



מדינת ישראל
משרד המשפטים
State of Israel
Ministry of Justice

Office of the Deputy Attorney General
(International Law)

המחלקה למשפט בין-לאומי בייעוץ וחקיקה

תאריך: 19 פברואר, 2020

כ"ד שבט, תש"פ

לכבוד

עו"ד כוכבית נצח-דולב, פרקליטת מחוז ירושלים (אזרחי)

פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

הנדון: ת.א. 39197-10-15 שמואל משה נ' הרשות הפלשתינית ואח' - מתן תעודות עובד ציבור או זימונם לעדות של נושאי תפקידים בכירים בממשלה בעבר ובהווה אגב תביעות נפגעי טרור נ' הרשות הפלשתינית

בהמשך לישיבה שקיימנו בנושא ביום 6.2.2020, נבקש להעלות על הכתב את עמדתנו ולהתייחס להשלכות הרחב שעשויות להיות למתן תעודות עובד ציבור וגביית עדויות מפי נושאי תפקידים בכירים בממשלה, כפי שמבוקש על ידי התובע בעניין ת.א. 39197-10-15 שמואל משה נ' הרשות הפלשתינית ואח' מראש הממשלה מר בנימין נתניהו (שר הביטחון במועד הרלוונטי), ח"כ איילת שקד (שרת המשפטים במועד הרלוונטי) ומר יובל רותם (מנכ"ל משרד החוץ). לטענת התובעים, תעודות עובד ציבור (או זימון לעדות) נועדו לקשר בין פעולת האיבה בגינה הוגשה התביעה ובין הרשות הפלשתינית באופן שיוביל לחיובה בנוזקין ולפסיקת פיצוי לתובעים.

א. לעמדתנו, המתייחסת להשלכות על ההליכים בחו"ל בלבד, קיים אינטרס ציבורי החורג מגדר המקרה הספציפי שלעיל - תביעת נפגעי טרור את הרשות הפלשתינית. לעדויות אלה, אם יימסרו על ידי גורמים שמילאו תפקידים בכירים במדינה, עשויות להיות השלכה ביחס לתיקים המנוהלים או אשר יתנהלו בחו"ל בעניין. תופעה של גביית עדויות של בכירים (מכהנים או לשעבר) בבתי משפט בישראל תחליש את יכולתנו להגן על המידע ו/או על הגורם הבכיר (מכהן או לשעבר) שיתבקש להעיד במסגרת הליך משפטי בפני פורום זר.

ב. עמדתנו זו רלוונטית ככל שהעדויות המבוקשות נשענות הן על ניסיונם והידע של הגורמים הבכירים והן על חומרים סודיים שאליהם נחשפו בעת מילוי תפקידם. זאת, מכיוון שלא ניתן יהיה להפריד את העדות שתינתן בבית המשפט מן ההערכות שערכו אותם נושאי תפקידים בזמן כהונתם, וכן מן החומרים המסווגים שאליהם נחשפו. יצוין בהקשר דומה כי ניסיון בהליך

רח' דרך מנחם בגין 125, ת.ד. 7377 תל אביב 6701201 טל' 073-3928613 פקס 073-3928726

P.O. Box 7377 Tel-Aviv 6701201 Tel: 972-73-3928613 Fax: 972-73-3928726

E-Mail: international@justice.gov.il



מדינת ישראל
משרד המשפטים
State of Israel
Ministry of Justice

Office of the Deputy Attorney General
(International Law)

המחלקה למשפט בין-לאומי בייעוץ וחקיקה

בחוו"ל שבו נדרשה עדות של בכיר ישראלי בעבר מלמד כי לפי הפסיקה בארצות הברית מידע רגיש או מסווג שהועבר לגורמים בכירים לאחר פרישתם מתפקיד (כגון מידע שנמסר בהכנה לעדות) לא יהיה חסוי (מצ"ב ההחלטה).

ג. כמו כן, ככל שאכן מדובר במקורות המהווים מידע מסווג, גילויים במסגרת הליך משפטי בישראל עלול במידה רבה להחליש את יכולתנו לטעון כנגד העברת המקורות בנושא וחשיפת המסמכים או נגד הזימון לעדות של גורם בכיר (מכהן או לשעבר) בהליך משפטי או הליך דומה שיתנהל בחוו"ל. לגילויים של מקורות אלו בחוו"ל עלולות כמובן להיות השלכות רוחב חמורות, כגון פגיעה בביטחון הלאומי של מדינת ישראל, פגיעה באינטרסים לאומיים חיוניים, כדוגמת מאמצים בין-לאומיים משותפים למיגור טרור, ופגיעה במישור יחסי החוץ של המדינה.

ד. סכנה נוספת לפגיעה באינטרס הציבורי, כרוכה בחשש שייוצר הרושם כי קיימת זהות בין העמדה שהביעו אנשים שנשאו תפקיד רשמי כזה או אחר, בהליך משפטי, ובין עמדת המדינה, אף שכמובן לא כך הם פני הדברים. לעדויות כאלה, אם תגבנה בבתי משפט בישראל וישמשו בהליכים בחוו"ל או תגבנה בבתי משפט בחוו"ל, עשויות להיות השלכות במישורים שונים כמפורט לעיל.

לאור כל האמור לעיל, עמדתנו היא כי קיים אינטרס ציבורי למנוע גביית עדויות מנושאי תפקידים בכירים בעבר ובהווה בהליכים אזרחיים, ללא שהדבר נעשה באישור הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים, כולל גורמי משרד המשפטים, וככל שיינתן אישור, יובהר בו באילו תנאים תינתן העדות.

עמדה זו נכתבה על דעתו של ד"ר רועי שיינדורף, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (בין-לאומי).

בברכה,

מאיה פרוינד, עו"ד