

Date : 5/21/2017 5:39:17 AM

From : "Ruth Gordin"

To : "Orit Cotev"

Subject : RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

Attachment :

[430356_image001.png](#); [430356_image002.png](#); [430356_image003.png](#); [430356_image004.png](#); [430356_image005.png](#);

אם הם פנייים מצוין.
האם ההחלטה שלא לפתוח בחקירה היא סופית וסופית וחלוטה?
לא כדאי לראות את נתוני רשות האוכלוסין קודם?

From: Orit Cotev
Sent: Sunday, May 21, 2017 8:27 AM
To: Ruth Gordin
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

אם לא הגיש, הסיטואציה תהיה ממש לא נעימה מול כל הגורמים....
כדאי להעלות את ציון ושני גם לשיחה ב 12, לא?

אורית קוטב | המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים)

טלפון: 02-6466582 פקס: 02-6467918 דוא"ל: oritc@justice.gov.il



פרקליטות המדינה

From: Ruth Gordin
Sent: Sunday, May 21, 2017 8:24 AM
To: Orit Cotev
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

פסד מ 27.3.17
נראה לי שהומצא לנו די בסמוך, כך שהמועד כנראה חלף.
אבל כנראה שיש ערעור של התובע וכלן יש לגבש עמדה.
במחשבה שניה- אבדוק עם שני אם יש כבר ערעור שלו, כי אם אין אנחנו סתם טוחנים מים.

From: Orit Cotev
Sent: Sunday, May 21, 2017 8:20 AM
To: Ruth Gordin
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

המועד להגשת ערעור חלף, למעשה, לא?

אורית קוטב | המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים)

טלפון: 02-6466582 פקס: 02-6467918 דוא"ל: oritc@justice.gov.il



פרקליטות המדינה

From: Ruth Gordin
Sent: Sunday, May 21, 2017 8:17 AM
To: Orit Cotev; Israel Blum
Cc: Sharon Hoash Eiger; Julia Krimchanski
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

בוקר טוב,
 לי מתאים.
 רות

From: Orit Cotev
Sent: Sunday, May 21, 2017 8:16 AM
To: Ruth Gordin; Israel Blum
Cc: Sharon Hoash Eiger; Julia Krimchanski
Subject: FW: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

לנוכח העובדה שלא תיפתח חקירה, כדאי שנשוחח ונראה איך אנחנו מתקדמים בעניין.
 האם נוכל לשוחח היום? לי מתאים ב – 12 אם מתאים לכם.
 אורית

אורית קוטב | המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים)

טלפון: 02-6466582 פקס: 02-6467918 דוא"ל: oritc@justice.gov.il



פרקליטות המדינה

From: Omri Ben Zvi
Sent: Monday, May 15, 2017 8:48 AM
To: Ruth Gordin; Avital Sternberg; FW-RinaNe; OdeyaIFW; Julia Krimchanski; Orit Cotev; Sharon Hoash Eiger; Shani Katz; Ricky Hadad Iankri; Gilat Ben shachar; Hiday Negev; Yael Blondheim; Osnat Kroiser; Noa Kenet; FW-OdelyaEd; FW-Dasize; Zion Iluz; Moria Cohen Bakshi; Hila Tene-Gilad
Cc: Israel Blum; דניאל סלומון; Dina Zilber; Gilat Ben shachar; Roy Cohen; Michal Hod
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

היי רות וכולם,

לדעתנו יש קושי משמעותי בפגיעה בזכות לאזרחות של הקטין בנסיבות אלה, גם בהינתן עמדתו של פרקליט המדינה. כדי להסביר מדוע, נזכיר שבימים אלה נידונה במשרד המשפטים הצעה של שר הפנים לתיקון חוק, אשר תביא לאי-מתן אזרחות לילד שנולד למשפחה פוליגמית, כאשר היום האזרחות ניתנת כידוע מכוח לידה להורה ישראלי. הצעה זו עלתה כבר בעבר, והיועץ המשפטי לממשלה הקודם סבר שהיא "מעוררת קשיים משפטיים ניכרים הגם שאינם עולים כדי מניעה חוקתית". העניין ייבחן מחדש בדיון אצל היועץ בשבועות הקרובים. ואולם עמדתו זו של היועץ הייתה ביחס ל**תיקון חקיקה** – כלומר, גם לשיטת משרד הפנים (אז ועכשיו), אם רוצים למנוע מילד שנולד לישראלי אזרחות, צריך לעשות זאת בתיקון חקיקה (וגם תיקון החקיקה מעורר קשיים משפטיים ניכרים, כאמור). כאן איננו עוסקים בתיקון חקיקה, אלא בפסיקה שמסתמכת על המצב המשפטי הנוכחי, שבו ניתנת אזרחות מכוח לידה לכל ילד שנולד לישראלי.

נזכיר כי על פי הפסיקה, "אף כי בישראל לא זכתה האזרחות למקום של כבוד בחוק יסוד, אין ספק כי היא נמנית עם זכויות היסוד, בין היתר משום שהיא היסוד לזכות הבחירה לכנסת, שממנה צומחת הדמוקרטיה. כידוע, חובה היא על כל רשות מנהלית להימנע מפגיעה בזכות יסוד, והאזרחות בכלל זה, אלא לתכלית ראויה ובמידה ראויה; קל וחומר בשלילת אזרחות, להבדיל מפגיעה אחרת, ובן-בנו של קל וחומר בשלילת אזרחות העושה אדם שיש לו אזרחות מלידה לחסר כל אזרחות" (בג"צ 2757/96 אלראי נ' שר הפנים, פ"ד נ(2) 18, 21 (1996)). וראו גם: בג"צ 2934/07 שורת הדין – Israel Law Center נ' יושבת-ראש הכנסת (לא פורסם, 16.9.2007): "כגודל חשיבותה של האזרחות לאדם ... כן גודל הזהירות בביטולה או בשלילתה". הפגיעה הגלומה כאן בזכויותיו של הילד היא איפוא גדולה, ויש מקום לזהירות שהפסיקה עמדה עליה. עוד נציין את הפגיעה בגרעין הזכות לכבוד שגלומה ברעיון של הענשת הבן על חטאי האב, ואת העובדה שישראל היא צד לשתי אמנות בינ"ל שעוסקות במניעת מצב של חוסר אזרחות (אני מכתב את הילה טנא-גלעד מהמחלקה הבינ"ל, שיכולה להסביר עוד בנושא אם יש צורך).

אין חולק כי המלחמה בפוליגמיה היא חשובה מאוד, אבל גם תכליות ראויות צריך לקדם באמצעים שפוגעים בזכויות אדם במידה הפחותה ביותר. במקרה הזה, למרות שלצערנו לא תיפתח חקירה פלילית, הממשלה החליטה לאחרונה להילחם בפוליגמיה בכלים מגוונים אחרים, שלא כוללים את שלילת הזכות לאזרחות, והשקיעה בכך תשומות. נראה לנו שזהו האמצעי המידתי.

לבסוף, חשוב לציין שכלל לא ברור שאי-הענקת מעמד אזרחי במקרה הזה תסייע במלחמה בפוליגמיה, שהיא כאמור שיקול המדיניות שלכאורה אמור להכשיר את פסיקת ביהמ"ש. מה שיקרה הוא שיהיה ילד נוסף, שנוסף על כך שהוא ממילא חלק מאוכלוסייה מוחלשת ביותר – הנשים והילדים של המשפחות הפוליגמיות – גם לא יהיו לו זכויות אזרחיות; אבל במישור המדיניות הכללית והמלחמה העקרונית בפוליגמיה, המדינה לא תתחיל לשלול את הזכות לאזרחות לילדי משפחות פוליגמיות ללא תיקון חקיקה, וכאמור אותו תיקון חקיקה ממילא עומד כעת בפני דיון אצל היועץ. אז במה הועלנו? אם המדינה רוצה לשנות את המדיניות הנוכחית שלה של הענקת אזרחות לכל ילד של ישראלי, אז ככל שהיועץ יאשר את תיקון החקיקה המוצע, צריך להתקדם במישור העקרוני הזה, ואי-מתן אזרחות לילד אחד או שניים בתקופת הביניים שבה הדין הוא שונה לא תעלה או תוריד דבר. אך אם המדינה איננה רוצה להתקדם עם תיקון החקיקה, או אם הוא ימצא כבעייתי מבחינה חוקתית, אז בבירור לא צריך לתת יד לאי-מתן האזרחות במקרה הזה, שכן היא תהיה מנוגדת לעמדת המדינה.

(נקודה אחרונה – בשים לב לדברים שנאמרו בישיבה, אזכיר שגם אם לא נחסמה האפשרות למתן אזרחות בצורה מוחלטת, ברור שהזכות לאזרחות נפגעה קשות דה-פקטו במקרה הזה; אין צורך שהפגיעה בזכות תהיה מוחלטת כדי לבחון את הנושא במשקפיים של מידתיות).

המשמעות האופרטיבית היא שלדעתנו, אם רשות האוכלוסין עומדת על עמדתה מהדיון, ראוי להביא את הדברים בפני היועץ להכרעה.

תודה רבה,
עמרי

From: Ruth Gordin

Sent: Sunday, May 14, 2017 11:09 PM

To: Avital Sternberg; FW-RinaNe; OdeyaIFW; Julia Krimchanski; Orit Cotev; Sharon Hoash Eiger; Shani Katz; Ricky Hadad Iankri; Gilat Ben shachar; Omri Ben Zvi; Hiday Negev; Yael Blondheim; Osnat Kroiser; Noa Kenet; FW-OdeyaEd; FW-Dasize; Zion Iluz; Moria Cohen Bakshi

Cc: Israel Blum; דניאל סלומון; Dina Zilber; Gilat Ben shachar; Roy Cohen; Michal Hod

Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

שלום רב,

בהמשך לישיבה שהתקיימה בנושא שבנדון, אבקש להביא לידיעתכם כי פרקליט המדינה החליט כי בנסיבות העניין לא תיפתח חקירה פלילית נגד התובע.

בפני פרקליט המדינה הונח מסד עובדתי לפיו כ 25%-30% מבתי האב במגזר הרלוונטי מעורבים בעבירות של פוליגמיה, וכי בכ- 40 בתי אב פוליגמים ישנם 50-60 ילדים (בכל בית אב).

בנסיבות אלו החליט פרקליט המדינה לדבוק במדיניות עליה דובר ערב פרסום הנחיית היועץ, ולפיה ככלל תיפתח חקירה פלילית נגד מי שנישא לאשה שניה או יותר, לאחר פרסום הנחיית י.מ.. זאת, למעט במקרים חריגים כגון כשלנישואין שקדמו למועד זה נלוו גם עבירות אלימות וכיו"ב. נוכח העובדה שלא תיפתח חקירה, נבקש לקבל את עמדתכם לעניין הליכי הערעור. בברכה, רות

From: Avital Sternberg
Sent: Thursday, May 11, 2017 9:56 PM
To: FW-RinaNe; OdeyaIFW; Julia Krimchanski; Orit Cotev; Sharon Hoash Eiger; Ruth Gordin; Shani Katz; Ricky Hadad Iankri; Gilat Ben shachar; Omri Ben Zvi; Hiday Negev; Yael Blondheim; Osnat Kroiser; Noa Kenet; FW-OdeyaEd; FW-Dasize
Cc: דניאל סלומון; Dina Zilber; Gilat Ben shachar
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

ערב טוב,
 מצ"ב הערותי בגוף הטקסט.

בהמשך לעידכון של רינה בנוגע לדיון אצל שר הפנים אוסיף, כי היום שלחה הלשכה המשפטית של רשות האוכלוסין טיוטה של הצ"ח לתיקון לסעי' 4 לחוק האזרחות. לפיה על אף האמור בסעיף זה לא תינתן אזרחות ישראלית מכוח לידה של ישראלי ושל שוהה שלא כדין, או של ישראלי עם זר שקיימו יחסים ביגמיים או תואמי ביגמיה. הצ"ח זו מעלה שאלות חוקתיות לא קלות, ולכן בדעתנו להביאה בפני י"מ. בכל מקרה, מדובר בראשית הליך החקיקה ויעבור עוד זמן עד שתהפוך לחוק. אני כמובן מסכימה עם רינה שנכון לידע הן את שר הפנים והן את שרת המשפטים אודות הטיפול בתיק.

אביטל

From: רינה נשר [mailto:RinaNe@piba.gov.il]
Sent: Tuesday, May 09, 2017 1:55 PM
To: OdeyaIFW; Julia Krimchanski; Orit Cotev; Sharon Hoash Eiger; Ruth Gordin; Shani Katz; Ricky Hadad Iankri; Avital Sternberg; Gilat Ben shachar; Omri Ben Zvi; Hiday Negev; Yael Blondheim; Osnat Kroiser; Noa Kenet; FW-OdeyaEd; FW-Dasize
Cc: דניאל סלומון
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

שלום לכולם,
 רצ"ב הערותינו ע"ג הקובץ עם הערותיה של אודיה.
 בהמשך לכך, אני מעדכנת כי בשבוע שעבר בדיון שהתקיים בלשכת שר הפנים, בהשתתפות השרים איילת שקד ויריב לוין, בנושא חקיקה בענייני הגירה (לבקשת רוח"מ להגיש לו הצעות בעניין), עלתה גם סוגיית המאבק בפוליגמיה. שרת המשפטים הכירה את פסק הדין של השופט גביון והתייחסה אליו בדיון. לפיכך, אף שאנו התייחסנו בדיון אצל אורית רק לצורך בעמדת שר הפנים (שהוא המשיב), נראה שיש מקום ליידע גם את שרת המשפטים בהמשך הטיפול בהליך. תודה - רינה

רינה נשר, עו"ד
 ממונה (מרשם אוכלוסין)
 לשכה משפטית
 מייל: rinane@piba.gov.il



From: אודיה איפרגן [mailto:OdeyaI@molsa.gov.il]
Sent: Tuesday, May 09, 2017 1:12 PM
To: Julia Krimchanski; Orit Cotev; Sharon Hoash Eiger; RuthGordin; Shani Katz; RickyHadad Iankri;

Avital Sternberg; Gilat Ben shachar; Omri Ben Zvi; Hiday Negev; Yael Blondheim; Osnat Kroiser; Noa Kenet; רינה נשר; אירית אקנין-מאור; אודליה אדרי-מאור; דסי צנגן-רוט;
Subject: RE: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

שלום. מצ"ב התיקון שלנו.

אודיה.

From: Julia Krimchanski [<mailto:JuliaK@justice.gov.il>]
Sent: Monday, May 08, 2017 5:24 PM
To: Orit Cotev; Sharon Hoash Eiger; Ruth Gordin; Shani Katz; Ricky Hadad Iankri; Avital Sternberg; Gilat Ben shachar; Omri Ben Zvi; Hiday Negev; Yael Blondheim; Osnat Kroiser; Noa Kenet; אודיה; איפרגן; FW-RinaNe; סולומון דניאל (iritak@moin.gov.il); אדרי אודליה (odelyaed@moin.gov.il); FW-Dasize
Subject: סיכום ישיבה בנושא פוליגמיה- תמ"ש 55724-09-16 פלוני ואח' נ' ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

שלום רב,
מצ"ב סיכום ישיבה בנושא, שהתקיימה ביום 27.4.2017,
נודה להתייחסותכם בהקדם.

בברכה,

יוליה קרימצ'נסקי, מתמחה | לשכת המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים)

טלפון: 02-6466302 פקס: 02-6467918

דוא"ל: juliak@justice.gov.il



פרקליטות המדינה