

## מדינת ישראל

משרד המשפטים  
פרקליטות המדינה  
המחלקה הכלכלית

י' חשוון תשע"ח  
30 אוקטובר 2017  
מס' תיק: 27-17-76  
מס' מכתב: 007302-2017-99-811

אל: מר אהוד פראוור, מ"מ נציב שירות המדינה

שלום רב,

### הנדון: מר שלמה פילבר וגב' עדי קהאן – מנכ"ל משרד התקשורת והיועצת הבכירה שלו

מר שלמה פילבר הוא המנהל הכללי משרד התקשורת. במסגרת חקירה ברשות לניירות ערך, נגד נושאי משרה בכירים בחברת "בזק", שעיקרה חשדות לעבירות דיווח לפי חוק ניירות ערך, ועבירות מרמה לפי חוק העונשין, עלו ממצאים המבססים חשד לביצוע עבירות מרמה והפרת אמונים, עבירות שיבוש הליכי משפט, עבירות קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות ועבירות דיווח לפי חוק ניירות ערך, כלפי מר פילבר. על פי החשדות מר פילבר והיועצת הבכירה שלו גב' עדי קהאן-גונן ביצעו פעולות אשר היטיבו עם חברת "בזק" והגיעו לכלל עבירות.

על-פי החשד, מר פילבר, במסגרת תפקידו כמנכ"ל משרד התקשורת, פעל בניגוד עניינים חמור לצורך קידום האינטרסים של חברת בזק אל מול משרד התקשורת וביצע כך עבירת מרמה והפרת אמונים.

החקירה בתיק מצויה בשלבי סיום, והיא מלווה על ידי מחלקת ניירות ערך בפרקליטות מחוז תל אביב (מיסוי וכלכלה).

על-פי דיווח שהועבר לנו על ידי פרקליטות המחוז, מר פילבר קידם את ביטול "ההפרדה התאגידית" בבזק (מהלך שבזק חפצה מאוד שיקרה), מבלי שהתייעץ עם הגורמים המקצועיים הרלבנטיים במשרדו, ומבלי שערך שימוע לפני שנקט מהלך בכיוון זה, בניגוד למה שהתבקש לעשות, הן ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי) והן ע"י הייעוץ המשפטי במשרדו. עוד עולה מן החקירה, על פי הדיווח שקיבלנו מפרקליטות המחוז, כי מר פילבר יצר מצג מטעה לפיו ביטול ההפרדה התאגידית אינו כפוף לשימוע לחברות המתחרות וכי מדובר במהלך מוגמר.

עוד עולה מהדיווח, כי במסגרת תפקידו פעל מר פילבר כדי להעביר לגורמים בחברת בזק מסמכים פנימיים של משרד התקשורת, שאסור היה למסרם לגורמים חיצוניים בכלל, ולחברות התקשורת המפוקחות בפרט, וכן ניירות עמדה פנימיים, באופן שיטתי ומתמשך, ותוך הסתרת העובדה שהוא מעביר לחברה מסמכים אלה מהגורמים המקצועיים והמשפטיים של משרדו. בנוסף עולה מממצאי החקירה, כי החשודים האחרים בפרשת בזק, אנשי החברה, נהגו להעביר למר פילבר את עמדתם על גבי אותם מסמכים, תוך שאלה כוללים תיקונים על המסמכים הפנימיים בהם עיינו,

התואמים את צרכיהם העסקיים - תיקונים אשר התקבלו ושימשו בסיס לדיונים במשרד התקשורת בהמשך, ובמקרים רבים אף קיבלו ביטוי משמעותי בתוצרים הסופיים אשר שירתו את טובתה של חברת בזק ושל החשודים האחרים.

מהחקירה עולה כי הערותיהם של אנשי בזק הוטמעו על ידי מר פילבר במסמכים הפנימיים אותם העביר לאחר מכן לגורמים המקצועיים במשרד, וזאת תוך הסתרת מעורבותם של אנשי בזק. עפ"י החשד, העברת המסמכים לאנשי חברת בזק וקבלת הערותיהם נעשתה לעיתים ע"י גב' עדי קהאן-גונן, היועצת הבכירה של מר פילבר, לאחר שקיבלה ממנו הנחיות לעשות כן.

בהמשך, לאחר שנקט צעד משמעותי לקידום ביטול ההפרדה התאגידית, מר פילבר נשאל על ידי מבקר המדינה ועל ידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), על אופן התנהלותו בנוגע לביטול ההפרדה התאגידית בחברת בזק. מממצאי החקירה עולה כי לשאלות אלה מסר מר פילבר גרסאות סותרות רבות הנוגעות להתנהלותו. **במסגרת חקירת מחלקת החקירות של הרשות לניירות ערך הודה כי לא אמר אמת באשר לעניינים אלה הן למבקר המדינה והן למשנה ליועץ המשפטי לממשלה.**

מר פילבר הודה בחקירתו כי ביצע את המעשים, ואישר כי מדובר בהתנהלות "בעייתית" ובלתי תקינה. עם זאת לטענתו, מדובר במהלך מקצועי שהאמין בו.

מהדיווח שהועבר לעיונו עולה כי גרסתו של מר פילבר לפיה מדובר בהתנהלות בלתי תקינה בלבד שאינה עולה כדי הפרת אמונים חמורה ובוטה, נסתרת בראיות רבות אחרות שנאספו בחקירה, ביניהן תעבורת הדואר האלקטרוני וקבצים דיגיטליים נוספים שנתפסו בחקירה מהם עולה בין היתר כי פילבר ידע היטב שמדובר בהתנהלות שיש להסתירה, גרסתה של גב' עדי קהאן-גונן – ששימשה כעוזרת הבכירה שלו, אנשי היעוץ המשפטי ממשרד התקשורת, וגרסתם של עובדי בזק שקושרים אותו לעבירות המיוחסות לו. בנוסף, העובדה שמר פילבר שיקר למבקר המדינה ולמשנה ליועץ המשפט לממשלה (כלכלי – פיסקלי), והעובדה כי לא דיווח לאנשי המקצוע במשרדו כי המסמכים המסווגים הועברו לחברת בזק והערותיהם הוטמעו במסמכי העבודה שהעביר להם, יש בה חומרה משל עצמה והיא גם משליכה על ניתוח הלך הרוח שלו בהקשר של יסודות העבירה הפלילית.

עדויות אנשי משרד התקשורת ובעיקר התעלמותו של מר פילבר מההמלצות של אנשי המקצוע והגורמים המשפטיים במשרד, מטילות צל ממשי על הלגיטימיות בהתנהלותו – בעיקר נוכח העובדה שמר פילבר החל את תפקידו כמנכ"ל המשרד ללא כל רקע מקצועי בתחום התקשורת, היבט שרלוונטי לשלילת טענת ההגנה שלו, לפיה מדובר בקידום מהלך מקצועי בו האמין.

ביום 13.7.2017 עוכב מר פילבר לחקירה, ובסיומה הוטלו עליו תנאים מגבילים הכוללים: מעצר בית מלא למשך 14 יום עד ליום 26.7.17, עיכוב יציאה מן הארץ למשך 180 יום, הפקדת דרכון במשרדי הרשות לניירות ערך, הפקדת ערבות בנקאית בגובה של 400,000 ₪ ואיסור יצירת קשר עם המעורבים בפרשה.

בימים 6.8.2017 ו- 25.9.2017 התקיימו דיונים בבית משפט השלום בת"א (בפני כב' השופטת רונית פוזנסקי כץ) במסגרתם הוארכו התנאים המגבילים בעניינו של מר פילבר ואף התווספו תנאים לפיהם מר פילבר יימנע מלהתייצב במשרד התקשורת, יימנע מיצירת קשר עם עובדי משרד

התקשורת, משרד המשפטים, חברת בזק, חברת יס וחברת חלל ויימנע מלעסוק בנושאים הקשורים לחברת בזק, חברת יס, חברת חלל וחברות בקבוצת יורוקום ובקבוצת בזק – והכל עד ליום 22.10.2017. לאחר מכן הוארכו התנאים הנ"ל בהסכמת מר פילבר עד ליום 29.10.2017.

ביום 13.7.2017 עוכבה גבי קהאן לחקירה, ובסיומה הוטלו עליה תנאים מגבילים הכוללים: עיכוב יציאה מן הארץ למשך 90 יום, הפקדת דרכון במשרדי הרשות לניירות ערך, ערבות עצמית בסך 50,000 ש"ח ואיסור כניסה למשרד התקשורת ו/או יצירת קשר עם המעורבים בפרשה.

בימים 26.7.2017, 6.8.2017 ו- 19.9.2017 קבע והאריך בית משפט השלום בת"א (כב' השופט רונית פוזנסקי כץ) את התנאים המגבילים הנ"ל בהסכמת הגברת קהאן, ואף הוסיף כי הגב' קהאן תימנע מכל עיסוק בקבוצת יורוקום, קבוצת בזק וקבוצת חלל, תימנע מיצירת קשר עם עובדי משרד התקשורת ככל שאלה קשורים לתחום הרגולציה בתחום הטלפוניה, הלוויינים, הטלוויזיה או עניינים הקשורים לחברת בזק, חברת יס, חברת חלל וכן עם מעורבים בחקירה. בנוסף, נאסר על גבי קהאן לגשת או לחדור לחומרי מחשב הקשורים לחקירה, והוטל עליה להפקיד ערבות בנקאית בסך כולל של 70,000 ₪ וכן להמציא ערבות צד ג' בסך 200,000 ₪. כלל התנאים הנ"ל הוארכו בהסכמה עד יום 1.11.2017.

מעשיו של מר פילבר חמורים הם לכאורה. בתחילה פעל מר פילבר בניגוד להמלצות גורמי המקצוע ובהמשך פעל לטובת קידום מהלך שהיטיב עם חברת בזק, תוך הסתרת המגעים שהיו לו עם החברה מגורמי המקצוע במשרד התקשורת. גבי עדי קהאן-גון סייעה לפילבר בביצוע המעשים הנ"ל. כמו כן, מר פילבר החליט שלא לקיים שימוע, וזאת בניגוד לדרישת הגורמים המשפטיים המוסמכים. בהמשך שיקר, לכאורה, מר פילבר למשנה ליועץ המשפטי לממשלה ולמבקר המדינה. התמונה הכוללת מעלה חשד לביצוע עבירות פליליות כשמר פילבר מצוי בניגוד עניינים חמור.

במעשים המיוחסים למר פילבר דבק לכאורה קלון. במעשיו פגע לכאורה באחד מהנושאים הרגישים ביותר בשירות הציבורי, והוא טוהר המידות. חומרת מעשיו אף מתעצמת נוכח תפקידו הבכיר של מר פילבר כמנכ"ל משרד התקשורת, משרד המפקח בשם הציבור על עסקים הנותנים לו שירותים חיוניים ושכל שינוי במעמדו משמעותו האפשרית היא רווח או הפסד של סכומי עתק. מצופה מעובד כה בכיר, שאמון על ההחלטות המשמעותיות ביותר לשוק התקשורת הישראלי, שינהג בניקיון כפיים, שימסור דיווחי אמת, שיפעל ברגישות יתרה ויפעל על פי אמות מידה קפדניות, שיעשה את תפקידו ללא משוא פנים, ישרת את האינטרס הציבורי, עליו הוא מופקד, ואותו בלבד. זאת בלי שינצל את תפקידו כדי לפעול למען אינטרסים זרים, ובמיוחד כאשר מדובר על החלטות כה משמעותיות לשוק התקשורת. החזרתו של מר פילבר לתפקידו כיום עלולה לגרום פגיעה חמורה באמון הציבור במשרד התקשורת ובשירות הציבורי כולו.

החקירה הפלילית מצויה בישורת האחרונה ותיק זה עתיד לעבור בשבועות הקרובים לעיון והחלטת הפרקליטות. המעשים בהם הודה מר פילבר מהווים עבירת משמעת חמורה, כשלעצמם, גם אם לא יתגבשו יתר החשדות לכדי אישום בעבירה פלילית. אכן, פעולה בניגוד להמלצות גורמי המקצוע אינה מהווה עבירה פלילית ואף לא עבירה משמעתית. אך מעשים הנעשים **בהיחבא**, תוך הסתרה **מכוונת** מאנשי המקצוע, והעברת מידע כוזב למבקר המדינה ולמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, ובמיוחד כאשר מדובר בהחלטה כה משמעותית, יש בהם לכאורה עבירת משמעת.

מצופה מהעובד הבכיר ביותר במשרד התקשורת להתנהל בצורה ההולמת את מעמדו ותפקידו כעובד מדינה בכיר. האמון הרב שקיבל מר פילבר – והעובדה שגורמי המקצוע לא העלו על דעתם כי המסמכים שקיבלו ממנו ועליהם הם עבדו, "טופלו" על ידי גורמים אינטרסנטיים, רק מעצימים את חומרת התנהגותו.

נוכח חומרת מעשיו הלכאוריים של מר פילבר, ולאור השלב המתקדם בו נמצאת החקירה, נמליץ להשעותו מתפקידו למשך ששה חודשים בהם יועבר התיק לפרקליטות המלווה ותתקבל החלטה האם להעמידו לדין.

באשר לגבי קהאן, נוכח חלקה היחסי בפרשה, נמליץ להעבירה לתפקיד שאינו עוסק בתחום הניהולי במשרד.

בברכה,



רואי כחלון, עו"ד  
סגן בכיר במחלקה הכלכלית  
פרקליטות המדינה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

פרקליט המדינה

עו"ד דן אלדד - מנהל המחלקה הכלכלית בפרקליטות המדינה

עו"ד ליאת בן ארי - פרקליטת מחוז תל אביב (מיסוי וכלכלה)

ראש הרשות לניירות ערך

עו"ד אורלי דורון – מנהלת המחלקה לניירות ערך, פרקליטות מחוז תל אביב (מיסוי וכלכלה)

ראש יחידת החקירות ברשות לניירות ערך

עו"ד רון דול - היועץ המשפטי נציבות שירות המדינה ומ"מ ראש אגף המשמעת בנציבות

עו"ד חנאן חסן יחיא – אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה