המדינה" ו/או "הנתבעת") תהיה מיוצגת ע"י היועץ המשפטי לממשלה ונציגיו מפרקליטות מחוז צפון (אזרחי) אשר כתובתם להמצאת כתבי בי דין הינה כמפורט בכותרת לעיל.

המדינה מתכבדת להגיש כתב הגנתה בתביעה שבכותרת. בהתאם לאמור בכתב ההגנה להלן מתבקש בית המשפט הנכבד לדחות את התביעה ולחייב את התובע בתשלום הוצאות המדינה ושכ"ט עו"ד כחוק.

יצוין כבר בפתח הדברים, כי הפרקליטות מציעה, ככל ותינתן הסכמת התובע, כי בית המשפט הנכבד יפעיל את סמכותו המוקנית לו במסגרת סעיף 79א לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], תשמ"ד-1984 לצורך סיום הליך זה. ככל שתהיה הסכמה של התובע לכך, הפרקליטות תביא הצעה זו בפני הגורמים הרלוונטיים לקבלת אישורם.

חלק שני

א. תמצית הטענות

1. עסקינן בתביעה כספית שהוגשה ע"י התובע, מר דניאל עמירם, יליד שנת 1986, אשר נקלט נאסר במשטרה ובשירות בתי הסוהר בין התאריכים 24.04.2022 ועד 29.04.2022 וזאת בעקבות אי תשלום חוב מזונות. התביעה הוגשה נגד מדינת ישראל ובמסגרתה נתבקש פיצוי כספי, בסך כולל של 30,000 ₪, וזאת בגין ההתעללות הקשה שעבר, לטענתו (המוכחשת) במאסר וזאת ללא הוכחת נזק. התובע טוען כנגד תנאי החזקתו בתחנת המשטרה, תנאי הובלתו מתחנת המשטרה לבית הסוהר "צלמון", וכן טענות ביחס לתנאי המאסר בבית הסוהר עצמו.
2. ביום 07.03.2022 ניתן כנגד התובע צו מאסר חייב בשל אי תשלום חוב מזונות ע"י הוצל"פ ראשון לציון. התובע אותר ביום 24.04.2022 והובא בפני רשמת ההוצל"פ בלשכת הוצאה לפועל בנצרת, שהורתה לו לשלם את מלוא החוב, סך כולל של 2,670 ₪, שכן אם לא - ייאסר למשך 6 ימים בגין מלוא סכום הפקודה.
3. בשל סירובו של התובע לשלם, הוא הוחזר לתחנת המשטרה בעפולה (להלן: "התחנה") לצורך מילוי אסמכתא ועדכון רשויות שב"ס לצורך העברתו למתקן כליאה. התובע הוחזר לתחנה, שם מולאו המסמכים הנדרשים, והוא המתין ליחידת נחשון של שירות בתי הסוהר לצורך העברתו למתקן כליאה של שירות בתי הסוהר.
4. דא עקא, ובשל מצוקת מקום בבתי הכלא, התובע לא נלקח למתקן כליאה, ונשאר בתחנה יום נוסף. ביום 26.04.2022, עת התפנה מקום במתקני הכליאה, נלקח התובע על ידי יחידת נחשון למתקן שב"ס, שם המשיך לרצות את יתרת מאסרו, ממנו שוחרר ביום 29.04.2022.
5. **כפי שיובא להלן בכתב הגנה זה, מכחישה המדינה כי הייתה הפרה של נהלים.**
6. **באשר לטענות התובע בנוגע למעצרו בתחנת המשטרה**, תטען המדינה כי נהלי המשטרה בעניין דנן אינם קובעים כל הבחנה בין אסיר אזרחי לבין אסיר פלילי. כמו כן, לשון הנוהל בנוגע לאסירי הוצל"פ אינה דווקנית, שכן לפיה אסירי הוצל"פ ייכלאו ככל שניתן הדבר בתאי מעצר נפרדים. מכך, אנו למדים כי אין מניעה לכלוא אסיר הוצל"פ בתא מעצר שאינו נפרד, ככל שהדבר לא מתאפשר.
7. **באשר לטענות בדבר התנאים אותם קיבל התובע בזמן שהייתו במתקן המשטרה** בין הימים 24.04.2022 ועד ליום 26.04.2022 שעה 10:00, תטען המדינה כי טענות אלו מוכחשות; שכן כפי שיפורט בהמשך, התובע קיבל את כלל התנאים הבסיסיים הנדרשים על פי נהלי המשטרה, ולכן לא הייתה כל הפרה גם בעניין זה.
8. **באשר לטענות התובע בנוגע להובלתו מתחנת המשטרה לבית הסוהר "צלמון"** - תטען המדינה כי טענות אלו גם הן מוכחשות, שכן לא נפל כל פגם באי קליטת התובע ביום 25.04.2022 כפי שיורחב בהמשך. באשר לטענת האזוק, בהקשר זה עמדת המדינה היא, כי אזיקת התובע במהלך הליווי נעשתה כדיון, שכן ברכב הליווי נכח התובע יחד עם 9 עצורים פליליים אחרים. לכן, ועל מנת לוודא

כי התובע לא יוכל לנסות להימלט מהרכב ו/או להזיק לעצורים האחרים, שהיו כולם כבולים באותה העת ו/או או לסייע להם להימלט, פעל שב"ס לאזיקתו.

9. **באשר לטענותיו למתקן הכליאה בו שהה התובע ב"צלמון"-** תטען המדינה, כי אין בבית הסוהר צלמון אגף ייעודי להחזקת אסירים אזרחיים, וכי שב"ס פועל לשבץ את האסירים המועברים למשמורתו בהתאם למספר שיקולים שונים, ואין כל אפשרות לקבוע כי כלל האסירים האזרחיים יוחזקו במתקן כליאה מסוים, ולא באחר. משכך, לעמדת המדינה, דין טענות אלו להידחות גם הן.

ב. טענות סף

10. יודגש, כי במסגרת כתב התביעה, מבקש התובע מכבוד בית המשפט ליתן החלטה רוחבית המחייבת את הנתבעות למסד בצורת נוהל את תנאי הכליאה של אסירים אזרחיים. **ייאמר כבר עתה, כי אין לבית משפט נכבד זה סמכות להורות על סעד זה, וכי ממילא, נושא זה מוסדר במסגרת פקודת נציבות 04.22.00, שהינה דין מחייב.**

ג. הסעדים המבוקשים

11. באשר לחשיפת סרטוני האבטחה- תטען המדינה כי ברשות שירות בתי הסוהר לא קיימים הסרטונים המבוקשים ע"י התובע, שכן ככל שמותקנות במתקני שב"ס מצלמות, הסרטונים נמחקים מהן באופן אוטומטי, ככלל, לאחר תקופה קצרה.

12. באשר לבקשת התובע למתן החלטה רוחבית המחייבת את המדינה, למסד בצורת נוהל מוחלט את התנאים שניתנים לאסירים אזרחיים תטען המדינה כי לבית משפט נכבד זה אין סמכות להורות על סעד זה, ומכל מקום, נהלים אלה, כאמור דלעיל, קבועים בפקודות הנציבות של שירות בתי הסוהר.

13. בהתייחס לדרישת התובע כי בית המשפט הנכבד יורה על המדינה לשלם פיצוי בסך של 30,000 ₪ על ההתעללות הקשה, טענה המוכחשת, שעבר התובע במאסר, תטען המדינה כי לא הייתה כל התעללות בתובע וכי הסכום המבוקש במסגרת תביעה דנן מופרז ומנופח בנסיבות העניין.

חלק שלישי

פירוט הטענות

14. הנוהל המשטרתי הרלוונטי- נוהל אג"מ 220.005.014 בדבר הפעלת תאי מעצר, **אינו קובע כל הבחנה בין אסיר אזרחי לבין אסיר פלילי**, והוא בעיקר מתייחס לדרישות מיוחדות ביחס לאוכלוסיות הקשורות לזיהותו של העצור, כגון אם הוא קטין, אישה או טרנסגינדר. יחד עם זאת, סעיף י"ד (א) בנוהל מתייחס לאסירי הוצל"פ (כבמקרנו) לפיו: **"אסירי הוצל"פ ייכלאו ככל שניתן הדבר בתאי מעצר נפרדים"**.

15. **משמע, מדובר בנוהל שאינו דווקני לעניין תנאי הכליאה של "אסיר אזרחי" וככל שהדבר ניתן ישוכן בתא נפרד.**

16. באשר לטענת התובע בעניין הטיולים בחצר- ככלל, משטרת ישראל אינה מלינה עצורים במתקנים משטרתיים, והדבר נעשה במקרים חריגים ביותר כגון; צרכי חקירה הנדרשים אישור מיוחד. במקרה שלנו, ונוכח מחסור במקומות כליאה, ובאישור קצין, התובע נשאר בתחנת המשטרה. יש לציין, כי תנאי תחנת עפולה, בה הוחזק התובע, אינם מאפשרים טיול באורך שעה, וזאת בשל שיקולים שונים; צנעת הפרט, שמירה על העצור/האסיר ומתחם התחנה עצמו. לכן, בתנאים שהיו, המדינה לא הפרה כל חובה המוטלת עליה. בהקשר זה, תפנה המדינה לסעיף 10 ג' (א) לנוהל האג"מ, אשר מתייחס לטיפול בעצורים ולהחזקה ארוכת טווח, ואין כל התייחסות לאסיר, שכן הנוהל מציין כי החזקה שהיא מעל לשבעה ימים מחייבת העברת מתקן, בו ניתן יהיה לאפשר למוחזק טיול של שעה. במקרנו, התובע שהה במתקן המשטרתי במשך יומיים, ולכן אין כל הפרה של הנוהל.

17. עוד יצוין, כי בניגוד לנטען על ידי התובע, ניתנו לו כל התנאים הבסיסיים הנדרשים על פי נהלי המשטרה במהלך שהייתו במתקן המשטרתי בין הימים 24.04.2022 שעה 12:00 ועד ליום 26.04.2022 שעה 10:00- הוא קיבל את הכלכלה הנדרשת 3 פעמים מידי יום, ואף הוכנסו לו לתא כוסות תה. עוד יצוין, כי ניתנה לו רשות להתקשר בטלפון וכן בוצע עמו טיול מחוץ לתא למשך 26 דקות.

באשר לטענות בדבר הובלת התובע מתחנת המשטרה לביס"ר "צלמוו":

18. ביום 25.04.2022, התובע לא נקלט בשב"ס וזאת בשל מחסור במקומות כליאה. בהקשר זה יופנה בית המשפט הנכבד לסעיף 10(ב) לפקני"צ (פקודת נציבות) 04.22.00, שכותרתו "אסירים אזרחיים" אשר קובע כדלקמן: **"אסירים אזרחיים, יתקבלו לבית הסוהר בהתאם להקצאה שתקבע ע"י ראש מחלקת האסיר בהתחשב במספר מקומות הכליאה הפנויים."** משכך, תטען המדינה כי לא היה כל פגם באי קליטתו של התובע באותו היום.

19. ביום 26.04.2022 נקלט התובע ע"י צוות ליווי של גדוד צפון, כך שברכב הליווי היו בסיומו 10 עצורים- שהינה הקיבולת המקסימאלית לרכב.

20. לפי סעיף 13 (ז)1 לפקני"צ 04.22.00 **"בעת העברת אסיר אזרחי, ע"י יחידת נחשון ממקום למקום, לא ייכבל האסיר אלא אם מנסה להימלט או קיים חשד סביר לכך"**.

21. בענייננו, התובע אכן נאזק במהלך הליווי. וזאת מכיוון שהלה שהה ברכב עם 9 עצורים פליליים אחרים, ללא יכולת להפרידו מהם. משמע- התובע נאזק על מנת לוודא שלא יוכל לנסות להימלט, להזיק לעצורים האחרים, או לסייע לעצורים האחרים, שהיו כולם כבולים באותה העת, להימלט. פקני"צ "אסירים אזרחיים" מצורף לכתב ההגנה ומסומן כ"נספח 1".

באשר לטענות התובע לעניין תנאי כליאתו בשירות בתי הסוהר

22. בפתח הדברים, תבקש המדינה להדגיש, כי טענותיו של התובע מועלות עתה לראשונה במסגרת כתב התביעה שבנדון, והן לא הועלו בזמן אמת- שאם כן, היה על כך תיעוד. כמו כן, כמובן, שכלל שהיו מועלות טענות מעין אלו בזמן אמת- הן היו מקבלות מענה ופתרון מאת שבי"ס.
23. התנאים להם זכאי כל אסיר במסגרת מאסרו קבועים ומוסדרים בתקנות בתי הסוהר (תנאי מאסר), תש"ע-2010. זאת ועוד, פקני"צ "אסירים אזרחיים" המוזכר לעיל קובע בסעיף 13 תנאים ספציפיים ביחס לתנאי המאסר של אסירים אזרחיים.
24. כבר עתה יובהר, כי שבי"ס פועל לשבץ את האסירים המועברים למשמורתו בהתאם לשיקולים רבים ומורכבים, וברי כי אין כל אפשרות לקבוע כי כלל האסירים האזרחיים יוחזקו במתקן כליאה מסוים, ולא באחר.
25. בענייננו, יצוין, כי התובע במהלך שהייתו בצלמון, לא הוחזק באגף נפרד בשל העובדה כי אין בבית הסוהר צלמון אגף ייעודי להחזקת אסירים אזרחיים.
26. במהלך שהותו של התובע הוא שוכן תחילה לבד בתא המיועד לשני אסירים, ובכך קוימה תכלית ההוראה לשכן אותם כאסיר אזרחי בנפרד מאסירים פליליים. בכל מקרה, ובשל העובדה ששוכן לבדו נשמרה פרטיותו בתא.
27. נוסף על כך, בניגוד לנטען, התובע קיבל זמן טיול, תוך הקפדה על הפרדתו מאסירים אחרים, וזאת כאמור בשל היותו אסיר אזרחי, וניתנה לו האפשרות לבצע שיחה טלפונית, והכל- בהתאם לנוהלי שבי"ס.
28. בהמשך, וביום 27.04.2022, עבר התובע לאגף אחר ושובץ שם (שוב לבדו) בתא בו יש שירותים, מקלחת וחלון. בתא יש הפרדה בין השירותים והמקלחות ולא הייתה כל פגיעה בפרטיותו. בתא האמור לא קיים שולחן או מדפים, אך מכיוון שבתא יש מיטת קומתיים, והתובע שהה בו לבדו, היה באפשרותו להשתמש במיטה העליונה כמדף.
29. באשר לטענת התובע בדבר הריח- יצוין, כי בתקופת מאסרו של התובע, נצבע האגף, ועל כן, ייתכן כי אכן היה בתא ריח של צבע. עוד יצוין, כי אמנם בתא קיימות מצלמות, אך הן כובו עם הכנסתו של התובע לתא.
30. המדינה תבקש לציין, כי שבי"ס מספק ארוחות לאסירים בהתאם לפקודות, ואין כל תיעוד במערכות לכך שביום 28.4.2022 התובע לא קיבל ארוחת בוקר, או אף התלונן על כך.
31. באשר לטענת התובע כי בעת שחרורו ביום 29.04.2022, הוא לא קיבל את התעודה המזהה, מה שהצריך אותו לנסוע שוב לבית הסוהר לצורך קבלתה, תטען המדינה כי התובע שוחרר ביום שישי,


בו הגזברות איננה פועלת, ועל כן, לא ניתן היה להעביר לו את הפריטים שהיו מצויים בפקדונו בגזברות, ומכאן נבע העיכוב.

התייחסות ספציפית לסעיפי כתב התביעה

32. מבלי לגרוע מהאמור בכתב ההגנה לעיל ובנוסף לו, תתייחס הנתבעת לסעיפי התביעה כסדרם. טענות הנתבעת נטענות במצטבר ו/או בהשלמה ו/או לחלופין בהתאם להדבק הדברים והקשרם. כל טענה אשר הנתבעת לא הודתה בה במפורש תחשב כמוכחשת, לרבות כל נספח שצורף לכתב התביעה והנתבעת לא הודתה בו במפורש.
33. האמור בסעיפים 1 - 4 לכתב התביעה אינו מוכחש.
34. האמור בסעיף 5 לכתב התביעה אינו מוכחש. התובע נקלט ב"נחשון" ביום 26.04.2022 בשעה 13: 22: וב"צלמון" ביום 27.04.2022 בשעה 23: 00.
35. האמור בסעיף 6 לכתב התביעה אינו מוכחש. התובע אכן שוחרר ביום 29.04.2022 בשעה 09: 58.
36. האמור בסעיף 7 לכתב התביעה אינו מוכחש.
37. מוכחש כל הנטען בסעיפים 8-9 לכתב התביעה בכלל, ובנסיבות המקרה בפרט.
38. הנטען בסעיף 10 לכתב התביעה אינו מוכחש.
39. מוכחש הנטען בסעיף 11 לכתב התביעה, כפי שפורט דלעיל הן בהתייחס לשהייתו במתקן המשטרתי והן בהתייחס לשהייתו בבית הסוהר "צלמון".
40. בהתייחס לסעיף 12- לפי סעיף 8 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), תשנ"ו-1996, עצור יוחזק בנפרד מאסירים שנגזר דינם.
41. מוכחש הנטען בסעיף 13 לכתב התביעה.
42. מוכחש הנטען בחלקו הראשון של סעיף 14 לכתב התביעה. חלקו השני של הסעיף אינו מוכחש.
43. הנטען בסעיף 15 לכתב התביעה אינו מוכחש.
44. בהתייחס לנטען בסעיף 16 לכתב התביעה- התובע אכן נאזק אבל זאת כאמור בהתאם להוראות הדין.
45. בהתייחס לנטען בסעיף 17 לכתב התביעה- התובע אכן הועבר ברכב יחד עם עצירים פליליים, אך זאת לא בניגוד להנחיות.

46. הנטען בסעיף 18 לכתב התביעה מוכחש.
47. פרט לאמור לעיל במסגרת כתב ההגנה, מוכחש הנטען בסעיפים 22-20 לכתב התביעה.
48. הנטען בסעיף 23 לכתב התביעה אינו מוכחש.
49. הנטען בסעיף 24 לכתב התביעה אינו מוכחש שכן בהתאם לאמור בסעיף 31 לכתב הגנה זה, התובע שוחרר ביום שישי, ובימי שישי הגזברות לא פועלת, ולכן לא ניתן היה להעביר לו את הפריטים שהיו מצויים בפקדונו בגזברות.
50. מוכחש הנטען בסעיף 25 לכתב התביעה בכל הנוגע לבית הסוהר "צלמון".
51. הנטען בסעיף 26 לכתב התביעה אינו מוכחש.
52. מוכחש הנטען בסעיפים 27 – 28 לכתב התביעה. שינוי ההסדר החוקי הקיים הוא עניין למחוקק.
53. באשר לסעד המבוקש בסעיף 29 לכתב התביעה, לפיו התובע מבקש מבית המשפט להורות על חשיפת סרטוני האבטחה- תטען המדינה כי ברשות שב"ס לא קיימים הסרטונים המבוקשים ע"י התובע, שכן ככל שמותקנות במתקני שב"ס מצלמות, הסרטונים מהן נמחקים באופן אוטומטי, ככלל, לאחר תקופה קצרה.
54. באשר לסעד הנדרש במסגרת סעיף 30 לכתב התביעה, לפיו מבוקש כי בית המשפט הנכבד יורה לשב"ס למסד נוהל באשר להחזקת אסירים אזרחיים- דין סעד זה להידחות שכן לבית משפט נכבד זה אין סמכות להורות על סעד כאמור, מקום שמדובר על תביעה נזיקית שמטרתה לפצות את התובע על הנזק שנגרם לו לכאורה. זאת ועוד, נהלים אלה קבועים במסגרת פקודת נציבות 04.22.00, **שהינה דין מחייב**.
55. מוכחש הנטען בסעיף 31 וכן מוכחש הסעד המבוקש שהינו סעד מופרז בנסיבות העניין. מוכחשת טענת התעללות המדינה בתובע מכל וכל.
56. בכל מקום בכתב הגנה זה בו מוכחש האמור בכתב התביעה ואחריו מופיע פירוט טענות הנתבעת, אין בפירוט הטענות כדי לגרוע מכלליות ההכחשה. כמו כן אין בפירוט הטענות כדי למצותן.
57. אין בהעלאת טענה ו/או איזכור עובדה בכתב ההגנה, כדי להעביר את נטל ההוכחה מהתובעת, בכל ענין שנטל ההוכחה עליה, אלמלא נטענה הטענה ו/או אוזכרה העובדה, כאמור לעיל.
58. מוכחש כל הנטען בכתב התביעה, למעט עובדות בהן הודתה הנתבעת במפורש בכתב הגנה זה.

אשר על כן, מתבקש בית המשפט הנכבד לדחות את התביעה דנן ולחייב את התובע בהוצאות ושכ"ט פרקליטי הנתבעת, כדין.


בקי ברבארה, עו"ד
בפרקליטות מחוז צפון - אזרחי
ב"כ מדינת ישראל

כ"ב חשון תשפ"ג

16 נובמבר 2022

פמ"צ 11/00000861/22

229813/2022

תצהיר תמיכה בכתב הגנה בתובענה בדיון מהיר מטעם שירות בתי הסוהר

אני החתום מטה מר. צבי הרב, מס' ת.ז. 029203056, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה לאמור:

1. אני נותן תצהיר זה לתמיכה בעמדת שירות בתי הסוהר בתאד"מ 22-05-27772, אשר מתנהל בבית משפט השלום בעפולה.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בכתב הגנה בתובענה בדיון מהיר בהתאם לתקנה 79(א)(1) לתקנות סדר הדין האזרחי, התשע"ט-2018.
3. האמור בסעיפים 9, 31-22, בכתב ההגנה הוא בידיעתי האישית.
4. האמור בסעיפים 8, 4, 21-18 בכתב ההגנה הוא נכון לפי מיטב ידיעתי ואמונותי, המקור לידיעתי ולאמונותי הוא עיון במסמכים המצויים בידי שבי"ס.
5. אני מצהיר כי השם דלעיל הוא שמי, החתימה דלמטה היא חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה אמת.

מהדי הרב, רוב
מ. אסירים בוס צלמו
חתימת המצהיר
16/11/22

אישור

אני החתום מטה, עורך דין, תאמר סעיד, מאשר בזה כי ביום 16.11.22, הופיע לפניי מר מר. צבי הרב, המוכר לי אישית ושזיהיתיו לפי תעודת זהות מספר 029203056 ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפניי.

תאמר סעיד, עו"ד
מ.ר. 54298

חתימה

תאריך 16.11.2022

רשימת מסמכים לפי סעיף 79(א)(2) לתקנות סדר הדין האזרחי, התשע"ט - 2018

להלן יפורטו המסמכים הנוגעים לתביעה דנן והמצויים ברשות מדינת ישראל, המשרד לביטחון פנים; המשטרה ושירות בתי הסוהר:

1. דו"ח מאסרים קודמים- (חסוי לעיון).
2. פקני"צ "אסירים אזרחיים".
3. נוהל 01-6003 "הוצאת אסירים באבטחה לליווי ובימ"ש"- (חסוי לעיון, נוהל פנימי).
4. התכתבויות בין גורמי הנתבעת לב"כ הנתבעת (חסוי לעיון – הוכן לצורך משפט).
5. צו מאסר חייב בעל יכולת בשל אי תשלום חוב/מזונות.
6. דוח על מעצר.
7. פרוטוקול הדיון של רשות האכיפה והגבייה מיום 24.04.2022.
8. טופס פרטי רישום כלוא- (מסמך פנימי שלא ניתן להעברה).
9. נוהל אג"מ 220.005.014 בדבר הפעלת תאי מעצר שפורסם ביום 29.07.2021.

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
1	פקנצ אסירים אזרחיים	13

נספח 1

פקנצ אסירימ אזרחיימ

עמ' 13

גורם אחראי:
ראש חטיבת כליאה

פקודת נציבות



פרק: 04 - אסירים

בתוקף מתאריך: 1.5.02

מס' הפקודה: 04.22.00

ת' עדכון אחרון: 02.08.2015

אסירים אזרחיים

1. במתקני הכליאה בשב"ס מוחזקים במשמורת חוקית אסירים אזרחיים. כללי
2. א. חוק העונשין, תשל"ז-1977.
 ב. חוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז – 1967.
 ג. חוק בתי דין רבניים (קיום פסקי דין של גירושין), התשנ"ה-1995.
 ד. פקודת ביזיון בית המשפט.
3. לקבוע כללים לעניין קליטה, החזקה ושחרור של אסירים אזרחיים. מטרה
4. הגדרות
 - א. "אסיר אזרחי" - אסיר שאינו אסיר פלילי.
 - ב. "צו הבאה של הוצל"פ" - צו שמוציא רשם ההוצל"פ אשר מורה למ"י על הבאת חייב בפני רשם ההוצל"פ לבירור או לצורך חקירת יכולת, כפי שנקבע באמצעות הודעה מוקדמת.
 - ג. "יחידת ההוצל"פ" - יחידת משטרה, שהוקמה עפ"י חוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז – 1967 (להלן: "חוק ההוצל"פ") ותפקידה הבלעדי הוא לבצע צווי הבאה ומאסר שהוצאו ע"י רשם ההוצל"פ.
 - ד. "חייב" - מי שהוצא נגדו צו הבאה / צו מאסר ע"י רשם ההוצל"פ.

5 מטרת המאסר האזרחי היא כפיית התנהגות מסוימת על אדם ובכלל זה: **מטרת המאסר**

האזרחי

- א. מאסר לכפיית ציות לצו של בית משפט, בית דין או וועדת חקירה ממשלתית.
- ב. מאסר לכפיית התנהגות ראוייה בבית משפט, בבית דין או בוועדת חקירה ממשלתית.
- ג. מאסר לכפיית מזונות.
- ד. מאסר לכפיית גט או מתן חליצה (לגבי יהודים).
- ה. מאסר אזרחי בשל כל עילה אחרת.

סדר נשיאת**מאסרים**

6. סדר נשיאת מאסרים:

- א. מאסר אזרחי תמיד מצטבר למאסר אזרחי או פלילי אחר.
- ב. ככלל, התקבל כלוא למשמורת שב"ס עם פקודת מאסר פלילית וצו מאסר אזרחי, יישא תחילה את המאסר האזרחי.
- יחד עם זאת, צו הבאה או צו מאסר בגין חוב מזונות לא יבוצע כל עוד מרצה החייב מאסר פלילי או נמצא במעצר (מאסר פלילי - לרבות אסיר המרצה מאסרו בעבודות שירות).
- ג. הוטלו על אסיר יותר ממאסר אזרחי אחד בשל עילה אחת, ירצה אותם בזה אחר זה לפי סדר הטלתם.
- ד. הוטלו על אסיר מספר מאסרים אזרחיים בשל עילות שונות, ירצה אותם בזה אחר זה לפי הסדר הבא:
 - (1) מאסר לכפיית ציות לצו בית המשפט או לכפיית התנהגות ראוייה בבית המשפט.
 - (2) מאסר לכפיית תשלום חוב מזונות.
 - (3) מאסר לכפיית מתן גט או חליצה.
 - (4) מאסר בשל כל עילה אחרת.

- ה. מי שהוטל עליו מאסר על פי צו מאסר אזרחי, לכפיית תשלום מזונות, כפיית גט וצו המאסר קובע מאסר בימים (יום או יותר), או למספר שעות, יש לפרש יום במובן של יממה מלאה (24 שעות).
- ו. אסיר אזרחי, המסיים לרצות את צו המאסר האזרחי בין השעות 22:30 ל-05:00 בבוקר למחרת יש לשחררו בשעה 22:30 באותו לילה.
- ז. אסיר אזרחי אינו זכאי לשחרור מנהלי ולשחרור על תנאי ממאסר.
- ח. רשם ההוצל"פ מוסמך לבטל את עונש המאסר האזרחי של החייב או להפחיתו.
- ט. חייב ישוחרר ממאסרו לאחר 30 יום ולא ייאסר שוב לריצוי יתרת תקופת המאסר על פי הצווים האמורים או על פי צווים נוספים, אלא כעבור 30 יום מיום שחרורו.

צו מאסר אזרחי כנגד אסיר המוחזק בשב"ס: **צו מאסר אזרחי**

- א. במקרים של מאסר אזרחי לכפיית מתן גט או חליצה, מאסר לכפיית ציות לצו בימ"ש או לכפיית התנהגות ראויה בבימ"ש או מאסר אזרחי בשל עילה אחרת שאינו מאסר לתשלום מזונות, שניתנו נגד אסיר שמרצה מאסר פלילי, יישא האסיר את המאסר האזרחי תחילה, והמאסר הפלילי יופסק לשם נשיאת המאסר האזרחי וישוב ויימשך בתום המאסר האזרחי (סעיף 47 לחוק העונשין).
- ב. כאמור, אסיר אזרחי אינו זכאי לשחרור מנהלי ולשחרור על תנאי ממאסר ועל כן תקופה זו לא תחושב כחלק מתקופת מאסרו לעניין זה.
- ג. ביצע האסיר התנהגות (כגון: שילם החוב או ביצע הצו) בטרם סיום תקופת המאסר האזרחי, יופסק המאסר האזרחי ויימשך המאסר הפלילי.
- ד. האסיר סיים לרצות את תקופת מאסרו האזרחי או חלק ממנה ורק לאחר מכן הציג אישורים, כי שילם חובו, לא תבוטל תקופת המאסר האזרחי. אישור על ריצוי תקופת המאסר יימסר לאסיר.

- 3
- התקבל צו מאסר של הוצל"פ כנגד אסיר המוחזק בשב"ס יש לפעול כדלקמן:
- א. צו מאסר לאסיר פלילי, שהוטל עליו מאסר לכפיית תשלום מזונות, יופעל רק בתום ריצוי תקופת המאסר הפלילי, ובלבד שטרם חלפו שישה חודשים מיום הוצאת הפקודה/ החתמת הפקודה ביחידת ההוצל"פ.
- ב. צו מאסר כנגד אסיר המוחזק בביס"ר, יישלח ע"י יחידת ההוצל"פ במשטרה ישירות לבית הסוהר או למחלקת האסיר.
- ג. התקבלה פקודת מאסר במחלקת האסיר יאתר קצין המידע היכן האסיר מרצה המאסר והפקודה תשלח ללא דיחוי לבית הסוהר.
- ד. לא אותר האסיר במשמורת שב"ס יוחזר צו המאסר ליחידת ההוצל"פ.
- ה. אותר האסיר כאסיר משוחרר, יישלח צו המאסר בחזרה ליחידת ההוצל"פ השולחת.

- 8
- התקבל בביס"ר צו מאסר יפעל הרשם כמפורט להלן:
- א. תוטבע חותמת "התקבלי" של בית הסוהר על טופס העברת החומר המצורף וצו המאסר.
- ב. הרשם יבדוק את הפרטים בצו המאסר. היה ושם החייב או מספר הזהות שגוי, יוחזר הצו בצירוף מזכר הסבר ליחידת ההוצל"פ השולחת.
- ג. הכחיש האסיר את החוב, יובהר לו כי עליו להעלות טענה זו בפני רשם ההוצל"פ ובהתאם להחלטה זו יש לפעול.
- ד. רשם בית סוהר ינהל יומן ובו ירשום לפי סדר הזמנים, את צווי המאסר שהתקבלו בבית הסוהר תוך ציון הפרטים הבאים:
- 1) תאריך קבלת הצו.
 - 2) שם האסיר ומספר האסיר.
 - 3) מספר הצו.
 - 4) יחידת ההוצל"פ השולחת.
 - 5) הפעולות שבוצעו לטיפול בצו.
 - ה. בתום 6 חודשים ממועד החתמת הצו ביחידת ההוצל"פ המשטרתית

יבדוק הרשם אם הפקודה בוצעה.

- ו. מצא הרשם כי טרם בוצע צו המאסר, תישלח הפקודה ליחידת ההוצל"פ, אשר ממנה התקבלה, בצירוף הודעה בכתב המפרטת את הסיבה לאי ביצועה.
- ז. בעת הפעלת צו המאסר, תוטבע חותמת בית הסוהר במקום המיועד לכך בכל העתקי הצו.
- ח. התקבל צו מאסר עפ"י חוק ההוצל"פ לבית הסוהר, תימסר הודעה בכתב לאסיר בדבר הצו ובדבר האפשרות לתשלום החוב.
- ט. לא שילם האסיר את חובו עד ליום השחרור ממאסר יופעל צו המאסר ובלבד, שצו המאסר התקבל בבית הסוהר שישה חודשים לכל היותר, טרם השחרור.
- י. ההודעה בכתב תצורף לצו המאסר ותתויק בתיקו המנהלי של האסיר.
- יא. קרב מועד שחרורו של האסיר וצו המאסר של הוצל"פ נשלח כאמור, בטווח זמן של שישה חודשים טרם מועד שחרורו, תימסר הודעה ליחידת ההוצל"פ הקרובה, ע"י רשם בית הסוהר תוך 72 שעות לצורך בדיקת יכולת בפני רשם הוצל"פ.
- יב. האסיר יובא בפני רשם ההוצל"פ, ע"י יחידת נחשון בהתאם למסלולי הליווי הקבועים ובאם לא ניתן להוציאו בליווי ע"י נחשון, הליווי יבוצע ע"י יחידת האם.
- יג. הוצא צו הבאה, יובא האסיר בתוך 24 שעות מיום שחרורו ממאסר.
- יד. לא הועבר האסיר המשוחרר ע"י יחידת ההוצל"פ לצורך הבאתו בפני רשם ההוצל"פ, תוך פרק זמן של 24 שעות במקרה של צו הבאה/מאסר - ישוחרר החייב והצווים בצרוף מזכר יוחזרו ליחידת ההוצל"פ ששלחה הצווים תוך ציון הסיבה לאי הבאת החייב בפני רשם ההוצל"פ.
- טו. אם נותרו לאסיר למעלה מ-6 חודשי מאסר לריצוי מיום מתן הצו ועד לתום תקופת המאסר הפלילי, ישלח הרשם את צו המאסר ליחידת ההוצל"פ בצרוף מזכר המציין את התקופה שנותרה לאסיר לריצוי בפועל.

10. קליטת אסירים אזרחיים בבית הסוהר
- קליטת אסירים**
- א. הכללים לקליטת אסירים אזרחיים יהיו כמפורט בפקודת הנציבות 04.29.00 - "קליטת אסיר בבית הסוהר" בפרק "תהליך קליטת אסיר" כפי שהם חלים על אסיר שנגזר דינו. בנוסף לכך יחולו הכללים הבאים:
- ב. אסירים אזרחיים, יתקבלו לבית הסוהר בהתאם להקצאה שתקבע ע"י ראש מחלקת האסיר בהתחשב במספר מקומות הכליאה הפנויים.
- ג. חייב יתקבל בכפוף לפעולות הבאות:
- 1) ניתנה לו אפשרות לשלם את החוב בטרם הפעלת צו המאסר והדבר צוין בטופס "העברת כלוא ממשמורת משטרת ישראל".
 - 2) ניתנה לחייב האפשרות להתקשר לבני משפחתו ולהודיע על מאסרו.
 - 3) חייב שנעצר ולא הובא בפני רשם ההוצל"פ עד לצהרי שבת או ערב יום מנוחה ישוחרר והצו יבוצע בשנית.
 - 4) הרשם יודיע לחייב את המידע הבא:
 - א) שחרורו יבוצע על פי צו שחרור של רשם ההוצל"פ או בתום 30 ימים ממאסרו.
 - ב) הגורם המוסמך לביטול צו המאסר כנגד חייב הוא רשם ההוצל"פ.
11. בקשת המוסד לביטוח לאומי לעיכוב הליכי מאסר, כנגד אסיר אזרחי בגין מזונות (המדובר בהליך אותו יזם ביטוח לאומי כנגד אסיר, שלא שילם חוב מזונות):
- בקשה לעיכוב הליכים ע"י ביטוח לאומי**
- א. במקרים בהם מדובר באסיר המרצה מאסר פלילי:
- 1) קצין הכליאה יפנה בכתב למוסד לביטוח לאומי לקבלת צו ביטול המאסר.
 - 2) במקרה בו מסתיימת תקופת המאסר הפלילי, פחות מ- 6 חודשים מיום החתימה על צו המאסר יובהר בפנייה, כי אם לא יתקבל צו ביטול מהוצל"פ תוך 15 יום מיום הפנייה, יופעל צו המאסר.

ב. במקרים בהם מדובר באסיר אזרחי, שנאסר בגין חוב מזונות בלבד: לשם מניעת עיכוב שחרור האסיר יפנה קצין הכליאה לאלתר, ליחידת ההוצל"פ לצורך קבלת אישורם בכתב לשחרור (אישור יכול להתקבל גם בדוא"ל או בפקס).

12. הוראות לעניין הבאת חייב בפני רשם ההוצאה לפועל:

הבאת חייב בפני

רשם ההוצאה

לפועל

א. קיימת חובה להביא חייב בפני רשם ההוצאה לפועל במקרים הבאים:

(1) תוך 24 שעות במקרה של צו הבאה, ולאחר מכן תוך 24 שעות ממועד מאסרו יש להביאו בפני רשם ההוצל"פ שנית.

(2) הוראות סעיף קטן (1) לא יחולו על חייב שנאסר מכוח צו שניתן במעמד החייב בגין ביזיון ההוצל"פ.

ג. החובה החלה על שב"ס, כאמור בסעיף קטן א, מתייחסת לאסירים פליליים במשמורת שב"ס, שסיימו לרצות מאסרם ויש כנגדם צו הבאה/ מאסר אזרחי.

ד. לשב"ס ייקלטו עצורי הוצל"פ רק לאחר, שהובאו ע"י יחידת ההוצל"פ בפני רשם ההוצל"פ לחקירת יכולת. במקרים בהם נעצרו בשעות הלילה באחריות יחידת ההוצל"פ להביאם למחרת בפני רשם ההוצל"פ.

ה. רשם הוצל"פ רשאי להורות על אחד מאלה:

(1) לחייב את האסיר לשלם את מלוא החוב או חלק ממנו.

(2) לאפשר לאסיר לשלם חובו בשיעורין.

(3) לדחות את מועד ביצוע התשלום.

(4) לבטל את צו המאסר.

(5) להקטין את מספר ימי המאסר.

ו. לא הובא אסיר לחקירת יכולת בפני רשם ההוצל"פ ישוחרר.

ז. החליט רשם ההוצל"פ לדחות את מועד ביצוע הצו, יוחזר הצו ליחידת ההוצל"פ בצרוף העתק מהחלטת רשם ההוצל"פ.

תנאי מאסר

13 תנאי מאסר של אסירים אזרחיים:

א. שיבוץ באגף:

- (1) ככלל יוחזקו אסירים אזרחיים במידת האפשר באגף נפרד, המיועד לכך.
- (2) במקרים מיוחדים לאור נתוני אישיות האסיר, לטובתו ולשמירת שלומו, ניתן יהיה לשכנו באגף ייחודי אם הוא מתאים לכך.
- (3) במקרים בהם, מטעמי בטחון ו/או מודיעין לא ניתן להחזיק אסיר אזרחי באגף כאמור בס"ק 1, יוחזק האסיר באגף ההולם את נתוניו, סיווג מסוכנותו, תקופת מאסרו ובהתאם לחוות הדעת המקצועיות בעניינו.

ג. **תעסוקה:** אסירים אזרחיים המביעים רצונם לעבוד, על מנת שיוכלו לשלם חובם, ישולבו במקומות העבודה בבית הסוהר בהתאם לאפשרויות התעסוקה ולאחר שהביעו הסכמתם בכתב.

ד. **לבוש:** אסיר אזרחי רשאי ללבוש את בגדיו הפרטיים גם בעת הבאתו לבית המשפט.

ה. **קשר טלפוני:** אסיר אזרחי אשר לו חשבון "קנטינה" יוכל לרכוש כרטיסי חיוג במרכז המכר בעצמו או ע"י משפחתו במרכז המכר אשר במסוף הביקורים, וזאת לצורך טיפול בביצוע תשלומיו. אסיר חסר אמצעים או שאינו בעל חשבון "קנטינה", יורשה להתקשר באישור קצין האסירים מטלפון בית הסוהר. הסדר זה בא להוסיף על הסדר קשר טלפוני של אסירים כפי שנקבע בפקניץ 04.36.00 "קשר טלפוני של אסירים".

ו. **פעילות תקונו:** אסיר אזרחי ישולב בפעולות החינוך, הדת והטיפול בבית הסוהר ככל אסיר.

ז. **טיפול רפואי:** אסיר אזרחי ייבדק ע"י חובש תוך 24 שעות ממועד קליטתו וע"י רופא תוך 48 שעות. על האסיר האזרחי יחולו הכללים המפורטים בפקניץ 04.44.00 "הטיפול הרפואי באסיר".

א. כבילה:

- 1) בעת העברת אסיר אזרחי, ע"י יחידת נחשון ממקום למקום, לא ייכבל האסיר אלא אם מנסה להימלט או קיים חשד סביר לכך.
- 2) אין לכבול אסיר במקום ציבורי אלא אם סבר הסוהר כי קיים חשד סביר שהאסיר עלול לעשות אחד מאלה:
- א) להימלט או לסייע לאחר להימלט.
- ב) לגרום נזק לגוף או לרכוש.
- ג) לפגוע בראיות או להעלימן.
- ד) לקבל או למסור חפץ, שעשוי לשמש בביצוע עבירה או לפגוע בסדרי מקום המשמורת.
- ה) האסיר הורשע בעבירה כמפורט בסעיף 23 (א)(5) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה-מעצרים), אלא אם סבר הסוהר, שבנסיבות העניין לא קיים חשד כאמור בסעיפים קטנים א) עד ד) לעיל.

ח. ביקורים: אסיר אזרחי זכאי לקבל ביקורים בתדירות של אחת לשבוע. ככלל, הביקורים יהיו ללא רשת, אלא אם כן לאור מידע מודיעיני וביטחוני הורה מפקד בית הסוהר אחרת.

ט. חופשה לצורך תשלום חובות:

פקודת הנציבות 04.40.00 - "חופשות אסירים" קובעת כי לאסירים אזרחיים לא תינתן חופשה אלא באישור הנציב ורק מטעמים מיוחדים.

14. הכללים לשחרור אסירים אזרחיים יהיו כמפורט בפקודת הנציבות 04.25.00 - **שחרור אסיר** "שחרור אסירים" כפי שהם חלים על אסיר שנגזר דינו. בנוסף לכך יחולו **אזרחי** הכללים הבאים:

א. חייב שנאסר ישוחרר בכל אחד מהמקרים הבאים:

1) קיים צו שחרור מאת רשם ההוצל"פ.

2) החוב או השיעור, שבגיננו ניתן הצו - שולם.

3) עברו 30 יום מיום מאסרו האזרחי.

ב. פעולות הרשם בעת שחרור:

1) הרשם יבדוק האם קיימים צווי מאסר תקפים נוספים כנגד האסיר.

2) הרשם יבדוק האם קיימות כנגד האסיר פקודות מאסר פליליות ו/או צו מעצר עד תום ההליכים ו/או צו גירוש.

אין לשחרר אסיר פלילי אף אם תמה תקופת מאסרו הפלילית אם כנגדו עומדת צו מאסר אזרחי תקף שטרם, הופעל (כלומר: צו מאסר אזרחי שהוצא ע"י רשם ההוצל"פ פחות מ-6 חודשים לפני מועד שחרורו מהמאסר הפלילי).

חייב, שנאסר בגין צו מאסר של ההוצל"פ, שסך כל תקופות המאסר עולה על 30 יום, ישוחרר ממאסר כעבור 30 יום ויימסר לו אישור, תעודת שחרור על ריצוי התקופה הנ"ל. חייב כזה לא ייעצר שנית בגין צו מאסר של הוצל"פ בלבד לתקופה של 30 יום מיום שחרור.

בתעודת השחרור יצוינו מספר הצווים, שבגינם ריצה את מלוא תקופת המאסר ו/או חלק מהצו, ובאשר ליתרת הצווים שבגינם לא ריצה מאסר לא יצוינו פרטיהם ע"ג תעודת השחרור.

שוחרר החייב כעבור 30 יום, ידאג הרשם להעביר 2 עותקים מהצווים אותם ריצה ו/או שריצה בחלקו, ליחידת ההוצל"פ שעצרה את החייב.

יחידת ההוצל"פ תשלח הצווים אותם ריצה במלואם חזרה ללשכת ההוצאה לפועל, שהוציאה את הפקודות, ויתרת הפקודות, שלא בוצעו יופעלו שנית מהיום ה-31 מתאריך שחרור, ע"י יחידת ההוצל"פ וכל זאת, בתנאי שהחייב לא הסדיר חובותיו והצווים לא בוטלו ע"י רשם ההוצל"פ.

15. דווח להוצל"פ על סיום טיפול בצווי חוב מזונות יבוצע כדלקמן:

דווח להוצל"פ על סיום טיפול בצווי חוב מזונות

א. שילם האסיר את החוב או ריצה את תקופת המאסר הנקובה בצו, יחתום הרשם על הצו, ימלא את החלק האחרון שבטופס הצו בציון הטיפול שבוצע וירשום את פרטיו. הצו יוחזר בצרוף מזכר בו הוא מאשר בכתב ביצוע הצו ע"י החייב ללשכת ההוצל"פ אשר הוציאה את הצו. עותק מהצו ועותק מהמזכר יתויקו בתיק האסיר.

ב. רשם בית הסוהר יישלח הודעה בכתב על ביצוע/ אי ביצוע של צווי מאסר וצווי הבאה ליחידת ההוצל"פ במשטרה.

16. קצין ניהול כליאה מחוזי, יערוך בקרה בבית הסוהר בו מוחזקים אסירים בקרה אזרחיים ויוודא ביצוע פקודה זו.

בתוקף מתאריך: 1.5.02	פרק: 04 - אסירים
ת' עדכון אחרון: 02.08.2015	מס' הפקודה: 04.22.00

גורם ביצוע	17. מבית הסוהר - מפקד בית הסוהר
תאריכי קודמים	מחוז - ק. ניהול כליאה מחוזי
עדכון	מטה - ראש מחלקת האסיר
קודמים	18. 18.02.09 ; 07.02.07