

בפני ועדת המשמעת שלפי חוק העובדים הסוציאליים, התשנ"ו-1996

בעניין: היועץ המשפטי של משרד הרווחה והשירותים החברתיים **התובעים**

נגד

בעניין: אתי בן דוד

ת.ז. 066419383

מבצע יואב 4 באר שבע הנקבל

גזר-דין

1. נגד הנקבלת, עובדת סוציאלית, הוגשה קובלנה המייחסת לה עבירות לפי סעיפים (1)27 לחוק, התנהגות בדרך שאינה הולמת את המקצוע. עבירה על סעיף (2)27 לחוק, עבירה על כללי האתיקה המקצועית. עבירה לפי סעיף (4)27, גילה חוסר אחריות או רשלנות חמורה במילוי תפקידו. סעיף (5)27, הורשע בעבירה שיש עימה קלון או בעבירה שעולה ממנה כי הוא חסר האחריות הדרושה לעסוק בעבודה סוציאלית. כמו כן יוחסו לנקבלת עבירות על תקנות (1)2, כבוד הלקוח, תקנה 3(א) ו-3(ב), כבוד המקצוע, תקנה (1)4, מיומנות מקצועית, תקנה 5, אמינות המידע, תקנה (2)6, קשר בין עובד סוציאלי ללקוח ותקנה 8, תמורה.
2. ברקע האירועים, היותה של הנקבלת עובדת סוציאלית אשר הועסקה על ידי עיריית באר שבע ולקחה חלק בתכנית של משרד הרווחה בשיתוף קרן רש"י וארגון הגיוינט, במסגרתו העניקו תרומות למשפחות נזקקות. במהלך עבודתה של הנקבלת, במסגרת התכנית, היא נטלה לרשותה מוצרים ושירותים בסכום כולל של 35,870 ₪ וזאת תוך זיוף חתימה של העו"ס המלווה, או זיוף חתימה של המשפחות על מסמכי אישור קבלת שוברים וכן שיטות מרמה נוספות.
3. בגין האירועים נשוא הקובלנה, הוגש נגד הנקבלת כתב אישום לבית משפט השלום בבאר שבע ובו יוחסו לה עבירות של גניבה בידי מורשה, עבירה על סעיף (2)393, סעיף (3)393 לחוק העונשין, תשל"ז-1977. זיוף בכוונה לקבל דבר בנסיבות מחמירות, עבירה לפי סעיף 418 סיפא לחוק העונשין, תשל"ז-1977, וכן מרמה והפרת אמונים, עבירה לפי סעיף 284 לחוק העונשין, תשל"ז-1977.
4. בתאריך 26.01.2020, הודתה הנקבלת, במסגרת הסדר הטיעון שנרקם בינה ובין התביעה, בעובדות כתב האישום ובהוראות החיקוק שיוחסו לה.
5. בתאריך 12.07.2020, ובהמשך להסדר הטיעון שנחתם בין הנקבלת לתביעה, ולאחר שהנקבלת החזירה את כספי המרמה, הוטלו על הנקבלת ארבעה חודשי מאסר בפועל אשר רוצו בעבודות שירות, שישה חודשי מאסר על תנאי לתקופה של שלוש שנים וכן קנס כספי בסך 1,500 ₪.
6. בתאריך 31.12.2020, הוגש נגד הנקבלת כתב הקובלנה נשוא הדיון בפנינו. כאמור לעיל, עבירות המשמעת שיוחסו לנקבלת בכתב הקובלנה הן נגזרות מהאירועים נשוא התיק הפלילי, כמפורט לעיל.

7. בתאריך 21.04.2021 התקיימה ישיבת ועדת המשמעת ובה נתבקשה הנקבלת להגיב לכתב הקובלנה. הנקבלת הודתה בכל עובדות כתב הקובלנה ובעבירות המשמעת המיוחסות לה במסגרת כתב הקובלנה והורשעה בהתאם, כפי שמפורט בכתב הקובלנה.

8. לאחר שהנקבלת הורשעה, כאמור לעיל, נשמעו טיעוני התביעה וטיעוני הנקבלת לעונש.

9. התובעת, בטיעוניה לעונש, כוונה לעונש של התלייה לצמיתות. לדבריה, מדובר במעשים שחזרו על עצמם לאורך תקופה, 16 פעמים, בצורה שיטתית, בצורה מתוככמת, עם פגיעה הן במטופלים, הן בעמיתים למקצוע, הן בגורמים שממנו את התוכנית שנועדה בעצם לתת סיוע למשפחות שחוות מצוקה כלכלית וחסכים שנובעים ממצוקה כלכלית, שנתנו אמון מלא בעו"ס שהייתה צריכה ללוות אותן ולהעניק להם את צרכיהם. מדובר בעובדת סוציאלית שניצלה את תפקידה ומעמדה לרווחתה האישית על חשבון משפחות קשות יום אשר נתנו בה אמון ואשר היו במסגרת תכנית שהייתה אמורה לדאוג להם. התובעת ציינה כי קיים חשש שהמעשים יישנו כיוון שלנקבלת יש עבר פלילי נוסף שאמנם התיישן, אבל מופיע בפרוטוקול ההליך הפלילי. לאור האמור לעיל, טענת התובעת כי אין מנוס וכי העונש היחיד שיהלום את חומרת העבירות יהיה התלייה הרישיון לצמיתות.

10. לתמיכה טיעוניה לחומרת העונש, הביאה התובעת כעדה את נורית וייסברג נקש אשר משמשת כמנהלת השירות לרווחת המשפחה במשרד הרווחה. בדבריה של גב' וייסברג בפנינו ציינה כי למעשי הנקבלת יש השלכות מאוד קשות בכמה מישורים. המישור הראשון זה המשפחות. נפגעו, רמת האמון והקשר נפגעה, בתוכנית שכל כולה מיועדת לקשר ולאמון מעבר לכל דבר. המישור השני, המעשים של הנקבלת הכבידו את הרגולציה על העובדים הסוציאליים בהמשך. המישור השלישי הוא בכך שמעשי הנקבלת העסיקו את המערכת במשך אלפי שעות. החל מהשלב של לאסוף את החומרים, לרוץ לספקים, לדבר עם המשפחות. מערכת שלמה הייתה עסוקה במשך שבועיים באופן אינטנסיבי על מנת לאסוף את הראיות ולהביא למשטרה תיק ראיות מוכן. לדבריה, מעולם לא קרה שהיא נתקלה בעו"ס שגנבה מלקוחות.

11. הנקבלת, במסגרת טיעוניה לעונש, הביעה חרטה עמוקה על מעשיה. הביעה בלידה ובושה מהמעשים המיוחסים לה, הודתה בפה מלא בעובדות כתב הקובלנה ובהוראות החיקוק המיוחסות לה. הנקבלת לקחה אחריות מלאה על מעשיה וטענה בפנינו כי שילמה ומשלמת מחיר כבד על מעשיה. לטענתה, הודתה גם בהליך הפלילי בכל המיוחס לה, ריצתה עבודות שירות, החזירה את כל כספי המרמה ומתנצלת בפני המשפחות שרומו. לדבריה, האירועים נשוא הקובלנה אירעו לפני שנתיים וחצי ומאז עברה תהליך שיקום ארוך וממצה. לדבריה, היא עובדת היום עם ילדים על הרצף האוטיסטי בגני תקשורת ומדריכת הורים, וזאת כבר מזה שנתיים. הנקבלת אינה עוסקת יותר בנושאים כספיים וכדומה להם.

בפנינו ניצבה הנקבלת בדמעות ותחנונים לבל נפגע לה ברישיון העו"ס. עוד הוסיפה בפנינו כי הרישיון הינו הדבר היקר לה ביותר בחיים, והיא לא רואה את עצמה עושה שום דבר אחר והיא חרדה מהרעיון שהתואר שלה יילקח ממנה. לדבריה. זה כאילו לגזור עליה גזר דין מוות.

12. הנקבלת ביקשה מאיתנו לאפשר לה להביא המלצות וחוות דעת אשר יש בהן לתמוך בטיעוניה להקלת העונש. נענינו לבקשתה זו של הנקבלת. ואכן לוועדה הגיעו מספר רב של המלצות מגורמים שונים, חלקם במכתבים, חלקם בהתכתבות וכו'.

13. ואכן, מהמכתבים שהועברו לעיונו עולה כי הנקבלת מסורה ומתמידה בתפקידה, מגלה מעורבות, אכפתיות, התמדה ועקביות. מגלה מוטיבציה ועושה את הנדרש ממנה בצורה הטובה שהיא יכולה. ועוד נכתב כי הנקבלת מסורה לעבודתה, מפגינה רצינות, השקעה ואכפתיות, יוצרת קשר חם ומכיל עם הילדים, בעלת גישה חיובית ויכולת נפלאה לעבודה בשיתוף פעולה.

14. קשה היא מלאכתו של הדיין, וקשה היא שבעתיים שעה שהוא בא לגזור דינו של אדם.

מחד, הנקבלת פגעה בערכים המוגנים הנוגעים לא רק לאמון שניתן בעובדי ציבורי אלא גם באמון שנותנים גופים תורמים ברשויות השונות שהכספים יגיעו ליעדם, כמו גם באמון שנותנים הנזקקים ברשויות שעה שהם מבקשים את הסיוע לו הם נזקקים. אין לתאר את הפגיעה הקשה באלה, והיטיבה לתאר זאת העדה נורית וייסברג נקש.

מאידך, הנקבלת הודתה בכל המעשים המיוחסים לה הן בהליך הפלילי והן בפנינו. הנקבלת לקחה אחריות מלאה על מעשיה, הביעה חרטה כנה ואמיתית, החזירה את כספי המרמה, ריצתה את עונשה הפלילי באופן מלא, והחלה בשיקום חייה האישיים והמקצועיים. הנקבלת בת 37, רווקה ומכלכלת את עצמה מעבודתה. לדבריה, מקבלת תמיכה מהוריה וממשפחתה.

15. לאחר ששקלנו את טיעוני התביעה ועתירתה לעונש של התליית הרישיון לצמיתות, וכנגד את טיעוניה של הנקבלת לענישה מקלה ומתחשבת ועתירתה לא לפגע ברישיון כלל וכלל, החלטנו להטיל על הנקבלת את העונשים כדקלמן:

א. התליית רישיונה של הנקבלת למשך שנתיים.

ב. כמו כן, אנו מטילים על נקבלת התליית רישיון על תנאי של שנה למשך שלוש שנים, שלא תעבר כל עבירת משמעת לפי חוק העובדים הסוציאליים ותקנותיו.

עו"ס ד"ר עפרה ארן

חברת הוועדה

עו"ס סאיד תלי

חבר הוועדה

עו"ד פנינה גיא

יו"ר ועדת המשמעת