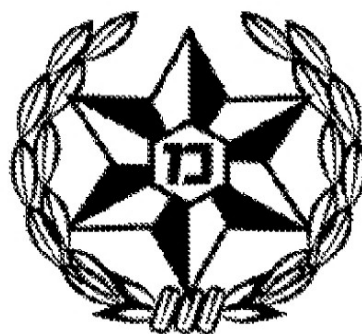




מעטרת ישראל

תאריך: 25-07-2019 10:41

נושא: פעולות אכיפה בעניין הדרת נשים מהמרחב הציבורי

מספר עמודים לפקס זה: 7

לידי: 026467080

מאת: עדי טל

מספר פקס:

מספר טלפון: 025428718



משרד הביטחון וההגנה
מנהל מבטל/יועץ/מזכיר

**לכבוד
עו"ד דנה רוטשילד**

שלום רב,
ראי בבקשה את התייחסות המשטרה בנוגע לפנייתכם בנושא פעולות אכיפה בעניין הדרת נשים מהמרחב
הציבורי.

בברכה,
עדי

עו"ד עדי טל-מסבים | הייעוץ המשפטי, משטרת ישראל
טל'- 025428241 | נייד- 0523981412 | פקס- 025898762

משטרת ישראל

- בלמס -

היועצת לשכת המשפטית
מדור וטכנולוגיות
טלפון: 02-5428767
פקס: 02-5898762

סימוכין: 65078619

לכבוד
דנה רוטשילד, עו"ד
משרד המשפטים

הנדון: פעולות אכיפה בעניין הדרת נשים מהמרחב הציבורי

1. קראנו את פנייתך בנושא "מידע ונתונים - פעולות אכיפה בעניין הדרת נשים מהמרחב הציבורי" והרינו להשיבכם על שאלותיכם.
2. ראו **בנספח א'** המצורף למכתב זה את הנתונים שביקשתם לגבי עבירה של השחתת פני מקרקעין, סעיף 196 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: החוק), וכן בעבירה של היזק בזדון לפי סעיפים 452 ו-453(ב)(1) לחוק. מהנתונים ניתן לראות כי קיימת אכיפה ונפתחים תיקי חקירה רבים בעבירות אלו אולם אחוז הגשת כתבי האישום עומד על כ- 11% בממוצע, מלבד עליה חריגה בשנה האחרונה בהגשת כתבי אישום בעבירת השחתת פני מקרקעין. יש לשים לב כי אחוז כתבי האישום כולל בתוכו גם הסדר מותנה.
3. לא ניתן לבצע פילוח בעבירות אלו לגבי הדרת נשים משום שאין בסעיף חלוקה לנסיבות האירוע ואין עבירה ספציפית של "הדרת נשים" ולא של תליית שלטים. התקבלו נתונים לגבי "הדרת נשים" בגזרת תחנת בית שמש אולם יודגש כי מדובר על עבירות כמו תקיפה ואיומים המטופלות כמובן במלוא החומרה והרצינות ולא על מקרים של הדבקת מודעות ודומיהם. ראו **נספח ב'** המצורף למכתב זה.
4. אשר לעמדתנו ביחס לאפשרות לשימוש בעבירות אלה בקשר לתופעת שלטי הצניעות, כפי שניתן לראות המשטרה אוכפת את העבירות הללו במקרים המתאימים אולם במקרה זה כאשר קיימת עבירה ספציפית בחוקי העזר העירוניים, אנו סבורים שכלל הרשות

המטה הארצי, דרך בר לב, ירושלים, מיקוד 91906

כתובתנו באתר :

עמוד 1 מתוך 6

www.police.gov.il

משטרת ישראל

המקומית היא זו שצריכה לאכוף את העבירה על ידי הסרת שלטים ומתן קנסות. כמובן שהמשטרה, כפי שפורט בדיון אצל המשנה ליועמ"ש, גב' דינה זילבר, מספקת את הליווי והאבטחה הדרושים לפקחי העירייה בבואם להסיר את השלטים.

5. השחתת פני מקרקעין (סעיף 196 לחוק), הוא סעיף שאכן נאכף פעמים רבות כאשר ישנן עבירות נלוות או כאשר יש מניע גזעני לפי סעיף 144. בפס"ד איתמר בן גביר,¹ עמד ביהמ"ש על הערך המוגן של הסעיף והיחס בינו לבין חוקי העזר העירוניים:

" הערך המוגן העומד ביסוד העבירה לפי סעיף 196 לחוק העונשין הנו ההגנה על מקרקעי הזולת, לרבות מקרקעי הציבור, מפני השחתה, בין-השאר, בדרך של רישום כתובות והדבקת כרזות. עבירה זו נאכפת על-ידי המשטרה - כרשות חוקרת, ועל-ידי הפרקליטות או התביעה המשטרית - כרשות התובעת. לעומת זאת, לחוקי העזר העירוניים - הנאכפים על-ידי הרשות המוניציפלית באמצעות הפקחים מטעמה - תכלית חקיקתית שונה, שהנה בעיקר שמירת הסדר האורבני, הניקיון וחזות פני העיר, ללא זיקה לפגיעה הקניינית במקרקעי הזולת."

פסק הדין מבהיר כי המשטרה והתביעה רשאים לבחון ולהתחשב בנסיבות ביצוע העבירה ובעברו הפלילי של הנאשם ולהחליט אם להעמיד לדין. כך למשל במקרה של השחתה ממש ועבירות נלוות יתכן ויפתחו בחקירה לפי סעיף 196 לחוק ואילו בהדבקת מודעות בלבד תהיה עדיפות לנקוט בהליך של חוקי העזר. כך גם בעבירות של היזק בזדון שם אף נדרשת תוצאה של פגיעה ונזק ממשי.

6. יודגש כי עבירות אלו נועדו להגן על רכוש של אחר או של הציבור ולא להגן על נשים או ציבור אחר מפני פגיעה בזכויותיו. לעומת זאת, כאשר מוגש ביחד עם אחד הסעיפים גם סעיף 144- הוא זה שמביע את הערך המוגן של מניעת גזענות או עוינות כלפי ציבור. אגב עניין זה יצוין כי סעיף 144 לא מונה בתוך "עוינות כלפי ציבור" גם מגדר או מין.

7. עוד יודגש, נוכח הנכתב בהמלצות בסיכום הדיון, כי מדיניות האכיפה לטעמנו לא צריכה להיקבע בשל אירוע כזה או אחר בעיר מסוימת ונוכח הנסיבות המיוחדות השוררות באותו המקום. יש להחליט כי זו הדרך הנכונה והראויה לפעול ולנקוט בכך בכל הארץ ולגבי כל פעולת "השחתה" דומה ללא קשר לתוכן.

8. בנוסף, אף אם המעשה עולה ממש בגדרי העבירה פלילית הרי שהמשטרה נתקלת בבעיות פרקטיות שונות, למשל העדר תלונות, העדר מודיעין מקדים והקושי בתפיסת מבצע העבירה. בשל כך נראה לנו שהמיקוד המתאים הוא באכיפת העבירה ע"י העירייה,

1 ע"פ (י-ם) 8747/04 **איתמר בן גביר נ' מדינת ישראל** (פורסם בנבו 28.11.04).

המטה הארצי, דרך בר לב, ירושלים, מיקוד 91906

כתובתנו באתר :

משטרת ישראל

סיוע וליווי ע"י המשטרה וכן תגבור בהיבט המניעתי ע"י המשטרה כפי שנעשה כבר כיום בשגרה במחוז ירושלים, ראו הפירוט להלן:

א. אגף השיטור- סיורי ניידות מוגברים באיזורים החרדיים ומענה מהיר ומידי לקריאות מוקד בנושא הדרת נשים, ביסוס משק"ים במגזר החרדי, קשר ושותפות מול חברת אגד.

ב. אגף החקירות והמודיעין- פעילות מודיעין בילוש: במהלך שנת העבודה 2018 בוצעו כ-20 פעילויות בילוש בהם הועלו שוטרים לאוטובוסים, נלקחו אוטובוסים בעיכוב והוצבו מקורות בתחנות/צמתים מועדים לפורענות ללא אירועים חריגים.

9. כמו כן המשטרה ממשיכה ותמשיך לטפל בכל העבירות הפליליות האחרות שיכולות לנבוע מפעולות של "הדרת נשים", דוגמת איומים, תקיפות ואף עבירות הטרדה מינית.

10. אשר לתיקון החקיקה, אנו מבקשים להבהיר כי איננו מבקשים תיקון חקיקה הנוגע לסוגיית הדרת נשים. מחוז ירושלים ציין זאת כדי להדגיש את העובדה שאין עבירה ספציפית המתאימה לטיפול המתבקש כעת מהמשטרה. כלומר, אין עבירה בבסיסה עומד במפורש הערך המוגן של חופש התנועה של נשים, בהיותן נשים, במרחב הציבורי ואנו נמצאים מלקטים עבירות שיכולות להתאים בעקיפין כדי לטפל בתופעה, במקום לדבר בלשון ברורה.

בכבוד רב,

**עו"ד עדי טל-נוסבום
קמ"ד אח"ם וטכנולוגיות**

העתק:

יועמ"ש המשטרה, תנ"צ אילת אלישר

רמ"ד אח"מ וטכנולוגיות יועמ"ש, סנ"צ איה גורצקי

רמ"ד יח' מבצעות, סנ"צ תמר ליברטי

יועמ"ש מחוז ירושלים, סנ"צ מיכאל פרנקבורג

המטה הארצי, דרך בר לב, ירושלים, מיקוד 91906

כתובתנו באתר :

עמוד 3 מתוך 6

www.police.gov.il

משטרת ישראל

משטרת ישראל

נספח א'- טבלת נתונים בעבירות לפי סעיפים 452 ו-453(ב)(1) לחוק העונשין

שנה	סך הכל	סך הכל	סך הכל	סך הכל	סך הכל
2019	75,416	51,275	60,891	8,996	11.9%
2019	8,325	5,870	4,059	1,308	15.7%
2019	8,172	5,740	3,980	1,265	15.5%
2019	19	46	3	3	15.8%
2019	159	109	88	71	44.7%
2018	22,381	15,427	17,453	2,749	12.3%
2018	21,969	15,216	17,138	2,722	12.4%
2018	40	38	20	9	22.5%
2018	469	250	347	23	4.9%
2017	22,617	15,079	19,765	2,517	11.1%
2017	22,176	14,814	19,365	2,490	11.2%
2017	54	57	39	6	11.1%
2017	453	254	422	23	5.1%
2016	22,093	14,899	19,614	2,432	11.0%
2016	21,727	14,643	19,270	2,408	11.1%
2016	37	37	28	4	10.8%
2016	392	262	375	29	7.4%

משטרת ישראל

נספח ב'- נתונים לגבי "הדרת נשים" בגזרת תחנת בית שמש

הנדון: פעולות אכיפה בעניין הדרת נשים מהמרחב הציבורי

1. הרינו מתכבדים להשיב לפנייתכם שבסימוכין, שעניינה, בקשתכם לקבלת מידע ונתונים על אודות פעולות אכיפה שמבצעת משטרת ישראל בנוגע להדרת נשים במרחב הציבורי בגזרת תחנת בית שמש:
- א. משטרת ישראל (תחנת בית שמש) פועלת בשיתוף פעולה עם נציגים מעיריית בית שמש, במסגרתו מבצעים פעולות אכיפה כנגד תליית שלטים, שיש בהם תוכן מדיר, מגדיר, במרחב הציבורי.
- ב. נדגיש, כי ניכר לאחרונה, כי כלל פעולות האכיפה (משטרתיות ומשולבות עם הרשות המקומית), הובילו לירידה משמעותית בתליית שלטי הדרת נשים במרחב הציבורי, ובהתאמה, גם לאירועים הפליליים הנוגעים להדרת נשים. להלן פירוט תיקי החקירה שנפתחו בשנת 2018, לעומת מחצית שנת 2019:

2019		2018		
כתבי אישום	תיקים	כתבי אישום	תיקים	
-	-	2	7	צניעות / הדרת נשים
בחקירה	1	3	26	הפס"ד חרדי
1 בחקירה	3	1	5	תקיפת חיילים

- ג. יחד עם זאת, יש לציין, כי במקום תליית שלטי הדרת נשים הוחלפה בריסוס כתובות גרפיטי, אשר עלות מחיקתן הינה מורכבת יותר, ובהתאמה, גם איתור המרססים.
- ד. לטעמנו, אין מקום לשנות את מדיניות האכיפה המשטרתית בעבירות הנוגעות לריסוס גרפיטי (בניגוד, כמובן, לאכיפה מטעם הרשות המקומית).

2. לשירותכם.

בברכה,

אורן

עו"ד אודליה זלצמן,
רפ"ק
קת"צ וע' יועמ"ש מחוז
י-ם