

התנועה למען איכות השלטון בישראל ע"ר 580178697

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ו/או תומר נאור ו/או
אריאל ברזילי ו/או רחל אל-שי רוזנפלד ו/או רותם בבלי-
דביר ו/או תמר באום ו/או אורי הס ו/או סתיו לבנה להב
ו/או טלילה דביר

מרחוב יפו 208 ירושלים, ת.ד. 31348, 9131301
טלפון: 02-5000073; פקס: 02-5000076
דוא"ל: office@mqq.org.il

המבקשת

- נ ג ד -

1. ממשלת ישראל
2. השר לביטחון לאומי
3. היועצת המשפטית לממשלה
באמצעות פרקליטות המדינה
מרחוב צלאח א-דין 29, ירושלים
טלפון: 073-3925590; פקס: 02-6467011
דוא"ל: hcj-dep@justice.gov.il
4. רב ניצב דניאל לוי
5. תת ניצב אלעזר כהנא

המשיבים

בקשה לצו ביניים בהול ולחילופין בקשה לצו ארעי,

ובקשה להוספת משיב

לנוכח החלטת המשיב 4, מפכ"ל המשטרה רב ניצב דניאל לוי (להלן: "המפכ"ל") ששאלת חוקיות מינויו עומדת לפתחו של בית המשפט הנכבד בעתירה שבכותרת, להדיח מתפקידו את היועץ המשפטי למשטרה, המשיב 5, תת ניצב אלעזר כהנא (להלן: "תנ"צ כהנא") בניגוד לעמדת המשיבה 3 - היועצת המשפטית לממשלה, **בית המשפט הנכבד מתבקש להוציא מלפניו צו ביניים המקפיא את החלטת המפכ"ל להעביר מתפקידו את תנ"צ כהנא עד אשר תתברר ותוכרע העתירה. לחילופין יתבקש בית המשפט הנכבד ליתן**

צו ארעי עד לדין בצו הביניים. כמו כן, מתבקש בית המשפט הנכבד לצרף את תנ"צ כהנא כמשיב 5 לעתירה, והכל כפי שיפורט כדלקמן.

נוכח דחיפות הדברים, לא עלה בידי המבקשת לבקש את עמדת הצדדים הנוספים לעתירה.

ואלו טעמי הבקשה

1. ביום 26.8.2024 הגישה המבקשת את העתירה שבכותרת, שעניינה בהחלטה בלתי סבירה של הממשלה למנות את המשיב 4 לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל (להלן: "המפכ"ל"). זאת, משלא נשקלו בהחלטתה שיקולים רלוונטיים מרכזיים הנוגעים למידת מקצועיותו, ניסיונו ולפגמים המהותיים שנפלו בהתנהלותו של המשיב 4 כקצין בכיר במשטרה, תוך שניתן משקל מכריע לשיקולים זרים ופסולים, של זיקה ונאמנות לשר לביטחון לאומי, ולאור הפגיעה האנושה הכרוכה במינוי לאמון הציבור ברשויות השלטון, כמו גם בענייניות ובמקצועיות של עבודת המשטרה וביכולתה למלא את משימותיה, תחת פיקודו של המפכ"ל החדש שמונה לתפקיד.
 2. בעתירה בית המשפט הנכבד נתבקש להוציא מלפניו צו על תנאי, המבטל את החלטת הממשלה הממנה את המשיב 4 לתפקיד המפכ"ל, ולהוציא מלפניו צו ביניים אשר יקפיד את יישום החלטת המינוי ואת כניסתו של המשיב 4 לתפקיד המפכ"ל עד אשר תוכרע העתירה.
 3. והנה, מאז שהוגשה העתירה, **משטרת ישראל ממשיכה לפעול לשינוי פניה של המשטרה כגוף עצמאי ולהדחת שומרי הסף במשטרה בניגוד לעמדת היועצת המשפטית לממשלה** – והכל בזמן ששאלת חוקיות מינויו של המשיב 4 עדיין עומדת לפתחו של בית המשפט הנכבד בעתירה שבכותרת.
 4. ביום 22.10.2024 פורסם כי לשכת המפכ"ל, הודיעה ליועץ המשפטי למשטרה, תנ"צ אלעזר כהנא, על העברתו מתפקידו לתפקיד ראש חטיבת התביעות במשטרה. זאת, אף שלא היה מועמד רשמי לתפקיד, ואף שלא השתייך למערך התביעות המשטרתי, אליו ביקש המפכ"ל להעבירו. זאת, על רקע אי-הסכמה של המפכ"ל עם חלק מעמדותיו המשפטיות של יועמ"ש המשטרה.
 5. כך, ובין היתר, פורסם כי תנ"צ כהנא התנגד להחלטת המפכ"ל והשר לביטחון לאומי חה"כ איתמר בן גביר (להלן: "השר לביטחון לאומי") לקדם לדרגת סגן ניצב את רפ"ק מאיר סוויסה, שהועמד לדין על זריקת רימון הלם לעבר מפגינים.
- העתק כתבתו של יהושע (גיוש) בריינר " המפכ"ל הדיח את יועמ"ש המשטרה, והיועמ"שית הקפידה את החלטתו" באתר "הארץ" מיום 22.10.2024 מצורף ומסומן **כנספח ב/1**.
6. בהמשך אותו יום (22.10.2024) פנתה היועצת המשפטית לממשלה (להלן: "היועמ"ש") אל המפכ"ל במכתב, בו היא קבעה כי העברתו של תנ"צ כהנא מתפקידו בהליך בזק ובניגוד לרצון הקצין מהווה הדחת של יועמ"ש משטרת ישראל ממילוי תפקידו, ללא כל עילה המצדיקה זאת.
 7. עוד ציינה היועמ"ש במכתבה, כי מדובר בקצין בכיר, מוערך ומנוסה הממלא תפקיד חשוב ורגיש במיוחד, וכי "יועמ"ש המשטרה הוא שומר סף פנים ארגוני ואמון על הטיפול במכלול ההיבטים המשפטיים בעבודת המשטרה, בהם גם היבטים רוחביים, משמעותיים ורגישים, כמו המתאות המתקיימות ברחבי הארץ ונושא טוהר המידות והמינויים במשטרה".

8. כן קבעה היועמ"ש כי על מנת להבטיח את העצמאות המקצועית של היועצים המשפטיים ואת יכולתם למלא את תפקידם כשומרי סף, "מינוי או סיום כהונה של יועצים משפטיים בארגונים שונים לרבות המשטרה, נעשים בהיוועצות עם היועצת המשפטית לממשלה, לה הם כפופים מבחינה מקצועית". על כן קבעה היועמ"ש כי המהלך של הדחה בפועל של היועץ המשפטי של המשטרה, בהליך הבזק המתואר וללא מעורבות של היועמ"ש הוא חסר תקדים.
9. לבסוף קבעה היועמ"ש במכתבה, כי נוכח ספקות המתעוררים בדבר חוקיות מהלך הדחת-הבזק החריג, יש להקפיד את המצב העובדתי הקיים ביחס ליועמ"ש המשטרה, כך שתנ"צ כהנא יוותר בתפקידו עד לבירור חוקיות הדחתו. עוד הבהירה היועמ"ש כי עד לבירור חוקיות הליך ההדחה, אין לקדמה, ואין להביא לאישור השר לביטחון לאומי את דבר ההדחה והמינוי החדש.
- העתק המכתב של היועמ"ש למפכ"ל המשטרה מיום 22.10.2024 מצורף ומסומן כנספח ב/2.
10. בתגובה, ביום 23.10.2024 שלח המפכ"ל ליועצת המשפטית לממשלה מכתב, בו טען כי "בקשתה" של היועצת להקפיד את הליך ההדחה (שגם בהגדרתו כהדחה כופר המפכ"ל) "משמעה הפקעה, הלכה למעשה, של סמכות ספ"כ הארגון אשר בראשותו", וסירב להקפיד את הליך ההדחה.
- העתק המכתב של מפכ"ל המשטרה ליועמ"ש מיום 23.10.2024 מצורף ומסומן כנספח ב/3.
11. ביום 23.10.2024 פנתה המבקשת למפכ"ל, לשר לביטחון לאומי וליועמ"ש בעניין הדחתו של תנ"צ כהנא.
12. בפנייתה, טענתה המבקשת כי החלטתו של המפכ"ל להדיח את תנ"צ כהנא מתפקידו תוך התעלמות מעמדת היועמ"ש היא בלתי סבירה, בלתי מקצועית ובלתי חוקית, ומשמעה התנערות של המפכ"ל מכפיפותו לדין ולמשפט המנהלי הישראלי.
13. לפיכך, קראה המבקשת למפכ"ל המשטרה לחזור בו באופן מיידי ופומבי מכוונתו להדיח את יועמ"ש המשטרה.
- העתק פנייתה של העותרת מיום 23.10.2024 מצורף ומסומן כנספח ב/4.
14. ביום 24.10.2024 פורסם כי מפכ"ל המשטרה פרסם אגרת לשוטרים, בה נכתב כי הוא לא יאפשר התערבות חיצונית שפוגעת בעצמאות המשטרה בשום אופן. כך, על פי הפרסומים נכתב באגרת המפכ"ל לשוטרים כי "משטרת ישראל היא ארגון עצמאי, הפועל בהתאם לחוק ועל פי הנהלים."
15. ביום 25.10.2024, לאחר שלא נתקבלה תשובה לפנייתה ונוכח פרסום אגרת המפכ"ל, פנתה המבקשת בפנייה נוספת למפכ"ל, לשר לביטחון לאומי וליועמ"ש בעניין הדחתו של תנ"צ כהנא, וביקשה כי המפכ"ל יחזור בו מכוונתו להדיח את יועמ"ש המשטרה.
- העתק פנייתה הנוספת של העותרת מיום 25.10.2024 מצורף ומסומן כנספח ב/5.
16. ביום 27.10.2024 פנו מספר עורכי דין וקציני משטרה בדימוס, אשר שירתו במערך הייעוץ המשפטי של משטרת ישראל אל המפכ"ל, על רקע המהלך להדיח את תנ"צ כהנא.
17. במכתבם, טענו הפונים כי "מדובר בקצין מקצועי וערכי, משפטן בעל יושרה, ידע נרחב והבנה עמוקה, הן בעולם המשפט והן ביחס למשטרה. תנ"צ כהנא הוא בעל ניסיון עשיר ויכולת מוכחת במתן ייעוץ משפטי למשטרה ולעומדים בראשה."

18. לפיכך נטען במכתב, כי "המהלך של העברתו מתפקידו, שלא ברצונו, חורג מהדרך המקובלת, פוגע בשומר הסף המרכזי במשטרה ומעורר חשש כבד לפגיעה באמון הציבור בה," וביקשו כי המפכ"ל יבטל את החלטה להעביר את תנ"צ כהנא מתפקידו.

העתק פנייתם של קציני משטרה בדימוס מיום 27.10.2024 מצורף ומסומן כנספח ב/6.

19. ההתפתחויות האחרונות מהוות הוכחה נוספת להתממשות חששותיה של המבקשת, עליהן היא עמדה בעתירה, לפיהן המשיב 4 יתנהל בתפקידו כמפכ"ל המשטרה כעושה דברו וכמי שחב את מינויו לשר לבטיחון לאומי, וכמי שפועל על מנת לדרוס את שומרי הסף במשטרה תוך התעלמות מהיועצת המשפטית לממשלה ומהדין הקיים.

20. מימוש החלטה זו של המפכ"ל תעמיד את בית המשפט, והעותרת, בפני מעשה עשוי של הדחת שומר סף במשטרה במהלך בלתי חוקי, **עד כדי שינוי פניה של המשטרה והפיכתה לזרוע הביצועית הארוכה של השר, תוך פגיעה במידת עצמאותה וביכולתה הממשית של המשטרה להתמודד עם האתגרים הרבים העומדים לפניה.**

הצו המבוקש

1. **נוכח האמור, מתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים, המקפיא את החלטת המפכ"ל להדיח מתפקידו את תנ"צ כהנא, עד אשר תתברר ותוכרע שאלת חוקיות מינויו לתפקיד המפכ"ל במסגרת העתירה שבכותרת, ולהוסיף את תנ"צ כהנא כמשיב 5 לעתירה.**

2. כידוע, סמכות בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים מעוגנת בתקנה 19 לתקנות סדר הדין בבית המשפט הגבוה לצדק, התשמ"ד-1984. מטרת צו הביניים הינה לשמר את המצב הקיים עד להכרעה השיפוטית בעתירה, ולמנוע קיומם של נזקים בלתי-הפיכים (אליעד שרגא ורועי שחר **המשפט המינהלי – סדרי הדין והראיות בבג"צ** כרך חמישי 206-208 (2010); ספרו של א' סאמרלי, **סעדים זמניים**, הוצאת "אוצר המשפט" כרך א', עמ' 3 (2005)).

3. בבואו לבחון את השאלה האם להעניק צו ביניים אם לאו, מאזן בית המשפט הנכבד בין שני שיקולים עיקריים – מאזן הנוחות, וסיכויי העתירה להתקבל, כאשר למאזן הנוחות מעמד בכורה ברור מבין השניים. כך נקבע בבר"מ 8777/06 **מפעלי תחנות בע"מ ואח' נ' הועדה המקומית לתכנון ובניה טבריה ואח'** (נבו 19.11.2006):

"על בית המשפט לשקול בבואו להכריע בבקשה למתן צו ביניים את סיכויי העתירה ואת 'מאזן הנוחות'... שני השיקולים משפיעים האחד על השני... ואולם, אבן הבוחן העיקרית בסופו של יום היא בשיקולי 'מאזן הנוחות'... במסגרת שיקולי מאזן הנוחות יבחן בית המשפט, בין יתר שיקוליו, אם אי מתן הצו יסכל את בירור ההליך העיקרי, וכן יבחן את הצורך לשמר מצב קיים לעומת יצירת מצב חדש בטרם התברר ההליך לגופו".

החלטת המפכ"ל מונעת משיקולים זרים ופוגעת בשומרי הסף

4. **בעניינו, המבקשת טען כי המשיב 4 מבקש להדיח מתפקידו קצין בכיר ומוערך אשר שימש בתפקיד הרגיש של היועץ המשפטי לממשלה וכשומר סף, לאחר שלא הסכים עם מדיניותו הבלתי חוקית של השר לבטיחון לאומי ושל המפכ"ל.**

5. זאת, בניגוד גמור לעמדת היועמ"ש אשר קבעה כי מדובר בהליך בזק בלתי חוקי וחסר תקדים, וכי יש להיוועץ עם היועמ"ש טרם מינוי או קידום לתפקיד יועמ"ש המשטרה נוכח כפיפותו ליועמ"ש.

6. כך, הלכה למעשה פועל המפכ"ל על מנת להזיז הצידה את שומרי הסף ואת מי שאינו מסכים עמו ועם השר לביטחון לאומי, כך שיתאפשר לו לקדם החלטות בלתי חוקיות נוספות באין מפריע. כל זאת, בשעה ששאלת חוקיות מינויו של המפכ"ל עדיין עומדת לפתחו של בית המשפט הנכבד, ובאופן שצפוי להעמיד את בית המשפט, והעותרת – אבל בעיקר את המשטרה עצמה – בפני מצב עשוי ובלתי הפיך, אשר יוביל לנזקים בלתי הפיכים בפעילותה של המשטרה וברמת מקצועיותה.

7. ובהקשר זה, חשוב להזכיר את דבריו של בית המשפט העליון בבג"ץ 671/04 אורן גרין נ' מדינת ישראל, משטרת ישראל, נט(5) 827 (2005), אשר עמד על כך ש"המשטרה הינה מערכת המופקדת על שירות חיוני לציבור; ככזו היא אחראית לביצוע משימות נרחבות בעלות חשיבות עליונה לחברה; משימות אלה מחייבות התאמה מלאה של המשרתים במשטרה לביצוע תפקידם החל בדרגים הנמוכים ולאורך כל סולם התפקידים וכלה בהנהגה הבכירה."

8. לפיכך, החלטת המפכ"ל להדיח מתפקידו את תנ"צ כהנא פוגעת במעמד של שומרי הסף במשטרה ישראל ובכלל, וביכולתם של שומרי הסף להגן על השירות הציבורי באמצעות ביצוע פעולות בהתאם לדין ולמנהל התקין.

9. זאת, במיוחד כאשר ברקע ההדחה עומדת לכאורה התנגדותו של תנ"צ כהנא לקידומו לדרגת סגן ניצב של רפ"ק מאיר סוויסה, שהועמד לדין על זריקת רימון הלם לעבר מפגינים, קידום אליו התנגדה גם היועצת המשפטית לממשלה, ושבעניינו תלויה ועומדת היום עתירה בבית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים (עת"מ 67498-08-24 יוסף אשכנזי ואח' נ' השר לביטחון לאומי ואח').

10. לא זו אף זו. הדחה זו של תנ"צ כהנא מתפקידו נעשתה באמתלה של מינוי לתפקיד ראש חטיבת התביעות כחלק מ"גאנט סדור לתפקידי רוחב בדרגת תת-ניצב" (ראו במכתב המפכ"ל ליועמ"ש מיום 23.10.2024, נספח ב/3).

11. ואולם, כעולה מפרסומים תנ"צ כהנא לא הגיש מועמדות לתפקיד ראש חטיבת התביעות, אינו בעל הרקע המתאים וכיהן תקופה קצרה יחסית בפקיד זה לעומת היועצים המשפטיים למשטרה הקודמים אשר כיהנו בתפקיד.

12. לפיכך, דומה כי הדחה זו של תנ"צ כהנא מתפקידו נעשתה משיקולים זרים ולא משיקולים עניינים ומקצועיים גרידא, ותוך שהיא פוגעת במעמד שומר סף חשוב במשטרה ובמעמד של שומרי הסף בשירות הציבורי ככלל.

החלטת המפכ"ל מנוגדת לעמדת היועמ"ש

13. החלטת מפכ"ל המשטרה להדיח מתפקידו את תנ"צ כהנא מנוגדת לעמדת היועמ"ש, אשר קבעה במכתבה מיום 22.10.2024 כי מדובר בהליך הדחת בזק חסר תקדים, ללא כל עילה המצדיקה זאת, שחוקיותו מוטלת בספק (ראו בנספח ב/2).

14. בפסיקה נקבע חזור ושנה כי היועצת המשפטית לממשלה היא הפרשנית המוסמכת של החוק עבור

הרשות המבצעת, וכי חוות דעתה המשפטית מחייבת את כל זרועותיה של הרשות המבצעת ומשקפת מבחינתן את הדין הקיים, כל עוד לא נקבע אחרת על ידי בית משפט מוסמך. דברים אלה הובהרו לא אחת בפסיקתו של בית המשפט הנכבד ובנהלי הממשלה עצמה.

15. אך לאחרונה קבע בית המשפט הנכבד כי היועצת המשפטית לממשלה היא הפרשנית המוסמכת של הדין כלפי הרשות המבצעת, כדלקמן בג"ץ 6198/23 **התנועה למען איכות השלטון בישראל ו-391 אח' נ' שר הביטחון**, פס' 84 לפסק דינו של מ"מ הנשיאה פוגלמן (נבו 25.6.2024):

"בפתח הדברים, נחזור למושכלות ראשונים – היועצת המשפטית לממשלה היא הפרשנית המוסמכת של הדין כלפי הרשות המבצעת. כל עוד לא פסק בית המשפט אחרת, פירושה את הדין משקף את המצב המשפטי – הקיים והמצוי – ופירושה זה מחייב את הרשות המבצעת. עמדה זו יצוקה בעשרות שנות פסיקותיו של בית משפט זה (דנג"ץ 3660/17 התאחדות הסוחרים והעצמאים הכללית נ' שר הפנים, פסקה 44 לפסק הדין של הנשיאה מ' נאור [נבו] (26.10.2017); בג"ץ 6494/14 גיני נ' הרבנות הראשית [נבו] (6.6.2016); בפסק הדין התקיים דיון נוסף אך לא בסוגיה זו, דנג"ץ 5026/16 גיני נ' הרבנות הראשית לישראל [נבו] (12.9.2017); בג"ץ 4646/08 לביא נ' ראש הממשלה, פסקה 33 [נבו] (12.10.2008); בג"ץ 3495/06 מצגר נ' היועץ המשפטי לממשלה, פסקה 8 [נבו] (30.7.2007); בג"ץ 4247/97 סיעת מרצ במועצת עיריית ירושלים נ' השר לענייני דתות, פ"ד נב(5) 277, 241 (1998); בג"ץ 320/96 גרמן נ' מועצת עיריית הרצליה, פ"ד נב(2) 239, 222 (1998) (להלן: עניין גרמן); בג"ץ 4267/93 אמיתי – אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' ראש ממשלת ישראל, פ"ד מז(5) 473, 441 (1993) (להלן: עניין אמיתי); בג"ץ 3094/93 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל, פ"ד מז(5) 404, 425 (1993); בג"ץ 73/85 סיעת 'כך' נ' יושב-ראש הכנסת, פ"ד לט(3) 141, 152 (1985)".

16. כך, ההלכה המורשת באשר למעמד קביעות הייעוץ המשפטי לממשלה היא כי היועצת המשפטית לממשלה היא הפרשנית המוסמכת של החוק כלפי רשויות המנהל, וחוות דעתה מחייבת אותן כל עוד לא פסק בית המשפט אחרת (בג"ץ 5134/14 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' מועצת מקרקעי ישראל** (נבו 14.11.2016)).

17. אם כן, בהתאם להלכה הפסוקה, למסורת המשפטית בישראל, ולאופן מינויים והעברתם מתפקיד של היועצים המשפטיים למשטרה בעבר, למפכ"ל אין סמכות לפעול בניגוד לחוות דעתה המחייבת של היועמ"ש. בעצם פעולתו בניגוד לחוות הדעת המשפטית פעל המפכ"ל בניגוד לדין, ופשיטא שלא היה מוסמך לעשות כן. **תוצאת הדברים המתבקשת, לפיכך, היא בטלות החלטת המפכ"ל להדיח את תנ"צ כהנא מתפקידו.**

החלטת המפכ"ל אינה סבירה באופן קיצוני

18. עקרון על במשפט הציבורי הוא כי על הרשות להפעיל סמכויותיה בסבירות, ושהפעלה בלתי-סבירה של הסמכות היא עילה עצמאית שיכולה להביא אף לבטלותה של הפעולה שנעשתה, או לחיוב לפעול מקום שהרשות נמנעה באופן בלתי-סביר מפעולה (לעניין זה ראו למשל בג"ץ 389/80 **דפי זהב נ' רשות השידור**, פ"ד לה(1) 421 (1981), וכן בג"ץ 1635/90 **ז'רז'בסקי נ' ראש הממשלה**, פ"ד מה(1) 749 (1991)).

19. אך לאחרונה קבע בית המשפט הנכבד כי "עילת הסבירות נמנית עם עילות הביקורת המינהלית עוד משחר ימיו של המשפט הישראלי" (בג"ץ **עילת הסבירות**, פס' 3 לפסק דינה של כבוד הנשיאה

בדימוס חיות), וכי "הביקורת השיפוטית על הרשות המחוקקת והמבצעת בישראל, הינה המנגנון האפקטיבי היחיד שיש בו כדי להגביל באופן ממשי את הכוח הריכוזי של הרוב" (בג"ץ עילת הסבירות, פס" 114 לפסק דינה של כבוד הנשיאה (בדימוס) חיות).

20. החלטתו של המפכ"ל להדיח מתפקידו את תנ"צ כהנא אינה סבירה באופן קיצוני, נוכח הפגיעה הקשה בשומרי הסף ובמשטרת ישראל, וביכולתה של המשטרה להתנהל בהתאם לדין ולמנהל התקין.

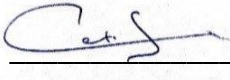
21. החלטה זו של המפכ"ל היא בבחינת את אשר יגורנו - בא לנו : מפכ"ל שאינו ראוי לכהן בתפקידו, שמינה במהלך החודשים האחרונים את כל הספ"כ במשטרה וממשיך בדוקטרינת ההשתלטות על המשטרה באמצעות הדחת היועץ המשפטי למשטרה אשר מתנגד למהלכיו ומשמש כשומר סף, על מנת למנות יועץ משפטי אחר עושה דברו.

22. לפיכך, החלטת מפכ"ל המשטרה להדיח את היועץ המשפטי למשטרה צפויה, יחד עם שורת המינויים בספ"כ שכבר בוצעו - לשנות את פניה של משטרת ישראל, ויהיה קשה עד בלתי אפשרי לבטל בדיעבד את ההחלטה ולהחזיר את הגלגל לאחור. לכן, החלטתו של המשיב 4, בטרם הוכרעה העתירה, צפויה להוביל לקיומו של נזק חמור, ממשי ובלתי הפיך.

23. לפיכך, הבקשה נועדה למנוע מצב דברים בו יקבע בעתירה, שסיכויי הצלחתה גבוהים, כי המפכ"ל העומד בראש משטרת ישראל לא היה כשיר להתמנות לתפקידו, אך בפרק הזמן שחלף מאז שמונה ועד להכרעה בעתירה, נעשו במשטרה פעולות המייצרות מציאות בלתי הפיכה, לרבות הסתמכותם של גורמים חיצוניים.

24. אשר על כן, בית המשפט הנכבד יתבקש להשתמש בסמכותו וליתן את צו הביניים המבוקש, הנוגע להדחתו של המשיב 5 על-ידי המשיב 4. לחילופין יתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ארעי עד לדיון בצו הביניים, ולהוסיף את תנ"צ כהנא כמשיב 5 לעתירה, והכל כמפורט לעיל.


רותם בבלי דביר, עו"ד


תומר נאור, עו"ד


ד"ר אליעזר שרגא, עו"ד

ב"כ העותרת

27 אוקטובר 2024,
כ"ה תשרי, תשפ"ה, ירושלים.

תוכן עניינים

מס' עמ'	שם הנספח	מס' עמ'
10	העתק כתבתו של יהושע (גיוש) בריינר " המפכ"ל הדיח את יועמ"ש המשטרה, והיועמ"שית הקפיאה את החלטתו" באתר "הארץ" מיום 22.10.2024	1/ב
14	העתק המכתב של היועמ"ש למפכ"ל המשטרה מיום 22.10.2024	2/ב
17	העתק המכתב של מפכ"ל המשטרה ליועמ"ש מיום 23.10.2024	3/ב
20	העתק פנייתה של העותרת מיום 23.10.2024	4/ב
23	העתק פנייתה הנוספת של העותרת מיום 25.10.2024	5/ב
26	העתק פנייתם של קציני משטרה בדימוס מיום 27.10.2024	6/ב

נספח ב/1

העתק כתבתו של יהושע (ג'וש)
בריינר " המפכ"ל הדיח את יועמ"ש
המשטרה, והיועמ"שית הקפאה את
החלטתו" באתר "הארץ" מיום

22.10.2024

עמ' 10

משפט ופילי

חשיפת "הארץ" • המפכ"ל הדיח את יועמ"ש המשטרה, והיועמ"שית הקפיאה את החלטתו

אלעזר כהנא היה הקצין היחיד במשטרה שגיבה את עמדת הפרקליטות נגד החלטת בן גביר, שהורה לקדם שוטר שהועמד לדין בשל זריקת רימון הלם לעבר מפגינים. "מי שהעביר אותו מהתפקיד היה המפכ"ל, אבל ברור לכולם שמאחורי המהלך עומד השר", אמר בכיר במשטרה, "יש פה ניסיון לפגוע בשומר סף ולהעביר מסר"

יהושע (ג'וש) בריינר

22 באוקטובר 2024

התראות במייל

המפכ"ל דני לוי הדיח מתפקידו את היועץ המשפטי של המשטרה תת ניצב אלעזר כהנא - כך נודע היום (שלישי) ל"הארץ". לשכת המפכ"ל הודיעה על כך לכהנא בהודעה שבה נמסר לו כי הוחלט למנותו לראש חטיבת התביעות במשטרה, על אף שלא היה מועמד לתפקיד ולא השתייך למערך. בלשכת השר לביטחון לאומי איתמר בן גביר ביקרו בעבר את כהנא, בין היתר מפני שהוא סבר כי החלטת השר לקדם לדרגת סגן ניצב את רפ"ק מאיר סוויסה - שהועמד לדין על זריקת רימון הלם לעבר מפגינים - מנוגדת לדין. בתגובה להדחה שלחה היום היועצת המשפטית לממשלה, גלי בהרב-מיארה, מכתב למפכ"ל ובו כתבה כי היא מקפיאה את החלטתו, שהתקבלה בהליך בזק. לדבריה, הדחת היועץ המשפטי למשטרה היא חסרת תקדים, והמפכ"ל עשה זאת למרות שהם סיכמו שימתין עד לשיבה משותפת בנושא.

היועצת הבהירה במכתבה כי יועצים משפטיים במשטרה הם שומרי סף והדגישה כי יש להבטיח את העצמאות המקצועית שלהם. לדבריה, כהנא הוא "קצין בכיר, מוערך ומנוסה הממלא תפקיד חשוב ורגיש במיוחד", ואין עילה המצדיקה את הדחתו.

המפכ"ל לוי ובן גביר, בטקס המינוי של לוי, באוגוסט צילום: אוליביה פיטוסי

בחודש שעבר חתם כהנא על תצהיר שגיבה את עמדת הפרקליטות בעתירה נגד הקידום, בעוד בכירים אחרים במשטרה, בהם ממלא מקום ראש אגף משאבי אנוש בארגון, תת ניצב הדס שפירא-מדמוני, סירבו לחתום עליו. בתצהיר תואר מטעם המדינה כיצד בן גביר, יחד עם ממלא מקום המפכ"ל דאז והסמפכ"ל כיום אבשלום פלד, פעלו בניגוד לנהלים תוך עקיפת צמרת המשטרה בהליך הקידום. הקצינה שסירבה לחתום על התצהיר קודמה לדרגת ניצב.

בהודעה פנימית ששלח לפקודיו כתב כהנא: "אני מניח שאתם שומעים על כך שבדיון השיבוצים שהתקיים היום מוניתי לתפקיד ראש חטיבת התביעות... מבהיר שמבחינתי האפשרות הזו הייתה בהפתעה ולא מתוכננת. מטבע הדברים, לא אוכל להרחיב בנושא כעת והדברים יתבהרו".

היועמ"שית במכללה לשוטרים בבית שמש, ביולי. הבהירה כי יועצים משפטיים במשטרה הם שומרי סף והדגישה כי יש להבטיח את העצמאות המקצועית שלהם צילום: אוליבייה פיטוסי

"מי שהעביר אותו מהתפקיד היה המפכ"ל, אבל ברור לכולם שמאחורי המהלך עומד בן גביר בעצמו", אומר קצין בכיר במשטרה. "יש פה ניסיון מובהק לפגוע בשומר סף על מנת להעביר מסר ובהמשך כנראה למנות את אחד מאנשי שלומו של השר".

כהנא, איש הציונות הדתית, משמש מאז 2021 כיועץ המשפטי של המשטרה. הוא מתגורר בגדרה ובעבר התגורר בהתנחלות עפרה. בעברו שימש במספר רב של תפקידים בייעוץ המשפטי של המשטרה. במאי 2023 הודה במהלך דיון בוועדת החוקה של הכנסת כי הייעוץ המשפטי "כשל", לדבריו, בהליך הפעלת הרגולות. במהלך השנה האחרונה כהנא הנחה את פיקוד המשטרה כי אין להחרים שלטים בהפגנות, גם אם מדובר במסרים ביקורתיים ומתריסים. כהנא גם צידד בעבר בעמדת היועצת המשפטית לממשלה גלי בהרב מיארה על הדחתו של מפקד מחוז תל אביב לשעבר עמי אשד מתפקידו, וקבע כי הליך העברתו של אשד מתפקידו נעשה בניגוד לנהלים.

היועמ"שית כתבה כי כהנא הוא "קצין בכיר, מוערך ומנוסה הממלא תפקיד חשוב ורגיש במיוחד", והוסיפה כי אין עילה המצדיקה את הדחתו

מהמשטרה נמסר כי "מדובר במינוי שנקבע במסגרת סבב תפקידי רוחב לקצינים בדרגת תת-ניצב", וכי "הניסיון לשוות למינוי פרשנות אחרת, ראוי שיידחה על הסף".

התנועה לאיכות השלטון מסרה כי "סילוק שומר סף שהעז להתנגד לקידום בלתי חוקי של קצין הנמצא תחת כתב אישום, זה ניסיון בוטה לשבור את מערכת הבלמים המשטרית ולהחליף את אנשי המקצוע העצמאיים במי שיצייתו לדרג הפוליטי".

לחצו לקבלת עדכונים בנושא:

+ משטרה

+ איתמר בן גביר

הצג עוד

מערכת | הנהלה | מדיניות פרטיות | תנאי שימוש | צרו קשר | רכשו מינוי | ביטול מינוי דיגיטלי | שאלות ותשובות | פרסמו אצלנו

חדשות, ידיעות מהארץ והעולם - הידיעות והחדשות בעיתון הארץ. סקופים, מאמרים, פרשנויות ותחקירי עומק באתר האיכותי בישראל

© כל הזכויות שמורות להוצאת עיתון הארץ בע"מ

נספח ב/2

**העתק המכתב של היועמ"ש למפכ"ל
המשטרה מיום 22.10.2024**

עמ' 14



היועצת המשפטית לממשלה

כ' תשרי התשפ"ה
22 אוקטובר 2024

אל:

רב-ניצב דניאל לוי
מפכ"ל משטרת ישראל

שלום רב,

הנדון: היועץ המשפטי של משטרת ישראל

היום הודעת כי היועץ המשפטי של המשטרה, תני"צ אלעזר כהנא, יסיים את תפקידו ויעבור לתפקיד אחר בארגון. זאת, בהליך בוק ובניגוד לרצון הקצין.

בנסיבות העניין דומה כי מדובר בהדחה של יועמ"ש משטרת ישראל ממילוי תפקידו, ללא כל עילה המצדיקה זאת. קצין בכיר, מוערך ומנוסה הממלא תפקיד חשוב ורגיש במיוחד.

יועמ"ש המשטרה הוא שומר סף פנים ארגוני ואמון על הטיפול במכלול ההיבטים המשפטיים בעבודת המשטרה, בהם גם היבטים רוחביים, משמעותיים ורגישים, כמו המחאות המתקיימות ברחבי הארץ ונושא טוהר המידות והמינויים במשטרה.

מטעם זה, על מנת להבטיח את העצמאות המקצועית של היועצים המשפטיים ואת יכולתם למלא את תפקידם כשומרי סף, מינוי או סיום כהונה של יועצים משפטיים בארגונים שונים לרבות המשטרה, נעשים בהיוועצות עם היועצת המשפטית לממשלה, להם כפופים מבחינה מקצועית. מהלך כזה של הדחה בפועל של יועץ משפטי, בהליך בוק כמתואר, וללא מעורבות של היועצת המשפטית לממשלה, הוא חסר תקדים.

בשיחה שקיימנו הערב, סוכם כי יועמ"ש המשטרה לא יועבר מתפקידו עד שנקיים פגישה מסודרת בעניין. חרף זאת הודעת לארגון, לאחר שיחתנו והסיכום האמור, על החלטתך להעביר את יועמ"ש המשטרה מתפקידו.

אשר על כן, ועד לבירור חוקיות המהלך החריג שמוטלת בספק, יש להקפיא את המצב העובדתי הקיים ביחס ליועמ"ש המשטרה, ובכלל זאת להימנע מהעברתו לכל תפקיד אחר. אין לקדם העברה זו, לרבות על דרך של פנייה לקבלת אישור המשרד לביטחון לאומי.

בברכה,

גלי בהרב - מיארה



היועצת המשפטית לממשלה

העתק:

פרקליט המדינה

מנהל מערך ייעוץ וחקיקה - משנה ליועצת המשפטית לממשלה

משנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)

היועץ המשפטי של משטרת ישראל

היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי

נספח ב/3

העתק המכתב של מפכ"ל המשטרה
ליועמ"ש מיום 23.10.2024

עמ' 17

- בלמס -

לשכת המפקח הכללי
 טלפון: 02-5428100
 פקס: 02-5428118
 23/10/2024
 כ"א בתשרי, התשפ"ה
 סימוכין לשכ"מ: 92820424

לכבוד:

עו"ד גלי בהרב - מיארה

היועצת המשפטית לממשלה

הנדון: היועץ המשפטי של משטרת ישראל

בסימוכין ל: פנייתך מיום 22.10.24

בהתייחס לפנייתך שבסימוכין, ברצוני להבהיר, כי בניגוד מוחלט לאמור במכתבך, מינוי היועץ המשפטי של משטרת ישראל לתפקיד ראש חטיבת התביעות, בוצע בהליך סדור ומקצועי, בהתאם לנהלים המקובלים במשטרת ישראל ובמסגרת גאנט סדור לתפקידי רוחב בדרגת תת-ניצב. המינוי האמור, שהומלץ על ידי, התקבל במהלך דיון שיבוצים, בהשתתפות כלל חברי סגל הפיקוד הבכיר של המשטרה, במסגרתו הוסכם פה אחד, כי המינוי הינו ראוי ביותר.

אוסף ואומר כי הופתעתי לקרוא בתקשורת וברשתות החברתיות, כי יועמ"ש המשטרה "הודח" על ידי, חרף העובדה שבשיחתנו, בסמוך לסיום דיון השיבוצים שהתקיים ביום 22.10.24, הבהרתי באופן שאינו משתמע לשתי פנים כי אין מדובר בהדחה, אלא במינוי שנעשה כדין ובכפוף לנהלי המשטרה והנחיות אגף משאבי אנוש.

לא למותר לציין כי עם כניסתי לתפקיד המפקח הכללי, הובאו בפניי רשימות כלל הקצינים בדרגת נצ"מ-תנ"צ, אשר תחת פיקודי הישיר, ובמסגרת דיון תנועות בעניינם, החלטתי כי יועמ"ש המשטרה, המכהן בתפקידו למעלה משנתיים, ינותב לתפקיד רוחב ו/או נשאר בתפקידו. עובר לקיומו של דיון השיבוצים, ולאור הודעתו של ראש חטיבת התביעות הנוכחי על פרישתו, זימנתי אליי את יועמ"ש המשטרה ועדכנתי אותו על כוונתי להמליץ על מינויו לתפקיד ראש חטיבת התביעות, מינוי שעתיד להיכנס לתוקפו בחודש פברואר 2025. בשיחה זו הדגשתי את חשיבות התפקיד ואת התרומה המשמעותית שלו לתפקיד זה. החלטה זו נבעה משיקול מקצועי רחב היקף, ומראיית טובת הארגון והכישורים המתאימים הנדרשים לתפקיד.

משטרת ישראל מכירה ברצון הקצינים הבכירים ופועלת ככל הניתן לקחת בחשבון את העדפותיהם בנוגע לשיבוצים ולמינויים. יחד עם זאת, ישנם מקרים בהם האינטרסים הארגוניים הרחבים גוברים על העדפות הקצינים, והחלטות אלה מתקבלות בצורה עניינית, תוך בחינת כלל השיקולים הרלוונטיים.

בכל הכבוד, לא מוכרת לי חובה בדין להיוועץ עם היועצת המשפטית לממשלה, טרם מינוי קצין בכיר בארגון לתפקיד רוחב, וודאי טרם דיון ספ"כ המשטרה, המכיר היטב את מפת הצרכים הארגוניים. גם לו היה נוהג כאמור, הרי שאינו חל במקרה הנדון, לאור כך שאין המדובר במינוי היועץ המשפטי למשטרה, אלא בוויסות לתפקיד רוחב, כראש חטיבת התביעות, שהינו תפקיד משפטי מקצועי.

בקשתך כאמור, משמעה הפקעה, הלכה למעשה, של סמכות ספ"כ הארגון אשר בראשותי, לבחון ולהמליץ בפני השר לביטחון לאומי על מינויים ושיבוצים בכירים ומעבירה אותם לידי גורם חיצוני, שאינו מצוי בצרכים של ארגון ביטחוני, בוודאי בעת מלחמה, וזאת כאמור, ללא עיגון בדין.

אני משוכנע כי המינוי האמור יתרום רבות לארגון ולשירות הציבורי, ומצפה להמשך שיתוף פעולה מלא בין הגורמים השונים למען משטרת ישראל וביטחון אזרחי המדינה.

בברכה,
דניאל לוי, **דב ניצב**
המפקח הכללי

העתק:

השר לביטחון לאומי, ח"כ איתמר בן גביר
פרקליט המדינה

מנהל מערך ייעוץ משפטי וחקיקה – משנה ליועצת המשפטית לממשלה
משנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי – מינהלי)
היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי

נספח 4/ב

העתק פנייתה של העותרת מיום

23.10.2024

עמ' 20



23 אוקטובר 2024, כ"א תשרי התשפ"ה

לכבוד

רנ"צ דניאל לוי	ח"כ איתמר בן גביר	עו"ד גלי בהרב-מיארה
מפכ"ל המשטרה	השר לביטחון לאומי	היועצת המשפטית לממשלה
משטרת ישראל	המשרד לביטחון לאומי	משרד המשפטים
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

הנדון: הדחת היועץ המשפטי של משטרת ישראל מתפקידו שלא כדין

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני לפנות אלייך כדלקמן:

- כידוע, אמש (22.10.2024) פורסם כי לשכת המפכ"ל, רנ"צ דניאל לוי, הודיעה ליועץ המשפטי למשטרה, תנ"צ אלעזר כהנא, על העברתו מתפקידו. זאת, אף שלא היה מועמד רשמי לתפקיד, ואף שלא השתייך למערך התביעות המשטרתי, אליו ביקש המפכ"ל להעבירו. זאת, כך נראה, על רקע אי-הסכמה של המפכ"ל עם חלק מעמדותיו המשפטיות של יועמ"ש המשטרה.
- על פניו, נראה כי המדובר בהדחה בהליך מהיר של שומר סף חשוב בישראל מתפקידו, ללא עילה חוקית, משיקולים זרים, ובמטרה לפגוע בעצמאות הפיקוח המשפטי על משטרת ישראל.
- על כן, היועצת המשפטית לממשלה, עו"ד גלי בהרב-מיארה, פנתה אליך אמש בשעות הערב, וקבעה כי נוכח ספקות המתעוררים בדבר חוקיות מהלך הדחת-הבזק החרגי, יש להקפיד את המצב העובדתי הקיים ביחס ליועמ"ש המשטרה, כך שתנ"צ כהנא יוותר בתפקידו עד לביורר חוקיות הדחתו. עוד פירטה היועצת המשפטית לממשלה כי עד לביורר חוקיות הליך ההדחה, אין לקדמה, ואין להביא לאישור השר לביטחון לאומי את דבר ההדחה והמינוי החדש.
- בתגובה, מוקדם יותר היום שלח המפכ"ל ליועצת המשפטית לממשלה מכתב, בו טען כי "בקשתה" של היועצת להקפיד את הליך ההדחה (שגם בהגדרתו כהדחה כופר המפכ"ל) "משמעה הפקעה, הלכה למעשה, של סמכות ספ"כ הארגון אשר בראשותי", וסירב להקפיד את הליך ההדחה.
- כלומר, המפכ"ל מצטרף בכך לקולות הרבים בממשלה, המבקשים להתעלם מהדין בישראל, ואשר מבקשים להתייחס לקביעותיה המחייבות משפטית של היועצת המשפטית לממשלה כאל המלצות או בקשות גרידא.
- המפכ"ל, למעשה, מתנער מכפיפותו לדין ולמשפט המנהלי הישראלי. זאת, על מנת לקדם הדחה בלתי סבירה, בלתי מקצועית ובלתי חוקית של שומר סף חשוב בישראל.
- זאת אין לקבל.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
 شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



8. כזכור, כנגד עצם מינויו של רנ"צ לוי לתפקיד המפקד תלויה ועומדת עתירה לבית המשפט העליון (בג"ץ 61641-08-24 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל), בטענה כי רנ"צ לוי מונה לתפקיד הרם על אף היעדר ניסיון מספק, בעיקר בשל זיקה, נאמנות וקרבה מטרידים לשר לביטחון לאומי, ח"כ איתמר בן גביר.
9. נראה כי חששות אלו התממשו מוקדם מן הצפוי בהדחת יועמ"ש המשטרה ובהפרת הנחיות היועצת המשפטית לממשלה.
10. על כן, התנועה לאיכות השלטון קוראת למפקד המשטרה, רנ"צ דניאל לוי, לחזור בו באופן מיידי ופומבי מכוונתו להדיח את יועמ"ש המשטרה. ככל שלא ייעשה כן בתוך 72 שעות, ונוכח התעלמותו של המפקד מהוראות הדין, לא תיוותר בידי התנועה כל ברירה אלא לפנות לערכאות.
11. למעלה מן הצורך, יובהר כי בהתאם להנחיותיה המחייבות של היועצת המשפטית לממשלה, חל על המפקד איסור להעביר את דבר ההדחה לאישור השר לביטחון לאומי, והשר ממילא אינו רשאי לאשר הדחה זו.

בכבוד,

ד"ר אליעד שרגא, עו"ד

יו"ר התנועה לאיכות השלטון

נספח ב/5

**העתק פנייתה הנוספת של העותרת
מיום 25.10.2024**

עמ' 23



25 אוקטובר 2024, כ"ג תשרי התשפ"ה

לכבוד

רנ"צ דניאל לוי	ח"כ איתמר בן גביר	עו"ד גלי בהרב-מיארה
מפכ"ל המשטרה	השר לביטחון לאומי	היועצת המשפטית לממשלה
משטרת ישראל	המשרד לביטחון לאומי	משרד המשפטים
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

הנדון: תזכורת - הדחת היועץ המשפטי של משטרת ישראל מתפקידו שלא כדין

סימוכין: פנייתנו מיום 23.10.2024

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני לפנות אלייך כדלקמן:

- עניינה של פנייה נוספת זו בהדחתו הבלתי חוקית של תנ"צ אלעזר כהנא מתפקידו כיועץ המשפטי למשטרה.
- ביום 22.10.2024 פורסם כי לשכת המפכ"ל, רנ"צ דניאל לוי, הודיעה ליועץ המשפטי למשטרה, תנ"צ אלעזר כהנא, על העברתו מתפקידו. זאת, אף שלא היה מועמד רשמי לתפקיד, ואף שלא השתייך למערך התביעות המשטרתי, אליו ביקש המפכ"ל להעבירו. זאת, כך נראה, על רקע אי-הסכמה של המפכ"ל עם חלק מעמדותיו המשפטיות של יועמ"ש המשטרה.
- על פניו, נראה כי המדובר בהדחה בהליך מהיר של שומר סף חשוב בישראל מתפקידו, ללא עילה חוקית, משיקולים זרים, ובמטרה לפגוע בעצמאות הפיקוח המשפטי על משטרת ישראל.
- על כן, היועצת המשפטית לממשלה, עו"ד גלי בהרב-מיארה, פנתה אל מפכ"ל המשטרה ביום 22.10.2024 בשעות הערב, וקבעה כי נוכח ספקות המתעוררים בדבר חוקיות מהלך הדחת-הבזק החרגי, יש להקפיא את המצב העובדתי הקיים ביחס ליועמ"ש המשטרה, כך שתנ"צ כהנא יוותר בתפקידו עד לבירור חוקיות הדחתו. עוד פירטה היועצת המשפטית לממשלה כי עד לבירור חוקיות הליך ההדחה, אין לקדמה, ואין להביא לאישור השר לביטחון לאומי את דבר ההדחה והמינוי החדש.
- בתגובה, ביום 23.10.2024 שלח המפכ"ל ליועצת המשפטית לממשלה מכתב, בו טען כי "בקשתה" של היועצת להקפיא את הליך ההדחה (שגם בהגדרתו כהדחה כופר המפכ"ל) "משמעה הפקעה, הלכה למעשה, של סמכות ספ"כ הארגון אשר בראשותי", וסירב להקפיא את הליך ההדחה.
- בנוסף, אמש פורסם כי מפכ"ל המשטרה פרסם אגרת לשוטרים, בה נכתב כי הוא לא יאפשר התערבות חיצונית שפוגעת בעצמאות המשטרה בשום אופן. כך, על פי הפרסומים נכתב באגרת המפכ"ל לשוטרים כי "משטרת ישראל היא ארגון עצמאי, הפועל בהתאם לחוק ועל פי הנהלים.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
 شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



יחד עם זאת, אין ולא תהיה שום פגיעה בעצמאות הארגון שלנו. החלטות בנוגע לפעילותנו ולניהול הארגון מתקבלות על ידינו.¹

7. כלומר, המפכ"ל מצטרף בכך לקולות הרבים בממשלה, המבקשים להתעלם מהדין בישראל, ואשר מבקשים להתייחס לקביעותיה המחייבות משפטית של היועצת המשפטית לממשלה כאל המלצות או בקשות גרידא.

8. המפכ"ל, למעשה, מתנער מכפיפותו לדין ולמשפט המנהלי הישראלי. זאת, על מנת לקדם הדחה בלתי סבירה, בלתי מקצועית ובלתי חוקית של שומר סף חשוב בישראל.

9. זאת אין לקבל.

10. כזכור, כנגד עצם מינויו של רנ"צ לוי לתפקיד המפכ"ל תלויה ועומדת עתירה לבית המשפט העליון (בג"ץ 61641-08-24 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל), בטענה כי רנ"צ לוי מונה לתפקיד הרם על אף היעדר ניסיון מספק, בעיקר בשל זיקה, נאמנות וקרבה מטרידים לשר לביטחון לאומי, ח"כ איתמר בן גביר.

11. נראה כי חששות אלו התממשו מוקדם מן הצפוי בהדחת יועמ"ש המשטרה ובהפרת הנחיות היועצת המשפטית לממשלה.

12. על כן, ובהמשך לפנייתנו שבסימוכין, התנועה לאיכות השלטון קוראת למפכ"ל המשטרה, רנ"צ דניאל לוי, לחזור בו באופן מיידי ופומבי מכוונתו להדיח את יועמ"ש המשטרה.

13. ככל שלא ייעשה כן בתוך 48 שעות, ונוכח התעלמותו של המפכ"ל מהוראות הדין, לא תיוותר בידי התנועה כל ברירה אלא לפנות לערכאות.

14. למעלה מן הצורך, יובהר כי בהתאם להנחיותיה המחייבות של היועצת המשפטית לממשלה, חל על המפכ"ל איסור להעביר את דבר ההדחה לאישור השר לביטחון לאומי, והשר ממילא אינו רשאי לאשר הדחה זו.

בכבוד,

ד"ר אליעד שרגא, עו"ד

יו"ר התנועה לאיכות השלטון

¹ יהושע (גיוש) בריינר "המפכ"ל לשוטרים: כפי שאמרתי ליועמ"שית, לא נאפשר התערבות חיצונית בפעולות המשטרה" באתר "הארץ" (24.10.2024), זמין ב: https://www.haaretz.co.il/news/law/2024-10-24/ty-article/premium/00000192-bf77-d572-a7ba-ffffd7d50000?utm_source=App_Share&utm_medium=iOS_Native&Ist=1729835890851

נספח ב/6

העתק פנייתם של קציני משטרה
בדימוס מיום 27.10.2024

עמ' 26

כ"ה בתשרי תשפ"ה

27.10.2024

לכבוד

רב ניצב דניאל לוי

מפכ"ל משטרת ישראל

מכתב גלוי

שלום רב,

הנדון: העברתו מתפקיד של היועץ המשפטי של משטרת ישראל

1. החתומים מטה הם עורכי דין וקציני משטרה בדימוס, אשר שירתו במערך הייעוץ המשפטי של משטרת ישראל.
אנו פונים אליך על רקע המהלך להעברתו מתפקיד של היועץ המשפטי למשטרה תנ"ץ אלעזר כהנא, ועל רקע הפרסומים בתקשורת, לפיהם טענת בפני היועצת המשפטית לממשלה, גבי גלי בהרב-מיארה, כי אינך מכיר חובה בדין להיוועץ עימה טרם מינוי קצין בכיר לתפקיד רוחב.
2. נקדים ונאמר כי כולנו שירתנו עם תנ"ץ כהנא אל שכם, כמפקדיו, כעמיתיו וכפקודיו. אין חולק כי מדובר בקצין מקצועי וערכי, משפטן בעל יושרה, ידע נרחב והבנה עמוקה, הן בעולם המשפט והן ביחס למשטרה. תנ"ץ כהנא הוא בעל ניסיון עשיר ויכולת מוכחת במתן ייעוץ משפטי למשטרה ולעומדים בראשה.
על רקע זה, המהלך של העברתו מתפקידו, שלא ברצונו, חורג מהדרך המקובלת, פוגע בשומר הסף המרכזי במשטרה ומערור חשש כבד לפגיעה באמון הציבור בה.
3. נדגיש בהקשר זה כי היועץ המשפטי למשטרה (כמו גם כלל היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה השונים) נושא בשני כובעים: קצין משטרה המחויב לה, לערכיה ולמימוש

תפקידיה, ובמקביל משמש כזרוע הארוכה של היועץ המשפטי לממשלה, אליו הוא כפוף מקצועית.

4. בשל מאפיין מיוחד זה, הליכי מינויו של יועמ"ש המשטרה, כמו גם הליכי העברתו מתפקידו, שונים מאלה המקובלים לגבי קציני משטרה בכירים אחרים: הם מחייבים מעורבות לא רק של המפק"ל והשר לביטחון לאומי, אלא גם של היועץ המשפטי לממשלה.

5. מעורבות היועץ המשפטי לממשלה נועדה להבטיח את עצמאותו המקצועית של יועמ"ש המשטרה ואת אי תלותו בגורם הממנה אותו. היא מחויבת המציאות מכוח העובדה שיועמ"ש המשטרה מונחה מקצועית על ידי היועץ המשפטי לממשלה ועל כן צריך להיות מקובל עליו. למיטב ידיעתנו מעורבות היועץ המשפטי לממשלה מתקיימת גם במינוי יועצים משפטיים במשרדי הממשלה. לנוכח האמור, מעורבות היועצת המשפטית לממשלה בהליכי העברתו מתפקיד של תנ"ץ כהנא אינה מהווה הפקעה של סמכות המינוי, אלא מימוש מלא שלה לטובת האינטרס הציבורי.

6. מורכבות תפקידו של יועמ"ש המשטרה וההיבטים הציבוריים כבדי המשקל הכרוכים בו, מצריכים התמחות והתמקצעות הנרכשות לאורך זמן. כתוצאה מכך, אורך תקופת השירות בתפקיד המקובלת אצל יועצים משפטיים במשטרה (קדנציה) שונה מהנהוג לגבי קצינים בכירים אחרים.

כך למשל, תנ"ץ אילת אלישר, קודמתו בתפקיד של תנ"ץ כהנא, שימשה כיועצת המשפטית למשטרה משך למעלה מארבע וחצי שנים; תנ"ץ שאול גורדון, הקודם לה בתפקיד, שירת למעלה מעשר שנים ותנ"ץ ענת שפי, קודמתו בתפקיד של תנ"ץ גורדון, שירתה אף היא למעלה מארבע וחצי שנים. נציין כי כל אלה סיימו את תפקידם לבקשתם ואיש מהם לא הועבר מתפקידו שלא בהסכמתו.

7. לאור כל האמור לעיל, אנו סבורים כי העברתו של תנ"ץ כהנא מתפקידו, לאחר תקופת שירות קצרה בת כשלוש שנים בלבד ושלא ברצונו, אינה יכולה להסתתר מאחורי הכסות של "סבב רוחב". בשולי הדברים נציין כי לתפקיד ראש חטיבת התביעות במשטרה ניתן לאתר קצינים בעלי ניסיון קודם בתחום התביעות הראויים לקידום.

8. אנו פונים אליך אפוא בבקשה כי תבטל את ההחלטה להעביר את תנ"ך אלעזר כהנא מתפקידו. למצער, נבקשך לכבד את הנחיית היועצת המשפטית לממשלה ולהקפיא את המצב העובדתי הקיים ביחס ליועמ"ש המשטרה עד לבירור חוקיות המהלך החרגי, שמוטלת בספק.

בכבוד רב,

הלמן רחל, עו"ד, נצ"מ בדימוס	אלישר אילת, עו"ד, תנ"ך בדימוס
יניב דורית, עו"ד, נצ"מ בדימוס	באומהקר לילי, עו"ד, תנ"ך בדימוס
מזוז אלינער, עו"ד, נצ"מ בדימוס	בן דוד בתיה, עו"ד, נצ"מ בדימוס
מרגוליס עליזה, עו"ד, סנ"ך בדימוס	בן נתן לימור, עו"ד, סנ"ך בדימוס
סדבון יוסי, עו"ד, ניצב בדימוס	בציה רחל, עו"ד, רפ"ק בדימוס
עמית תמר, עו"ד, סנ"ך בדימוס	ברקוביץ מאיר דב, עו"ד, נצ"מ בדימוס
פויר עפרה, עו"ד, סנ"ך בדימוס	ברקוביץ משה, עו"ד, סנ"ך בדימוס
פרנקל שחר, עו"ד, רפ"ק בדימוס	גוגנהיים קלוד, עו"ד, סנ"ך בדימוס
קדמי רונה, עו"ד, סנ"ך בדימוס	גוטליב רחל, עו"ד, נצ"מ בדימוס
קלר חנה, עו"ד, ניצב בדימוס	גורצקי איה, עו"ד, נצ"מ בדימוס
שחם ורדה, עו"ד, תנ"ך בדימוס	גורדון שאול, עו"ד, תנ"ך בדימוס
שפי ענת, עו"ד, תנ"ך בדימוס	דוד-גולדברגר ציפי, עו"ד, סנ"ך בדימוס

העתק:

גבי גלי בהרב – מיארה, עו"ד, היועצת המשפטית לממשלה