



מאי 03
נובמבר 2017-2026 07

סימוכין : ת- 92

לכבוד
ועדת הסקרים
משרד המשפטים

הנדון : בקשה לאישור תקציבי לטובת המשך טיפול בתיקי "אבות גרושים"

1. המחלקה לתפקידים מיוחדים (בין-לאומי) אמונה על הטיפול הכרוך בהליכים משפטיים בין-לאומיים נגד מדינת ישראל ונגד מי שפעלו מטעמה; על מתן יעוץ לנושאי משרה ולגורמים שונים בסוגיות הקשורות לנושא זה; וכן, על הקמת מערך התקשוריות עם עורכי דין בחו"ל ועם מומחים משפטיים בכדי לקבל יעוץ משפטי ושירותים נוספים במדינות מפתח, ואף לאפשר התייצבות בפני בתי משפט בשם מדינת ישראל במידת הצורך.
2. כידוע, החל משנת 2011 אנו עדים למגמה של הגשת תביעות אזרחיות בבתי משפט בארצות הברית נגד עובדי ציבור ונושאי משרה בישראל, על-ידי הורים אשר ניהלו הליכי גירושין ומשמורת בערכאות משפטיות בישראל. הגנת הנתבעים, עובדי המדינה, בערכאות המשפטיות בארצות הברית מתוכללת על-ידי צוות בין משרדי בהובלת משרד המשפטים (המחלקה לתפקידים מיוחדים בין-לאומי), ומתבצעת בארצות הברית באמצעות משרד עורכי הדין Arnold & Porter.
3. נכון לעת הזו, בתי המשפט דחו על הסף את רוב התביעות המטופלות במחלקתנו: בן-חיים נ' נאמן (ניו ג'רזי); וייסקופף נ' נאמן (ויסקונסין); בן יששכר נ' שקד (פנסילבניה); אליהו נ' מדינת ישראל (קליפורניה) – הערעור שהוגש על ההחלטה נדחה; בן יששכר נ' גרוניס ואח' (פנסילבניה). בתביעה הרביעית שהוגשה בניו-יורק (וייסקופף נ' הסוכנות היהודית), בית המשפט אישר את בקשת התובעים למחוק את תביעתם. ערעור שהוגש על אחת ההחלטות (בן-חיים נ' נאמן) נדחה. בתיק יעקובסון נ' גליק (קליפורניה), בית המשפט לתביעות קטנות מחק את התביעה; בן חיים נ' אברהם (ניו-ג'רזי)-, התובע הגיש ערעור, המדינה הגיבה, הדיון בעל פה בדמצבר; קולינס נ' שוסטרמן ואח' (אוקלהומה) – הוגש ערעור על ההחלטה, הערעור נדחה על ידי בית המשפט לערעורים; בן יששכר נ' ברק ארז ואח' (פנסילבניה) ו- וייסקופף נ' מרכוס ואח' (אילינוי) – הערעור נדחה.
4. שתי תביעות עדיין מתנהלות – ניומן נ' הסוכנות היהודית (ניו יורק), מחכים להחלטה של בית המשפט, והערעור בתיק בן חיים נ' אדרי (ניו ג'רזי).
- 5.

6. בשל ריבוי התביעות עמן נאלצת מדינת ישראל להתמודד כאמור, ביום 19.2.2012 אישרה ועדת הסקרים את בקשתנו להתקשרות עם משרד עורכי הדין Arnold & Porter בפרוטוקול ועדת הסקרים מס' 61/12. האישור ניתן עד ליום 16.2.2013, ובהיקף של עד 350,000 דולר ארה"ב "לשם הסדרת ההתקשרות לשנים הבאות ולתיקים אחרים שדומים לתיקים הנ"ל", והוארך עד ליום 18.2.2017.

7. נזכיר, כי בפרוטוקול מס' 147/15 מיום 10.11.15, וכן על ידי וועדת הפטור בהחלטתה מיום 16.11.15 – ולצורך מטרה זו – הועמדה מסגרת תקציב בסך 224,094 דולר ארה"ב, בתוספת אופציה להגדלת היקף ההתקשרות בעלות של עד 80,000 דולר ארה"ב לצורך התמודדות עם שתי תובענות דומות במהותן (אשר אחת מהן עודנה תלויה ועומדת) - תיק בן חיים נ' אדרי, הוגשה בבית המשפט הגבוה, שהינו בית משפט מדינתי, במחוז ברגן בניו ג'רזי ותיק בן חיים נ' אברהם, בבית המשפט המחוזי – פדראלי בניו ג'רזי (United States District Court of New Jersey).

8. עוד נזכיר, כי כלל התביעות הנ"ל התנהלו מהזמנה תקציבית אחת כוללת לתחום האבות הגרושים, אשר הוגדלה ועודכנה מעת לעת, וממנה שולמו החשבונות לטיפול בכלל התובענות בתחום זה.

9. בפרוטוקול 182/15 אושרה בקשת המחלקה להתקשרות בהיקף של עד \$170,000, עם אופציה להגדלת המסגרת בעוד \$35,000, עבור טיפול בהליך חדש – תיק קולינס, שהוגש בסוף שנת 2015.

10. בעקבות הגשת תביעה חדשה - תיק וייסקופף נ' מרכוס – הגישה המחלקה את בקשה מס' 10425, לאישור הגדלת ההתקשרות בתחום האבות הגרושים בסכום של \$210,000 לטובת ניהול התיק וכיסוי הוצאות עלותו. בפרוטוקול 108/16 אישרה הוועדה את עצם ההתקשרות לטובת הטיפול בהליך, אך הבקשה לתוספת תקציבית נדחתה נוכח התקציב אשר ניתן בפרוטוקול 182/15, והיתרה שנתרה בהזמנה שהוקמה לטובת טיפול בהליכי אבות גרושים ("ההזמנה הכללית"). עוד הנחתה הוועדה את המחלקה לבצע ניוד של יתרת התקציב מההזמנה בתיק קולינס בין התביעות האחרות הנוגעות לתיקי "אבות גרושים":

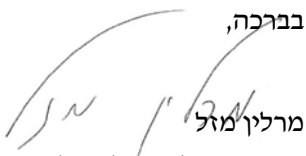
יידגש כי ישנה תקרת יתרת תקציב של 115,000 דולר בהזמנה מספר 4500808011 ובנוסף לסכום של 170,000 דולר שאושר בפרוטוקול 182/15 לצורך הטיפול בתביעה דומה, על כן הוועדה מנחה את היחידה לפעול להחתמת משרד 5003136 על חוזה בנושא תביעה זו, והפעלתו במסגרת הסכם המסגרת מספר 4500808011 לפי שיקול דעתה. הוועדה מאשרת ליחידה לביצוע ניוד בין התביעות השונות ולפי שיקול דעתה ובכך שתעדן את הוועדה בכל ניוד כזה וללא חריגה ממסגרת התקציב."

11. לאחר מכן, התבקשה הפעלת אופציה להרחבה תקציבית בתיק קולינס בסך \$35,000 אך זו נדחתה בפרוטוקול 1-10/17 בשל פריצת המסגרת התקציבית ביחס להליכים שבוצעו:

"תוך כדי בדיקת בקשת היחידה התברר לוועדה כי לא ניתן לממש את האופציה שנקבעה בפרוטוקול 182/15 במסגרת הרחבה לפי סעי' 3(4)(ב) לתח"מ, משכך מנחה הוועדה את היחידה כפי שהנחתה בעבר, כי במידה ונדרשת מסגרת תקציבית נוספת לפעילות זו יש לפנות לוועדה בצירוף הסכומים הנדרשים וכל המידע הרלוונטי ולקבל את אישורה מראש."

12. לשם השלמת התמונה, נציין כי בפרוטוקול 182/15, הנחתה הוועדה את היחידה לצאת להליך מעין-מכרזי לטובת ניהול ההתקשרויות הבאות. כידוע, בשנה האחרונה מתנהל הליך מעין-מכרזי רחב היקף לטובת הסדרת ההתקשרויות בכלל התחומים בארה"ב. במסגרת הליכי הראיונות שנערכו אגב הליך זה, נבחנה התאמתם של משרדים שונים לטיפול בתביעות אזרחיות נגד המדינה, בכיריה ונציגיה, לרבות אגב תחום תביעות זה.
13. כמו כן, בפרוטוקול 202/16 אישרה הוועדה התקשרות עם משרד ארנולד אנד פורטר לטובת ניהול וטיפול בתיק בתיק ניומן נ' הסוכנות היהודית, ומסגרת תקציבית של עד \$200,000 (כולל הוצאות), ואופציה בסכום של עד \$50,000 למקרה של ערעור בתיק. בהתאם להנחיות החשובות, הוקמה הזמנה נפרדת לתיק זה, ורק החשבונות של תיק זה משולמות מהזמנה זו. עוד יצוין, כי עד כה שולמו מהזמנה זו חשבונות בסכום של למעלה מ-\$160,000.
14. בישיבה שנערכה בתאריך ה-25.10.17, בראשות חשב משרד המשפטים רונן דויד ובהשתתפות נציגי הלשכה המשפטית, החשובות והיחידה לרבות ד"ר רועי שיינדורף בדבר כלל ההתקשרויות בארה"ב הוחלט שבעבור משרדים מסוימים עימם יש נפח פעילות גבוה במיוחד יאושר סכום בחשב הכללי החורג מסכום התקרה שמתאפשרת כיום במסגרת התקנות.
15. היות וההסדרה של נושא תיקי "אבות גרושים" תלויה בהסדרה כללית של כל נושא ההתקשרויות בארה"ב, אשר כרגע נמצא בתהליכי עבודה שונים הן ביחידה והן בחשבונות, נבקש עתה תקציב מסוים לטובת המשך טיפול בתיקים הקיימים.
16. נוכח דחיית הבקשה בעניין וייסקופף בפרוטוקול 108/16 והפער שנוצר בעקבות זאת, נבקש אישור תקציבי בסכום של עד \$210,000 לטובת המשך הטיפול בתיקים הקיימים, עם אופציה בסכום של עד \$40,000. סכום זה מתבקש לאחר היוועצות עם גורמי החשבונות והלשכה המשפטית, ולאור הערכה ריאלית של הסכומים שיידרשו עד אשר תוסדרנה ההתקשרויות בארה"ב נוכח המעורבות של גורמים רבים, לרבות גורמי חוץ, בתהליך זה.
17. נזכיר, כי הטיפול בתיקי אבות גרושים מתקצב על-בסיס חלוקת עלויות בין משרדי הממשלה הנתבעים, ומושב, באופן יחסי, למשרד המשפטים בהתאם להתחייבויות חשב שמשרדים אלו מעבירים.
18. נשמח לעמוד לרשותכם לכל הבהרה נדרשת.

בברכה,


מרלין מוזל
סגנית מנהל המחלקה לתפקידים
מיוחדים (בין-לאומי)

