

נספח א'

העתק ההסכם שנחתם בין התובעת לנתבעת

משנת 2007

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

ה ס כ ם

שנערך ונחתם בירושלים ביום 1 לחודש אלול 2007

בין: המשרד לביטחון הפנים בשם מדינת ישראל המיוצגת על ידי המורשים לחתום בשם המדינה, מר רני פלק, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, ומר ירון ישראלי חשב המשרד לביטחון הפנים.
(להלן - המשרד)

לבין: דר' אורלי אינס המועסקת על ידי חב' מוצגים אשטר סחר בע"מ ח.פ. 512161712 באמצעות מנהלה משה אינס והמצחיר בזה כי הוא מוסמך לחתום על הסכם זה בשם החברה וכי חתימתו תחייב את החברה לכל דבר ועניין.
(להלן - היועץ)

הואיל: והמשרד מעוניין לקבל מהיועץ ייעוץ מקצועי לתוכנית "עיר ללא אלימות" במשרד.

והואיל: והיועץ הגיש הצעה למתן השירות. הצעת היועץ מצורפת בזה כנספח א' להסכם זה.

והואיל: וועדת המכרזים של המשרד בחרה ביועץ למתן הייעוץ.

והואיל: והיועץ מצהיר כי הינו בעל רקע מקצועי מתאים לייעץ בנושא האמור (להלן - שירותי הייעוץ) וכי הינו מעוניין לקבל על עצמו מתן שירותי הייעוץ בהתאם לאמור בהסכם זה ולבצעו במומחיות ובמקצועיות, והמשרד הסכים לכך.

והואיל: והמשרד מעוניין להתקשר עם היועץ על בסיס קבלני ושלא במסגרת שירות המדינה על כל המשתמע מכך, הן לתעריפי התשלומים והן לעניין הזכויות והחובות ההדדיות והיועץ הסכים לכך; זאת מבלי לגרוע מזכות המשרד להפסיק את השימוש בשירותי הייעוץ על פי הסכם זה בכל עת ו/או להשתמש בשירותי יועצים נוספים לפי שיקול דעת המשרד.

לפיכך הוסכם הוצהר והותנה בין הצדדים כדלקמן:

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

1. המבוא והנספחים להסכם זה מחוברים חלק בלתי נפרד ממנו.

2. המשרד מוסר בזה ליועץ את מתן הייעוץ כמפורט בנספח א' והיועץ מקבל על עצמו את מתן הייעוץ האמור, הכל בהתאם להוראות הסכם זה.

3. הצהרות והתחייבויות היועץ (הוא או מי מעובדיו)

א. היועץ מתחייב:

1. לתת, במסגרת היקף ההתקשרות ותקופת ההסכם, את שירותי הייעוץ בהתאם לקבוע בהסכם זה, ברמה מקצועית גבוהה ובלוח הזמנים שנקבע (ובלבד שהיקף העבודה לא יעלה על היקף השעות המקסימלי והיקף התקציב המקסימלי כפי שנקבע בהסכם) אלא אם אושר שינוי החיקפים הנ"ל ע"י המשרד מראש ובכתב.

2. לעשות את כל ההכנות הדרושות והסידורים שיהיו נחוצים לשם מתן הייעוץ באופן יעיל, מעולה ולשביעות רצון המשרד.

3. לא להעביר או להסב זכויותיו או חובותיו לפי הסכם זה, כולן או מקצתן, או את מתן הייעוץ לאחרים, אלא כניתנה לכך הסכמת המשרד מראש ובכתב. ניתנה הסכמה כאמור, לא יהא בכך כדי לשחרר את היועץ מהתחייבויותיו ואחריות או חובה כלשהי על פי כל דין ולפי הסכם זה.

4. לא להשתמש בתואר "יועץ המשרד לביטחון הפנים", אלא במסגרת ולשם מתן הייעוץ על פי הסכם זה.

5. לא לבצע כל פעולה הכרוכה בהוצאה כספית למשרד מבלי שיקבל אישור מוקדם ובכתב של נציג המשרד ויפעל בעניין זה על פי הנחיותיו, ובכפוף לאמור בס' 15(ג) להסכם זה.

ב. היועץ מצהיר:

1. כי יש לו את הכישורים, המיומנויות והידע המקצועי הדרוש לשם מתן שירותי הייעוץ ביעילות ברמה מקצועית ובפרק הזמן כמפורט בהסכם זה וכי ישתמש בידע העומד לרשותו לצורך מתן הייעוץ.

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

2. כי אינו מתחזה חלק מהמערך הארגוני של המשרד וככזה אין לו סמכויות להעביר הוראות.

4. אופן היעוץ

א. היועץ ייתן שירותי ייעוץ כמפורט להלן:

- (1) סיוע בהקמת צוותי ההגוי המקומיים בראשות ראשי הישובים;
- (2) הדרכת תהליכי התכנון: מיפוי הצרכים, הכנת דיאגנוזה מקומית והכנת תכנית יישובית (תוכנית עבודה) על בסיס המודל ובהתאמה למאפייניו הייחודיים של כל ישוב;
- (3) מתן הדרכה והכשרה לצוותים המקומיים. הנחיית צוותים להיכרות עם תכנית "עיר ללא אלימות" ומתן כלים ומיומנויות נדרשות להפעלת התוכנית;
- (4) ליווי תהליך הפיתוח בישובים: סיוע ביצירת השותפויות והאינטגרציה בין הגורמים בישוב, הדרכת הצוותים בגיבוש ויישום התוכנית, התמודדות עם קשיים ודילמות;
- (5) סיוע בקביעת מדדים מקומיים להערכה (לתוכניות החדשות שיתפתחו בישובים);
- (6) תיווך בין הרמה היישובית לגורמים המממנים ולקובעי המדיניות;
- (7) דיווח שוטף לוועדת ההיגוי הלאומית ולוועדת השרים למאבק באלימות ביחס להתקדמות, לעמידה בתפוקות ולנושאים המחייבים התייחסות ופתרון ברמה הארצית;
- (8) מעקב אחר איסוף מדדים ומדידת תפוקות שוטפת;
- (9) סיוע מקצועי להתמודדות עם קשיים, בעיות ודילמות שיעלו במהלך התהליך לכל המעורבים;

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

(10) סיוע ביצירת התהליכים הארגוניים הנדרשים לביצוע התוכנית

ברמה היישובית; הפיכת עשרת היישובים לקבוצת למידה;

(11) ביצוע תהליכי פיתוח ידע ופיתוח כ"א משותפים, ריכוז פורומים

להתייעצות ולמידה משותפת, ייעוץ לשם הקמת אתר אינטרנט

עבור כלל המעורבים, ועוד;

(12) הכנת התשתית להרחבת התוכנית ליישובים נוספים בתום שלב

זה: הכנת דו"ח ביניים ודו"ח מסכם עבור הוועדות ברמה

הארצית, הכוללים הפקת לקחים והמלצות ביחס להפיכת

התכנית לתכנית לאומית.

ב. היועץ לא ייתן את שירותי ייעוץ אלא על פי הודעה מראש ובכתב של נציג המשרד. בהודעה יפורט ככל הניתן הייעוץ המתבקש; היקפן המתבקש ותוצרי הייעוץ כתוצאה ממתן הייעוץ

5. א. מוסכם בזה כי האחראי מטעם היועץ למתן השירות על פי הסכם זה תהיה די"ר אורלי אינס – קניג.

ב. היועץ מתחייב כי האחראי יועסק על ידו כגורם בלעדי למתן הייעוץ במהלך כל תקופת הייעוץ על פי הסכם זה. הוא ייתן את הייעוץ ויקדיש למתן הייעוץ את פרק הזמן הדרוש לשם ביצועו ברמה מקצועית גבוהה.

ג. לא יוכל האחראי מטעם היועץ לתת את הייעוץ בדרך ארעי או בדרך קבע מחמת סיבה שאינה תלויה ביועץ ושאינן לעיל ידו למנוע, תתבטל ההתקשרות.

ד. היועץ רשאי להשתמש לצורך מתן הייעוץ בשירותי עובדים נוספים שיסייעו ליועץ במתן השירות ובתנאי שניתן אישור המשרד מראש ובכתב.

6. היקף ההתקשרות ותקופת ההסכם

א. ההסכם יהיה בתוקף למשך תקופת זמן של עד שנה החל מיום 7.5.07 ועד ליום 7.5.08 (לעיל ולהלן - תקופת ההסכם), עם אופציה למשרד באמצעות מורשי החתימה בלבד להאריך את תקופת ההתקשרות בשנה נוספת לאחר מכן בכפוף להוראות כל דין.

ב. מוסכם ומוצהר בזאת כי היועץ ייתן את שירותי הייעוץ בהיקף של עד 1,570 שעות ייעוץ במהלך תקופת הייעוץ, אך לא יותר מ-150 שעות לחודש.

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

ג. על אף האמור בס"ק א' ובי' לעיל, יהיה המשרד רשאי לפי שיקול דעתו, לשנות בהודעה בכתב ומראש תחתומה על ידי מורשי החתימה של המשרד את היקף שעות הייעוץ או התקציב הכולל שהועמד להתקשרות, את תקופת ההסכם או את אחת ממטלות הייעוץ, שבנספח א' להסכם זה. במקרה של שינוי כאמור, יחולו כל תנאי ההסכם על תקופת ההסכם המוארכת או המקוצרת ו/או על היקף הייעוץ או התקציב הכולל החדש כפי ששונה.

הפסיק או קיצץ המשרד את היקף שעות הייעוץ או התקציב הכולל שהועמד להתקשרות, לא יפגע הדבר בתמורה המגיעה ליועץ בגין שעות הייעוץ שכבר ניתנו בפועל.

ד. בנוסף ומבלי לפגוע באמור לעיל, המשרד יהיה רשאי להפסיק את השימוש בשירותי הייעוץ על פי הסכם זה בכל עת ו/או להשתמש בשירותי יועצים נוספים לפי שיקול דעת המשרד;

ה. אין באמור בכדי לגרוע מהאמור בסעיף 15(ג), ולא יהיה בשינוי היקף או תקופת ההתקשרות כדי לשנות את סכום התמורה שלה יהיה זכאי היועץ.

ו. המשרד לא יהיה חייב בכל פיצוי, תמורה או תשלום אחר עבור או בקשר לשינוי היקף שעות מתן הייעוץ, ביטולם, שינוי הסכום שהוקצב להתקשרות ו/או שינוי תקופת ההסכם. כל שינוי כאמור לא ישמש לצד השני עילה לתביעת פיצויים מכל סוג שהוא.

7. תמורה

א. תמורת מילוי התחייבויותיו של היועץ על פי הסכם זה, ישלם המשרד ליועץ סך של 193 ₪. לכל שעת ייעוץ (סכום זה מתבסס על תעריף השכר ליועצים בהתאם לכישורי נותנת הייעוץ בפועל לעבודה מתמשכת), בתוספת מע"מ כדין.

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

ב. בנוסף יהיה היועץ זכאי לתשלום בגין הוצאות נסיעה כמפורט בחוזר תעריף ליועצים של החשב הכללי במשרד האוצר. והכל בכפוף לכל התנאים המפורטים בחוזר האמור.

ג. התשלום יבוצע מעת לעת לאחר הגשת דו"ח לגבי שעות יעוץ שניתנו על ידו ו/או מי מטעמו לרבות חשבון וכן דיווח מפורט לגבי כל המטלות על פי הסכם זה אשר בוצעו במהלך התקופה בגינה מתבקש התשלום ובתוספת חשבונית. התשלום יבוצע לאחר אישור בכתב של נציג המשרד כי שעות הייעוץ בגינן מתבקש התשלום ניתנו וכי תוצרי הייעוץ הנדרשים התקבלו.

ד. המציא היועץ חשבון כאמור וזה אושר על ידי נציג המשרד, יבוצע התשלום עד 45 ימים ממועד קבלת ובתנאי שהחשבונית אושרה לתשלום. במועד הימים לא יחשבו מועדים בהם הועברה לידי המשרד חשבונית שגויה.

ה. מוצהר ומובהר בזאת כי המשרד לא ישא ולא ישלם כל סכום נוסף מעבר לתשלום בו הוא מחויב על פי הסכם זה.

8. יחסי עבודה - קבלן - מזמין

א. היועץ משמש כקבלן עצמאי לצורך מתן הייעוץ והוא בלבד יהיה אחראי לכל אובדן, פיצוי, תשלום או נזק מכל סוג או סיבה שהם שיגרמו לו או לכל צד ג' ובשל מתן הייעוץ. המשרד לא ישא בשום תשלום בגין הנ"ל.

ב. במידה ויחויב המשרד לתשלום כלשהו בגין נזק כלשהו מהנזקים המנויים לעיל, מתחייב היועץ להחזיר כל תשלום, הוצאה או נזק שייגרמו למשרד בעקבות חיוב כאמור, לרבות הוצאות ושכר טרחת עו"ד וזאת בתנאי שהמשרד ימסור ליועץ הודעה על כל תביעה כאמור במועד וייתן ליועץ את האפשרות והעזרה הדרושים על מנת להתגונן כנגד תביעה זו.

ג. למען הסר ספק, מוצהר ומוסכם בין הצדדים:

1. שהיחסים ביניהם לפי הסכם זה אינם יוצרים יחסי עובד ומעביד, אלא יחסים שבין מזמין לקבלן המבצע הזמנות ו/או בין מוסר ידע וקונה ידע.

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

2. לא תהיינה ליועץ בביצוע העבודה זכויות של עובד אצל הממשלה ולא יהיה זכאי לכל פיצוי ו/או הטבות כלשהן בקשר לביצוע הסכם זה ו/או סיומו ו/או הפסקת מתן הייעוץ מכל סיבה שהיא.
3. המשרד לא ישלם ליועץ כל תשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר זכויות סוציאליות.

9. זכויות קנייניות

- א. היועץ מאשר ומתחייב בזה כי המשרד יהיה זכאי לעשות כל שימוש לפי שיקול דעתו בתוצרי הייעוץ נשוא ההסכם זה ובין היתר להעבירם לכל גורם שהוא וכל מטרה אחרת ולרבות הכנסת שינויים במסמכי הייעוץ ו/או לעשות בהם כל שימוש אחר לפי שיקול דעתו וזאת בלי צורך לבקש רשות מהיועץ ובלי שהיועץ יהיה זכאי לכל תמורה או תוספת תמורה בגין שימוש זה בתוצרי הייעוץ.
- ב. היועץ יהיה רשאי להשתמש במידע שהפיק קודם לתחילת התוכנית בלא הגבלה, וכן במידע שהופק במהלך מימוש התוכנית לצורך כתיבת מאמרים ופרסומים מדעיים, הרצאות וייעוץ.
- ג. מבלי לגרוע באמור לעיל, מוצהר ומובהר בזאת כי כל זכות מזכויות הקניין בקשר לתוכנית, לרבות זכות יוצרים, זכות המצאה או כל זכות אחרת, אם ייווצרו אגב ביצוע הסכם זה, יהיו של שני הצדדים.

10. שמירת סודיות

- א. היועץ מתחייב כי הוא ישמור בסוד, לא יעביר, לא יודיע, לא ימסור לאחר ולא יביא לידיעת כל אדם כל ידיעה וכל מסמך שיגיעו אליו אגב, בקשר או בתוקף ביצוע הסכם זה, תוך תקופת הביצוע, לפניה או לאחריה וכן ישמור על סודיות התכניות, הרשימות, המפרטים וכל יתר הניירות והמסמכים הקשורים במתן הייעוץ לרבות העתקים שהוכנו על ידו. אי מילוי ההתחייבות על פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 118 לחוק העונשין התשל"ז-1977.
- ב. היועץ מתחייב לציית לכל הוראות הביטחון, לרבות בקשר לשמירת החומר הקשור בעבודה אשר יינתנו לו.

11. ויתור

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

מוסכם כי ויתור כלשהו, הימנעות או שיהוי מצד המשרד במימוש זכויותיו על פי הסכם זה לא יתפרשו כויתור ולא ישמשו מניעה לתביעה אלא אם נעשה הויתור בכתב.

12. שירותי ייעוץ חיצוניים

לצורך מתן הייעוץ על פי הסכם זה רשאי היועץ לקבל שירותי ייעוץ מיועצים חיצוניים, ככל שהדבר יהיה נחוץ לשם מתן שירותי הייעוץ וזאת רק לאחר קבלת אישור מראש ובכתב של נציג המשרד. ובלבד שסך שעות העבודה של היועץ והיועצים החיצוניים שהועסקו על ידו וסך התקציב שהועמד לצורך ההתקשרות על יעלה על האמור בסעי' 7(ב) לעיל. מובהר בזאת ועל היועץ להבהיר זאת ליועצים החיצוניים כאמור כי אין בהעסקתם על ידי היועץ כדי להוות התקשרות בין היועץ החיצוני והמשרד.

כל התחייבויות היועץ על פי הסכם זה, בשינויים המחויבים יחולו גם על היועץ החיצוני שהועסק על ידו.

13. היועץ מצהיר ומתחייב כי אין הוא נמצא, וימנע מלהימצא במצב של ניגוד אינטרסים בין מתן שירותיו במסגרת הסכם זה לבין עיסוקים אחרים של היועץ.

14. הפרת הסכם

א. הפר היועץ תנאי מתנאי הסכם זה, במעשה או במחדל, יהא המשרד זכאי לבטל את הסכם לאחר שנתן ליועץ הודעה על כך והיועץ לא תיקן את הפרה תוך 7 ימים מיום קבלת ההודעה כאמור.

ב. היועץ ישלם למשרד את הנזקים, החוצאות וההפסדים שיגרמו למשרד עקב הפרת ההסכם או חלקו.

15. נציג המשרד

א. נציג המשרד לצורך ביצוע הסכם זה הינו מר אליעזר רוזנבאום.

ב. המשרד יהיה רשאי להחליף את הנציג בכל עת וזאת בדרך של הודעה בכתב ליועץ.

ג. למען הסר ספק, אין נציגי המשרד מוסמכים לשנות מתנאי הסכם זה באופן שיהיה בו כדי לחייב את המשרד בחיובים כספיים נוספים מעבר למפורט בסעיף 7 לעיל.

ד. הנציג יהיה רשאי להיכנס לכל מקום בו מתנהלת פעילות כלשהי הקשורה או הכרוכה במתן הייעוץ, להשתתף בכל פעולה הקשורה או הכרוכה בביצועו וכן יהיה זכאי הנציג לעיין בכל מסמך ולקבל כל מסמך וכל מידע הקשור או הכרוך במתן הייעוץ.

16. ערבות בנקאית

להבטחת כל התחייבויות היועץ על פי הסכם זה, מצורפת בזה ערבות מטעם היועץ בהתאם לנוסח מאושר על ידי המשרד בשיעור של 20,000 ש"ח. בכל מקרה בו היועץ לא ישלם תשלום שחובת תשלומו עליו על פי הסכם זה או הוראות כל דין, או שלא יתקן הפרת ההסכם על ידו בתוך 7 ימים ממועד קבלת התראה על כך מהמשרד בכתב, יהיה רשאי המשרד לממש את הערבות ולגבות ממנה כל סכום המגיע ממנו.

מתן הערבות היא תנאי לכניסתו לתוקף של הסכם זה.

17. שונות

א. הודעה שתישלח על ידי אחד הצדדים למשנהו בדואר רשום תיחשב כאילו הגיע לתעודתה בתוך 48 שעות מעת מסירתה לדואר.

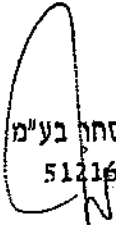
ב. כתובות הצדדים לצורך הסכם זה:

המשרד: משרד לביטחון הפנים, קריית הממשלה מזרח ירושלים, ת"ד 18182 בנין ג' קומה ה' ירושלים 91181.

היועץ: מוצגים אשטר סחר בע"מ, גרניט 23, שהם 73142.

ג. הסכם זה יכנס לתוקפו במועד חתימתו על ידי אחרון מורשי החתימה של שני הצדדים.

ולראיה באו הצדדים על החתום


מוצגים אשטר סחר בע"מ
ע.מ. 51216171-2

היועץ

רני פלק
המנהל הכללי
המשרד לביטחון הפנים

מר רני פלק
מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים


ירון ישראלי
חשב ש"ס ובס"פ

9.8.07

תאריך

מר ירון ישראלי
חשב המשרד לביטחון הפנים

נספח א'1

**העתק התוספת להסכם 2007 שנחתם בין
הצדדים בשנת 2009**

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

- בלמ"ס -

לשכת סגן המנהל הכללי

ירושלים
כ"ח בכסלו,
התשס"ט
25 דצמבר 2008
כתובתנו באינטרנט www.mops.gov.il
טל': 02 - 5429961/3
פקס: 02 - 5826769
ו.מכרזים - 05682308

תוספת להסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום _____ לחודש ינואר, 2009

בין: המשרד לביטחון הפנים בשם מדינת ישראל המיוצגת על ידי המורשים לחתום בשם המשרד, מר דן ברינקר - מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים; מר יוחנן שליין - חשב המשרד לביטחון הפנים. (להלן - המשרד)

ובין: דר' אורלי אינס המועסקת על ידי חב' מוצגים אשטר סחר בע"מ ח.פ. 512161712 באמצעות מנהלה משה אינס והמצהיר בזה כי הוא מוסמך לחתום על הסכם זה בשם החברה וכי חתימתו תחייב את החברה לכל דבר ועניין. (להלן - היועצת)

הואיל: והיועצת נתנה למשרד שירותי ייעוץ מקצועי לתוכנית "עיר ללא אלימות" במשרד, הכל בהתאם לתנאים הקבועים בהסכם שבין הצדדים מיום 07 במאי, 2007. (להלן - ההסכם העיקרי)

והואיל: ועל-פי ההסכם העיקרי תקופת ההסכם הינה עד לשנה החל מיום 07 למאי, 2007 ועד ליום 07 למאי 2008, עם אופציה למשרד באמצעות מורשי החתימה בלבד להאריך את תקופת ההתקשרות בהסכם בשנה נוספת לאחר מכן בכפוף להוראות כל דין.

והואיל: וברצון המשרד לממש את האופציה ולהאריך את תקופת ההתקשרות בתקופה נוספת של שנה והיועצת מסכימה לכך, הכל על פי התנאים ובהתאם לקבוע בהסכם העיקרי.

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

לפיכך הותנה בין הצדדים בדלקמן:

1. תוספת זו להסכם העיקרי תקרא כחלק בלתי נפרד ממנו.
2. הצדדים מסכימים להרחיב את היקף ההתקשרות על פי תנאי הסכם העיקרי לתקופה נוספת שהחלה ביום 07 במאי, 2008 ותסתיים ביום 07 במאי, 2009.
3. תוספת זו תקרא ביחד עם ההסכם העיקרי וכחלק בלתי נפרד ממנו. בכל מקרה של סתירה או אי התאמה בין התוספת לבין ההסכם האמור, יחולו הוראות תוספת זו להסכם, בכל יתר תנאי ההסכם לא יהיה כל שינוי.

ולראיה באו הצדדים על החתום

מוצגים-אשטר בע"מ

החברה

דן ברינקר
המנהל הכללי
המשרד לביטחון הפנים
מנכ"ל המשרד

יחזקאל שליו
חשב בטיח ושבים

חשב המשרד

11.209
תאריך

נספח ב'

**העתק ההסכם שנחתם בין התובעת לנתבעת
משנת 2010**

ה ס כ ס

שנערך ונחתם בירושלים ביום ____ לחודש _____ 2010

בין: המשרד לביטחון הפנים בשם מדינת ישראל המיוצגת על ידי המורשים לחתום בשם המדינה, מר חגי פלג, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, ומר יוחנן שליין חשב המשרד לביטחון הפנים.
(להלן - המשרד)

לבין: דר' אורלי אינס המועסקת על ידי חב' מוצגים אשטר סחר בע"מ ח.פ. 512161712 באמצעות מנהלה משה אינס והמצהיר בזה כי הוא מוסמך לחתום על הסכם זה בשם החברה וכי חתימתו תחייב את החברה לכל דבר ועניין.
(להלן - היועץ)

הואיל: והיועץ מספק שירותי ייעוץ למשרד מאז שנת 2007 בעניין תוכנית "עיר ללא אלימות" והסכם הוארך מעת לעת ועד ליום 8/11/2009 – תפקידי היועץ מפורטים בנספח א' כמובא להלן.

והואיל: וועדת השרים למאבק באלימות החליטה ביום 5/8/09 להרחיב את תכנית "עיר ללא אלימות" ברשויות מקומיות נוספות, ובעקבות החלטה זו פורסם ב-31/8/09 "קול קורא" שבעקבותיו נבחרו לתכנית 67 רשויות נוספות חדשות מעבר לקיים.

והואיל: והמשרד מעוניין להמשיך ולקבל מהיועץ ייעוץ מקצועי לתוכנית "עיר ללא אלימות" במשרד הכל כמפורט בנספח א' המובא להלן.

והואיל: תפקידי הייעוץ האמורים - מצורפים בזה כנספח א' להסכם זה.

והואיל: והחלטת וועדת המכרזים של המשרד מיום 26/11/09 בעניין זה קיבלה את אישורה של ועדת הפטור המשרדית של המשרד מיום 2/12/09 שאישרה להתקשר עם היועץ למתן הייעוץ – זאת בפטור ממכרז.

והואיל: והיועץ מצהיר כי הינו בעל רקע מקצועי מתאים לייעוץ בנושא האמור (להלן - שירותי הייעוץ) וכי הינו מעוניין לקבל על עצמו מתן שירותי הייעוץ בהתאם לאמור בהסכם זה ולבצעו במומחיות ובמקצועיות, והמשרד הסכים לכך.

והואיל: והמשרד מעוניין להתקשר עם היועץ על בסיס קבלני ושלא במסגרת שירות המדינה על כל המשתמע מכך, הן לתעריפי התשלומים והן לעניין הזכויות והחובות ההדדיות והיועץ הסכים לכך; זאת מבלי לגרוע מזכות המשרד להפסיק את השימוש בשירותי היועץ על פי הסכם זה בהודעה מוקדמת של 30 ימים ואו להשתמש בשירותי יועצים נוספים לפי שיקול דעת המשרד.

לפיכך הוסכם הוצאה והחזרה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא והנספחים להסכם זה מהווים חלק בלתי נפרד ממנו.
2. המשרד מוסר בזה ליועץ את מתן היועץ כמפורט בסעיף 4 להלן והיועץ מקבל על עצמו את מתן היועץ האמור, הכל בהתאם להוראות הסכם זה.

הצהרות והתחייבויות היועץ (הוא או מי מעובדיו)

א. היועץ מתחייב:

1. לתת, במסגרת היקף ההתקשרות ותקופת ההסכם, את שירותי היועץ בהתאם לקבוע בהסכם זה, ברמה מקצועית גבוהה ובלוח הזמנים שנקבע (ובלבד שהיקף העבודה לא יעלה על היקף השעות המקסימאלי והיקף התקציב המקסימאלי כפי שנקבע בהסכם) אלא אם אושר שינוי ההיקפים הנ"ל ע"י המשרד מראש ובכתב.
2. לעשות את כל ההכנות הדרושות והסידורים שיהיו נחוצים לשם מתן היועץ באופן יעיל, מעולה ולשביעות רצון המשרד.
3. לא להעביר או להסב זכויותיו או חובותיו לפי הסכם זה, כולן או מקצתן, או את מתן היועץ לאחרים, אא"כ ניתנה לכך הסכמת המשרד מראש ובכתב. ניתנה הסכמה כאמור, לא יהא בכך כדי לשחרר את היועץ מהתחייבויותיו ואחריות או חובה כלשהי על פי כל דין ולפי הסכם זה.
4. לא להשתמש בתואר "יועץ המשרד לביטחון הפנים", אלא במסגרת ולשם מתן היועץ על פי הסכם זה.
5. לא לבצע כל פעולה הכרוכה בהוצאה כספית למשרד מבלי שיקבל אישור מוקדם ובכתב של נציג המשרד ויפעל בעניין זה על פי הנחיותיו, ובכפוף לאמור בס' 15(ג) להסכם זה.

והואיל: והמשרד מעוניין להתקשר עם היועץ על בסיס קבלני ושלא במסגרת שירות המדינה על כל המשתמע מכך, הן לתעריפי התשלומים והן לעניין הזכויות והחובות ההדדיות והיועץ הסכים לכך; זאת מבלי לגרוע מזכות המשרד להפסיק את השימוש בשירותי היועץ על פי הסכם זה בהודעה מוקדמת של 30 ימים ואו להשתמש בשירותי יועצים נוספים לפי שיקול דעת המשרד.

לפיכך הוסכם הוצאה והחזרה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא והנספחים להסכם זה מהווים חלק בלתי נפרד ממנו.
2. המשרד מוסר בזה ליועץ את מתן הייעוץ כמפורט בסעיף 4 להלן והיועץ מקבל על עצמו את מתן הייעוץ האמור, הכל בהתאם להוראות הסכם זה.
3. הצהרות והתחייבויות היועץ (הוא או מי מעובדיו)

א. היועץ מתחייב:

1. לתת, במסגרת היקף ההתקשרות ותקופת ההסכם, את שירותי הייעוץ בהתאם לקבוע בהסכם זה, ברמה מקצועית גבוהה ובלוח הזמנים שנקבע (ובלבד שהיקף העבודה לא יעלה על היקף השעות המקסימאלי והיקף התקציב המקסימאלי כפי שנקבע בהסכם) אלא אם אושר שינוי ההיקפים הנ"ל ע"י המשרד מראש ובכתב.
2. לעשות את כל ההכנות הדרושות והסידורים שיהיו נחוצים לשם מתן הייעוץ באופן יעיל, מעולה ולשביעות רצון המשרד.
3. לא להעביר או להסב זכויותיו או חובותיו לפי הסכם זה, כולן או מקצתן, או את מתן הייעוץ לאחרים, אלא כניתנה לכך הסכמת המשרד מראש ובכתב. ניתנה הסכמה כאמור, לא יהא בכך כדי לשחרר את היועץ מהתחייבויותיו ואחריותו או חובה כלשהי על פי כל דין ולפי הסכם זה.
4. לא להשתמש בתואר "יועץ המשרד לביטחון הפנים", אלא במסגרת ולשם מתן הייעוץ על פי הסכם זה.
5. לא לבצע כל פעולה הכרוכה בהוצאה כספית למשרד מבלי שיקבל אישור מוקדם ובכתב של נציג המשרד ויפעל בעניין זה על פי הנחיותיו, ובכפוף לאמור בס' 15(ג) להסכם זה.

6. לפעול אך ורק במסגרת מגבלות ההעסקה המותרות ליועץ חיצוני במשרד ממשלתי, כפי שאלה קבועים בהוראות החשכ"ל, התכ"ס והוראות המשפט המנהלי.

ב. היועץ מצהיר:

1. כי יש לו את הכישורים, המיומנויות והידע המקצועי הדרוש לשם מתן שירותי הייעוץ ביעילות ברמה מקצועית ובפרק הזמן כמפורט בהסכם זה וכי ישתמש בידע העומד לרשותו לצורך מתן הייעוץ.

2. כי אינו מהווה חלק מהמערך הארגוני של המשרד וככזה אין לו סמכויות להעביר הוראות.

4. אופן הייעוץ

א. כללי:

התכנית תנוהל באופן הבא:

במשרד יהיה מנהל תכנית (ברמה של ר' אגף). תחתיו יפעלו 3 מטות -

מטה מקצועי - שיורכב מאנשי מקצוע בתחום ההדרכה, פיתוח, אינטרנט;
מטה שטח - שיכלול את ראש מטה השטח (מנהל השטח) ומנהלי מחוזות (3) והמגזר הלא יהודי;
מטה לוגיסטי במשרד - שיכלול בקרה, תקציב וניהול שוטף של תהליכי העבודה בתכנית.

ב. היועצת תשמש כיועצת מקצועית לתכנית בכפיפות למנכ"ל המשרד לבטי"פ המשמש כיו"ר ועדת ההיגוי הלאומית.

הגדרת תפקידה ותכולה פרטנית של שירותי הייעוץ יקבעו בתוך 30 ימים ממועד חתימת הסכם זה ולפחות את המפורט להלן:

1. פיתוח ידע; פיתוח תכניות ומערכי הדרכה; ריכוז פורומים להתייעצות ולמידה משותפת, ייעוץ לתכני אתר האינטרנט של התכנית.

2. מתן הדרכה והכשרה לצוותים מקצועיים במטה וברשויות המקומיות לפי צורך בהתאם להנחיית מנהל התכנית, לרבות בגיבוש ויישום התכניות ברשויות, התמודדות עם קשיים ודילמות ועוד.

3. סיוע בקביעת מזדדים מקומיים להערכה (לתוכניות החזשות שיתפתחו ביישובים);

4. הנחיית צוותים להיכרות עם תכנית "עיר ללא אלימות" ומתן כלים ומיומנויות נדרשות להפעלת התוכנית.

5. תמיכה מקצועית במטה השטח. ליווי מקצועי של פעילות הפרומים המקצועיים ברשויות המקומיות השונות, בתיאום עם ראש מטה השטח ומנהלי האזורים.

5. סיוע בהכנת דיווחים שוטפים לוועדת ההיגוי הלאומית, לוועדת השרים למאבק באלימות ובהכנת דו"חות רבעוניים על פי דרישה של מנהל התכנית.

6. סיוע מקצועי להתמודדות עם קשיים, בעיות ודילמות שיעלו במהלך התהליך לכל המעורבים, על פי דרישה והנחייה.

ג. היועץ לא ייתן את שירותי ייעוץ אלא על פי הודעה מראש ובכתב של נציג המשרד. בהודעה יפורט ככל הניתן הייעוץ המתבקש; היקפו המתבקש ותוצרי הייעוץ כתוצאה ממתן הייעוץ

5. א. מוסכם בזה כי האחראי מטעם היועץ למתן השירות על פי הסכם זה תהיה ד"ר אורלי אינס – קניג.

ב. היועץ מתחייב כי האחראי יעסק על ידו כגורם בלעדי למתן הייעוץ במהלך כל תקופת הייעוץ על פי הסכם זה. הוא ייתן את הייעוץ ויקדיש למתן הייעוץ את פרק הזמן הדרוש לשם ביצועו ברמה מקצועית גבוהה.

ג. לא יוכל האחראי מטעם היועץ לתת את הייעוץ בדרך ארעי או בדרך קבע מחמת סיבה שאינה תלויה ביועץ ושאינן לעיל ידו למנוע, ותבטל ההתקשרות.

ד. היועץ רשאי להשתמש לצורך מתן הייעוץ בשירותי עובדים נוספים שיסיעו ליועץ במתן השירות ובתנאי שניתן אישור המשרד מראש ובכתב.

6. היקף ההתקשרות ותקופת ההסכם

א. מבקשים להאריך את תקופת ההתקשרות בשינויים כמפורט בהסכם זה החל ממועד סיום ההתקשרות הקודמת ולתקופה של שנה, דהיינו עד ליום 8.11.2010 (להלן – תקופת ההסכם), עם אופציה למשרד באמצעות מורשי

החתימה בלבד להאריך את תקופת ההתקשרות בשנה נוספת ולאחר מכן בכפוף להוראות כל דין.

ב. מוסכם ומוצהר בזאת כי היועץ ייתן את שירותי היועץ בהיקף של עד 2,160 שעות ייעוץ במהלך תקופת ההסכם, אך לא יותר מ-180 שעות לחודש.

ג. על אף האמור בס"ק א' וב' לעיל, יהיה המשרד רשאי לפי שיקול דעתו, לשנות בהודעה בכתב ומראש החתומה על ידי מורשי החתימה של המשרד את היקף שעות היועץ או התקציב הכולל שהועמד להתקשרות, את תקופת ההסכם או את אחת ממטלות היועץ, שבנספח א' להסכם זה. במקרה של שינוי כאמור, יחולו כל תנאי ההסכם על תקופת ההסכם המוארכת או המקוצרת וראו על היקף היועץ או התקציב הכולל החדש כפי ששונה.

הפסיק או קיצץ המשרד את היקף שעות היועץ או התקציב הכולל שהועמד להתקשרות, לא יפגע הדבר בתמורה המגיעה ליועץ בגין שעות היועץ שכבר ניתנו בפועל.

ד. בנוסף ומבלי לפגוע באמור לעיל, הצדדים יהיו רשאים להפסיק את השימוש בשירותי היועץ על פי הסכם זה בהודעה מראש של 30 ימים. המשרד יהיה רשאי להשתמש בשירותי יועצים נוספים לפי שיקול דעתו;

ה. אין באמור בכדי לגרוע מהאמור בסעיף 15(ג), ולא יהיה בשינוי היקף או תקופת ההתקשרות כדי לשנות את סכום התמורה שלה יהיה זכאי היועץ.

ו. המשרד לא יהיה חייב בכל פיצוי, תמורה או תשלום אחר עבור או בקשר לשינוי היקף שעות מתן היועץ, ביטולם, שינוי הסכום שהוקצב להתקשרות וראו שינוי תקופת ההסכם. כל שינוי כאמור לא ישמש לצד השני עילה לתביעת פיצויים מכל סוג שהוא.

7. תמורה

א. תמורת מילוי התחייבותיו של היועץ על פי הסכם זה, ישלם המשרד ליועץ סך של 193 ₪. לכל שעת ייעוץ (סכום זה מתבסס על תעריף השכר ליועצים בהתאם לכישורי נותנת היועץ בפועל לעבודה מתמשכת), בתוספת מע"מ כדין.

ב. בנוסף יהיה היועץ זכאי לתשלום בגין הוצאות נסיעה כמפורט בחוזר תעריף ליועצים של החשב הכללי במשרד האוצר. והכל בכפוף לכל התנאים המפורטים בחוזר האמור.

ג. התשלום יבוצע מעת לעת לאחר הגשת דו"ח לגבי שעות יעוץ שניתנו על ידו ו/או מי מטעמו לרבות חשבון וכן דיווח מפורט לגבי כל המטלות על פי הסכם זה אשר בוצעו במהלך התקופה בגינה מתבקש התשלום ובתוספת חשבונית. התשלום יבוצע לאחר אישור בכתב של נציג המשרד כי שעות הייעוץ בגין מתבקש התשלום ניתנו וכי תוצרי הייעוץ הנדרשים התקבלו.

ד. המציא היועץ חשבון כאמור וזה אושר על ידי נציג המשרד, יבוצע התשלום בהתאם להוראות תכ"ס ובתנאי שהחשבונית אושרה לתשלום. במועד הימים לא יחשבו מועדים בהם התעברה לידי המשרד חשבונית שגויה.

ה. מוצהר ומובהר בזאת כי המשרד לא ישא ולא ישלם כל סכום נוסף מעבר לתשלום בו הוא מחויב על פי הסכם זה.

8. יחסי עבודה - קבלן - מזמין

א. היועץ משמש כקבלן עצמאי לצורך מתן הייעוץ והוא בלבד יהיה אחראי לכל אובדן, פיצוי, תשלום או נזק מכל סוג או סיבה שהם שייגרמו לו או לכל צד ג' ובשל מתן הייעוץ. המשרד לא ישא בשום תשלום בגין הנ"ל.

ב. במידה ויחויב המשרד לתשלום כלשהו בגין נזק כלשהו מהנזקים המנויים לעיל, מתחייב היועץ להחזיר כל תשלום, הוצאה או נזק שייגרמו למשרד בעקבות חיוב כאמור, לרבות הוצאות ושכר טרחת עו"ד וזאת בתנאי שהמשרד ימסור ליועץ הודעה על כל תביעה כאמור במועד וייתן ליועץ את האפשרות והעזרה הדרושים על מנת להתגונן כנגד תביעה זו.

ג. למען הסר ספק, מוצהר ומוסכם בין הצדדים:

1. שהיחסים ביניהם לפי הסכם זה אינם יוצרים יחסי עובד ומעביד, אלא יחסים שבין מזמין לקבלן המבצע הזמנות ו/או בין מוסר ידע וקונה ידע.

2. לא תהיינה ליועץ בביצוע העבודה זכויות של עובד אצל הממשלה ולא יהיה זכאי לכל פיצוי ו/או הטבות כלשהן בקשר לביצוע הסכם זה ו/או סיומו ו/או הפסקת מתן הייעוץ מכל סיבה שהיא.

3. המשרד לא ישלם ליועץ כל תשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר זכויות סוציאליות.

9. זכויות קנייניות

א. היועץ מאשר ומתחייב בזה כי המשרד יהיה זכאי לעשות כל שימוש לפי שיקול דעתו בתוצרי הייעוץ נשוא ההסכם זה ובין היתר להעבירם לכל גורם שהוא וכל מטרה אחרת ולרבות הכנסת שינויים במסמכי הייעוץ ו/או לעשות בהם כל שימוש אחר לפי שיקול דעתו וזאת בלי צורך לבקש רשות מהיועץ ובלי שהיועץ יהיה זכאי לכל תמורה או תוספת תמורה בגין שימוש זה בתוצרי הייעוץ.

ב. היועץ יהיה רשאי להשתמש במידע שהפיק קודם לתחילת התוכנית בלא הגבלה, וכן במידע שהופק במהלך מימוש התוכנית לצורך כתיבת מאמרים ופרסומים מדעיים, הרצאות וייעוץ.

10. שמירת סודיות

א. היועץ מתחייב כי הוא ישמור בסוד, לא יעביר, לא יודיע, לא ימסור לאחר ולא יביא לידיעת כל אדם כל ידיעה וכל מסמך שיגיעו אליו אגב, בקשר או בתוקף ביצוע הסכם זה, תוך תקופת הביצוע, לפניו או לאחריו וכן ישמור על סודיות התכניות, הרשימות, המפרטים וכל יתר הניירות והמסמכים הקשורים במתן הייעוץ לרבות העתקים שהוכנו על ידו. אי מילוי ההתחייבות על פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 118 לחוק העונשין התשל"ז-1977.

ב. היועץ מתחייב לציית לכל הוראות הביטחון, לרבות בקשר לשמירת החומר הקשור בעבודה אשר יינתנו לו.

11. ויתור

מוסכם כי ויתור כלשהו, הימנעות או שיהוי מצד המשרד במימוש זכויותיו על פי הסכם זה לא יתפרשו כויתור ולא ישמשו מניעה לתביעה אלא אם נעשה הויתור בכתב.

12. שירותי ייעוץ חיצוניים

לצורך מתן הייעוץ על פי הסכם זה רשאי היועץ לקבל שירותי ייעוץ מיועצים חיצוניים, ככל שהדבר יהיה נחוץ לשם מתן שירותי הייעוץ וזאת רק לאחר קבלת אישור מראש ובכתב של נציג המשרד. ובלבד ששך שעות העבודה של היועץ והיועצים החיצוניים שהועסקו על ידו וסך התקציב שהועמד לצורך ההתקשרות על תעלה על האמור בסעי' 7(ב) לעיל. מובהר בזאת ועל היועץ להבהיר זאת ליועצים החיצוניים

כאמור כי אין בהעסקתם על ידי היועץ כדי להוות התקשרות בין היועץ החיצוני והמשרד.

כל התחייבויות היועץ על פי הסכם זה, בשינויים המחויבים יחולו גם על היועץ החיצוני שהועסק על ידו.

13. היועץ מצהיר ומתחייב כי אין הוא נמצא, וימנע מלהימצא במצב של ניגוד אינטרסים בין מתן שירותיו במסגרת הסכם זה לבין עיסוקים אחרים של היועץ.

היועץ יידע את המשרד על כל עיסוק אחר ואו עבודה אחרת בו הוא עוסק וזאת על מנת למנוע ניגוד עניינים בין הייעוץ הניתן על ידו למשרד לעסק/עבודתו האחרת. בכל מקרה בו יתעורר חשש לניגוד עניינים כאמור, יכריע המשרד באם היועץ רשאי להמשיך ולעסוק בו.

14. הפרת הסכם

א. הפר היועץ תנאי מתנאי הסכם זה, במעשה או במחדל, יהא המשרד זכאי לבטל ההסכם לאחר שנתן ליועץ הודעה על כך והיועץ לא תיקן ההפרה תוך 7 ימים מיום קבלת ההודעה כאמור.

ב. היועץ ישלם למשרד את הנזקים, החוצאות וההפסדים שיגרמו למשרד עקב הפרת ההסכם או חלקו.

15. נציג המשרד

א. נציג המשרד לצורך ביצוע הסכם זה הינו מר אלעזר רוזנבאום, המשנה למנכ"ל המשרד.

ב. המשרד יהיה רשאי להחליף את הנציג בכל עת וזאת בדרך של הודעה בכתב ליועץ.

ג. למען חסר ספק, אין נציגי המשרד מוסמכים לשנות מתנאי הסכם זה באופן שיהיה בו כדי לחייב את המשרד בחיובים כספיים נוספים מעבר למפורט בסעיף 7 לעיל.

ד. הנציג יהיה רשאי להיכנס לכל מקום בו מתנהלת פעילות כלשהי הקשורה או הכרוכה במתן הייעוץ, להשתתף בכל פעולה הקשורה או הכרוכה בביצועו וכן יהיה זכאי הנציג לעיין בכל מסמך ולקבל כל מסמך וכל מידע הקשור או הכרוך במתן הייעוץ.

16. ערבות בנקאית

להבטחת כל התחייבויות היועץ על פי הסכם זה, מצורפת בזה ערבות מטעם היועץ בהתאם לנוסח מאושר על ידי המשרד בשיעור של 20,000 ש"ח. בכל מקרה בו היועץ לא ישלם תשלום שחובת תשלומו עליו על פי הסכם זה או הוראות כל דין, או שלא יתקן הפרת ההסכם על ידו בתוך 7 ימים ממועד קבלת התראה על כך מהמשרד בכתב, יהיה רשאי המשרד לממש את הערבות ולגבות ממנה כל סכום המגיע ממנו.

מתן הערבות היא תנאי לכניסתו לתוקף של הסכם זה.

17. שונות

א. הודעה שתישלח על ידי אחד הצדדים למשנהו בדואר רשום ותיחשב כאילו הגיע לתעודתה בתוך 48 שעות מעת מסירתה לדואר.

ב. כתובות הצדדים לצורך הסכם זה:

המשרד: משרד לביטחון הפנים, קריית הממשלה מזרח ירושלים, ת"ד 18182 בנין ג' קומה ה' ירושלים 91181.

היועץ: מוצגים אשטר סחר בע"מ, גרניט 23, שהם 73142.

ג. הסכם זה יכנס לתוקפו במועד חתימתו על ידי אחרון מורשי החתימה של שני הצדדים.

ולראיה באו הצדדים על החתום

מוצגים אשטר סחר בע"מ
51216171-2 מ.מ.ו

היועץ

תאריך

חגי פלג

המנהל הכללי
המשרד לביטחון הפנים

מר חגי פלג
מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים

יוחנן שליין
חשב/בטי"מ וסג"מ

מר יוחנן שליין
חשב המשרד לביטחון הפנים

נספח ב'1

**העתק התוספת להסכם 2010 שנחתמה בין
הצדדים בשנת 2011**

תוספת להסכם

שנערך תחתם בירושלים ביום 16 ינואר 2011

בין: ממשלת ישראל באמצעות המשרד לביטחון הפנים המיוצגת על ידי המורשים לחתום בשם המדינה, **מר יעקב גנז**, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ומר יוחנן שליין, חשב המשרד לביטחון הפנים. (להלן - המשרד)

מצד אחד

ובין: ד"ר אורלי אינס המועסקת על ידי חבי מוצגים אשר סחר בע"מ ח.פ. 512161712 באמצעות מנחלה משה אינס וחמאחיר בוח כי הוא מנסה לחתום על הסכם זה בשם החברה וכי התימתו תחייב את החברה לכל דבר ועניין. (להלן - היועץ)

מצד שני

וחואיל: והיועץ מספק באמצעות ד"ר אורלי אינס שירותי ייעוץ למשרד מאז שנת 2007 בעניין תכנית "עיר ללא אלימות" (להלן - התכנית) והתסכם חווארד מעת לעת ועד ליום 8.11.10 (להלן - התסכם המקורי)

העתק והתסכם המקורי מצ"ב לתוספת הסכם זו כחלק בלתי נפרד ממנו ומסומן כנספח א'.

וחואיל: וביום 9.1.2011 אישרה ועדת הפטור המשרדית של המשרד את הארכת ההתקשרות עד 8.11.2011, הכל כמפורט בהחלטה האמורה.

העתק מאשר ועדת הפטור מיום 9.1.2011 מצ"ב לתוספת זו כחלק בלתי נפרד ממנו ומסומן כנספח ב'.

לפיכך הותנה בין הצדדים בדלקמן:

1. המבוא לתוספת זו להסכם תקרא כחלק בלתי נפרד ממנו.
2. הארכת ההסכם על פי תוספת זו להסכם המקורי תהיה לתקופת של עד ליום 8.11.2011, הכל בהתאם לסקבע בהסכם המקורי.
3. היקף ההתקשרות על פי תוספת זו להסכם המקורי לא תשתנה לעומת ההסכם המקורי.
4. תוספת זו תקרא ביחד עם ההסכם המקורי וכחלק בלתי נפרד ממנו. בכל מקרה של סתירה או אי התאמה בין תוספת לבין ההסכם המקורי, יחולו הוראות תוספת זו להסכם. בכל יתר תנאי ההסכם לא יחול כל שינוי.

ולראיה באו הצדדים על החתום

מוצגים אשר סחר בע"מ
ע.מ. 512161712

היועץ

16.1.11

תאריך

מנכ"ל המשרד

יעוץ שליין
חשב המשרד

16.1.11

[6208510 9-05]

החלטת ועדת הפטור המשרדית

מאשרים פטור ממכרז לתפקיד יועצת לתכנית יעיר ללא אלימות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993, מיום פקיעת החוזה הקודם ועד ליום 8.11.2011.

לאחר קבלת החלטתו מיום 14.11.2010, להאריך את ההתקשרות עד ליום 31.1.2011, ולהעביר את ההחלטה על המשך ההתקשרות לועדת הפטור המרכזית, לא התמנה ד"ר אינס על תוספת להסכם, וביום 22.12.10 הודיע סמנכ"ל המשרד, מר יואל לוי, לד"ר אינס, כי משלא נחתמה תוספת להסכם אין היא יכולה לבצע כל פעילות מטעם המשרד.

בין לבין, נתקבלה חוות דעת של הממונה על משמעת בנציבות שירות המדינה, מר אסף רוזנברג, לפיה לא ראוי בעת הזו לשנות את תנאי החוזה עם ד"ר אינס לצד זה או אחר, וכן נתקיימה התייעצות על ידי סמנכ"ל המשרד והיועץ המשפטי עם יו"ר ועדת הפטור בחשכ"ל, ממנה עלה כי על המשרד לביטחון הפנים לקבל את ההחלטה על המשך העסקתה של ד"ר אינס ולא להעבירה לועדת הפטור המרכזית. ועדת הפטור מחליטה להפעיל את האופציה הקבועה בסעיף 6 להסכם משנת 2009, ולהאריך את ההתקשרות עם ד"ר אינס עד ליום 8.11.2011 מהטעמים הבאים:

א. עובר לקבלת ההחלטה הקודמת עמדה בפנינו חוות דעת המשנה למנכ"ל משנת 2009 והמלצות ועדת המכרזים מיום 24.10.10, לפיה יש להאריך את ההתקשרות עם ד"ר אינס שכן ד"ר אינס הינה מומחית בעלת ניסיון רב בנושא ועומדת בתנאי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. לכן, אנו סבורים כי יש לממש את האופציה שנקבעה בהחלטתנו מיום 2.12.09, ולהאריך את ההתקשרות עם ד"ר אינס כ"ספק יחיד" בפטור ממכרז.

ב. האמור במכתבו של הממונה על המשמעת בנציבות שירות המדינה, מר אסף רוזנברג, לפי ששל השיבותה של ד"ר אינס לפרויקט הרי שלא ראוי בעת הזו, בנסיבות העניין לשנות תנאי החוזה לצד זה או אחר.

ג. בתקופה הקרובה אמור להיבחר מנהל אגף חדש במשרד שיהיה אחראי על פרויקט יעיר ללא אלימות מטעם המשרד וכן ימונה מנכ"ל חדש למשרד, אשר יכנס לתפקיד בתקופת הקרובה, ויידרש להם זמן על מנת ללמוד ולהכיר את התכנית וצרכיה, ולקבוע את הדרך הראויה לצורך המשך הפעלת הפרויקט, ואת אופן העסקת היועץ המקצועי. ותהליך זה צפוי להימשך מספר חודשים.

החלטה זו באה להתליף את החלטתנו מיום 14.11.2010.

חשב

יועמי"ש

מ"מ מנכ"ל המשרד

ד' שבט תשע"א

09 ינואר 2011

נספח ג'

העתק החלטת ממשלה מספר 4601 משנת

2005

משרד ראש הממשלה Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2005

תוכנית משותפת למשרדי הממשלה ולעיריית אילת למאבק באלימות

מזכירות הממשלה

החלטה מס. אלמ/28 של ועדת שרים למאבק באלימות מיום 06.12.2005 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 22.12.2005 ומספרה הוא 4601(אלמ/28).
הממשלה ה- 30 אריאל שרון

נושא ההחלטה

תוכנית משותפת למשרדי הממשלה ולעיריית אילת למאבק באלימות

מחליטים

בהמשך להמלצות הצוות המשותף למשרדי הממשלה (רווחה, חינוך, תרבות וספורט, בריאות, קליטת העלייה, משפטים, ביטחון הפנים, משטרת ישראל) ועיריית אילת לנושא טיפול, שיקום ומניעה בתחום המאבק באלימות בחברה:

א. משרדי הממשלה הנוגעים לנושא יפעילו תוכנית ארוכת טווח למאבק באלימות באמצעות משרד הרווחה, שעיקריה הם:

1. הכנת תשתיות ארציות ואזוריות לתוכנית:

ועדת התיאום הבינמשרדית הלאומית לנושא המאבק באלימות ברשויות המקומיות שהוקמה בהתאם להחלטה מס' 4320(אלמ/24) מיום 26.10.2005 תעסוק גם בתחומים הבאים:

- תקבע תנאי סף לכניסת ישובים לתוכנית.

- תקבע את סדר כניסת היישובים ותאשר את תוכניותיהם.

- תקצה משאבים מותאמים לתוכניות שיאושרו.

- תפתח פרויקטים אזוריים וארציים שיופעלו כגיבוי למערכים הישוביים ותקבע דרכי הפעלתם.

- תאגם את התוכניות המוצלחות ותדאג להפצתן.

- תקבע מדדי בקרה ודרכי מדידת הצלחת התוכניות.

- תהיה אחראית לגיבוש תוכניות להכשרת כוח אדם מתאים לתוכנית.

2. הפעלת מודל ישובי להתמודדות עם נגע האלימות:

- תוקם ועדה עירונית בראשות ראש היישוב.

- הוועדה תפעל לפיתוח תוכנית מערכתית להתמודדות עם תופעות שונות.

- יופעלו ביישוב תוכניות בסיסיות חובה + מענים ייחודיים על בסיס דגם "אילת - עיר ללא אלימות".

- לכל יישוב יותאמו תוכניות בהתאם למאפייניו.

- תוכניות היישוב יתבססו על למידה מהצלחות ביישובים אחרים.

3. יתבצע ניסוי (פילוט) בכ-5 יישובים. המשאבים יאוגמו ממשרדי הממשלה השותפים לתוכנית ומהרשויות עצמן במסגרת תקציביהם המאושרים.

ב. "אילת - עיר ללא אלימות" תמשיך להוות דגם מדריך לפיתוח התוכנית.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

נספח ד'

העתק החלטת ממשלה מספר 575 משנת

2006

משרד ראש הממשלה Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2006

פרוייקט "עיר ללא אלימות"

מזכירות הממשלה

החלטה מס. אלמ/2 של ועדת שרים למאבק באלימות מיום 25.09.2006 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 12.10.2006 ומספרה הוא 575(אלמ/2).
הממשלה ה- 31 אהוד אולמרט

נושא ההחלטה

פרוייקט "עיר ללא אלימות"

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 4320 מיום 26.10.2005 ומס. 4601 מיום 22.12.2005:-

1. על רקע התגברות תופעות האלימות בחברה הישראלית והצורך במאבק מערכתי כולל בתופעות אלה, מאומץ בזה מודל "עיר ללא אלימות" כמודל ארצי-לאומי למאבק באלימות, בתחומי הרשויות המקומיות, זאת על-מנת להביא לשינוי באקלים החברתי וליצירת נורמות התנהגות בלתי-אלימות בחברה;

2. פרוייקט על-פי מודל "עיר ללא אלימות" (להלן - "הפרוייקט") יופעל החל משנת 2007, בשלב ראשון בעשר רשויות מקומיות בפריסה ארצית ולאחר-מכן ניתן יהיה להרחיב הפעלתו לרשויות מקומיות נוספות - כפי שיפורט להלן;

3. הקריטריונים לקביעת הערים הינם: צורך, יכולת, מחויבות וקיומה של תחנת משטרה ברשות המקומית תוך התחשבות בגודל העיר, פריפריה, ייצוג של עיר ערבית, פריסה ארצית של הרשויות, עיר מעורבת (יהודים וערבים), מתן עדיפות לרשויות באזור הצפון ועוטף עזה.

4. לאשר המלצת ועדה מקצועית בראשות המשנה למנכ"ל המשרד לביטחון הפנים אשר חברים בה נציגי אגף מצי"לה במשרד לביטחון הפנים ומשטרת ישראל, לבחור בערים הבאות, בהתאם לקריטריונים המפורטים בסעיף 3 דלעיל, בהן יופעל הפרוייקט בשלב הראשון: טבריה, נצרת-עילית, עכו, חדרה, נתניה, רהט, מעלה-אדומים, אשקלון, רמלה ובת-ים.

5. העיר אילת תמשיך לשמש עיר מודל לפיתוח התכנית "עיר ללא אלימות" ולהפקת לקחים.

6. להקים ועדת היגוי לאומית לצורך הפעלת הפרוייקט אשר תפקידיה יהיו כמפורט להלן:

א. גיבוש הצעה לקביעת יעדים ומטרות ברמה הלאומית שתאושר על-ידי ועדת השרים למאבק באלימות;

ב. הכנת תוכנית יסוד לאומית להתמודדות עם תופעת האלימות בחברה;

ג. פיתוח ועיצוב מודלים המותאמים לאוכלוסיות, מגזרים וצרכים;

ד. קביעת דרכי העבודה באמצעותן תפעיל ועדת ההיגוי את התכנית.

ה. אישור תוכניות הפעולה היישוביות ובקרה על אופן ביצוען, בהתאם ליעדים, למדיניות ולתפוקות שנקבעו;

ו. תיאום התוכניות והפעולות בין משרדי הממשלה השונים ופיקוח על יישומן;

ז. תכנון והקצאת המשאבים להפעלת המודל;

ח. שיווק, הסברה ופרסום ארצי;

ט. דיווח לוועדת השרים למאבק באלימות, אחת ל-6 חודשים, על אופן יישום המודל ברשויות המקומיות בהן הוא מופעל.

7. הרכב ועדת ההיגוי הלאומית:

מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי - יושב-ראש נציג משרד ראש הממשלה
נציג משרד המשנה לראש הממשלה נציג המשרד לביטחון הפנים נציג משרד הרווחה
נציג משרד הבריאות נציג משרד החינוך נציג משרד הפנים
נציג המשרד לקליטת העליה נציג משרד המשפטים נציג משטרת ישראל
נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים נציג מרכז השלטון המקומי

נציגים של גורמים אחרים הרלבנטיים לפרוייקט
שיומלצו על-ידי יו"ר ועדת ההיגוי ויאושרו על-ידי יו"ר ועדת השרים למאבק באלימות.

8. הרחבת פרוייקט "עיר ללא אלימות" לרשויות מקומיות נוספות תתבצע על-פי החלטת ועדת ההיגוי הלאומית בהתאם לאמות מידה שיאושרו על-ידי ועדת השרים למאבק באלימות. קביעת הערים בהתאם להחלטה תובא לאישור ועדת השרים.

9. פרוייקט "עיר ללא אלימות" יתבצע ברשויות המקומיות באמצעות ועדה עירונית, כאמור בסעיף 2 להחלטה מס. 4601 (אלמ/28) מיום 22.12.2005, בראשות ראש הרשות המקומית.

10. לבטל את סעיפים 1-7 בהחלטה מס. 4320 (אלמ/24) מיום 26.10.2005.

"ועדת ההיגוי הלאומית" האמורה בהחלטה זו באה במקום "ועדת התיאום הבינמשרדית הלאומית" האמורה בהחלטה הנ"ל.

11. לבטל את סעיף 3 בהחלטה מס. 4601 (אלמ/28) מיום 22.12.2005.

12. תקציב:

א. מקורות התקציב להפעלת הפרוייקט יהיו ממשרד ראש הממשלה, הרשויות המקומיות וגורמים פרטיים כדלהלן:

* משרד ראש הממשלה - יקצה 20 מיליון ש"ח בשנים 2007 ו-2008 (10 מיליון ש"ח כל שנה) לתקציבי המשרדים שיוקצו באמצעות המשרדים המפעילים כיום את התכניות, בהתאם להמלצת ועדת ההיגוי ובאישור ועדת השרים למאבק באלימות.

* הרשויות המקומיות שבהם יופעל הפרוייקט - יקצו 5 מיליון ש"ח בשנים 2007 ו-2008 (2.5 מיליון ש"ח כל שנה) בהתאם להמלצת ועדת ההיגוי ובאישור ועדת השרים למאבק באלימות.

* גורמים פרטיים - יקצו 25 מיליון ש"ח בהתאם להמלצת ועדת ההיגוי ובאישור ועדת השרים למאבק באלימות שיועברו לפרוייקט ברשויות המקומיות, באמצעות הרשויות המקומיות.

ב. בנוסף, משרדי הממשלה ימשיכו לתקצוב את התכניות המופעלות על-ידם כיום ברשויות המקומיות לצורך המאבק באלימות ומניעתה תוך תיאום פעולתם עם ועדת ההיגוי הלאומית.

ג. המקורות הנספיים שישמשו להפעלת הפרוייקט עד סוף 2008 יסוכמו בטרם החלטת הפרוייקט בכל אחד מהישובים בהם יופעל הפרוייקט.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

נספח ה'

**העתק החלטת ועדת המכרזים של המשרד
לביטחון הפנים מיום 7/5/07**

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

- בלמים -

לשכת סגן המנהל הכללי

ירושלים, מיט אייר ותשס"ז
07 מאי, 2007

טל': 02 - 5429961/3
פקס: 02 - 5826769

1. מכרזים - 1 - 16/88961 (נר)

הנדון: פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 7.5.07 בנושא: קבלת
שירותי ייעוץ לפרויקט "עיר ללא אלימות"

- סימוכין: - פניית משנה למנכ"ל 16392 מיום 3.6.2007
- מכתב מר מוטי וינטר, מנהל האגף לשירותים חברתיים ואישיים במשרד הרווחה והשירותים החברתיים ר-238 מיום 2.5.07
- מכתב רמי"ח נוער - משטרת ישראל 30915 מיום 29.4.07
- מכתב הגבי יעל הרמל מנהלת השירות לרווחה הפרט והמשפחה מיום 29.4.07
- מכתב מר מנחם וגשל המשנה למנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים מיום 30.4.07
- מכתב די"ר רמי סוללמגן, מנכ"ל אטלים מיום 29.4.07

- סמנכ"ל וי"ר ועדת מכרזים
- סגן בכיר ליועמ"ש
- חשב

מר יואל לוי
עו"ד עודד ברוק
מר ירון ישראלי

חברי הוועדה:

החלטה

1. פנה בנדון לוועדה מר אליעזר רוזנבאום, המשנה למנכ"ל בצירוף המפורט בסימוכין.
2. על פי החלטת ממשלה 575 מיום 12.10.07, יורחב פרויקט "עיר ללא אלימות" המתבצע באילת גם ל-10 רשויות מקומיות נוספות.
3. מדובר בפרויקט הממומן במשותף על ידי המשרד (10 מ"ש"ח לשנה במשך שנתיים); קרן היסוד באמצעות תרומה מהקרן לידדות (2 מליון דולר של ארה"ב לשנה אחת, אם אופציה להרחבה נוספת), וכן מכספים שיקצו על ידי הרשויות המקומיות המשתתפות בפרויקט (250,000 ש"ח לכל רשות מקומית לשנה במשך שנתיים).
4. הפרויקט ימומש באמצעות המשרד, אך לשם קידומו נדרש המשרד ליועץ היצוני למימושו.
5. כפי שהוצג לוועדת המכרזים ועולה במכתבים שבסימוכין, ייעוץ באמור לפרויקט האמור כפי שאושר על ידי הממשלה, יכול להינתן רק על ידי ד"ר אורלי אינס-קאג וזאת מאחר ומדובר, כך על פי המומחים שעמדו מפורסת בסימוכין והוצאה בפני הוועדה, המדובר במודל בלעדי וייחודי אשר פותח על ידיה, נשען על בסיס תיאורתי חזקה שנערכו על ידה ומשלב התערבות מונעת מהזדמנויות חוסר מאידך. לד"ר אינס ניסיון בלעדי רב שנתי ביישום התכנית באילת אשר שימשה כמודל ופילוסופיה לתכנית ועל בסיסה מתבקשת התכנית האמורה.

מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

6. היקף ההתקשרות עד 1,570 שעות ייעוץ במשך 12 חודשים עם אופציה למשרד להרחבה בשנה נוספת או כל חלק ממנה ולאחר מכן בכפוף להוראות כל דין, בגובה של עד 193 ש"ח לשעה (בתוספת מע"מ כד"ר) שווה לתעריף יועצים של משרד האוצר, בהתאם לכשורי נותנת השירות עבור עבודה מתמשכת). ד"ר אינס תיתן בעצמה את השירות, אך באמצעות חב' מוצגים אשטר סחר בע"מ.

7. בנסיבות אלה ניתן לקבוע כי במצב הדברים בפועל, ד"ר אינס-קניג היא היחידה היכולה לתת את השירות. על כן מאשרים להתקשר עם היועצת לפי תקי 3(29) לתקי חובת המכרזים.

8. על היועצת יתולו כלל המגבלות החלים על יועצים למשרד לרבות העדר סמכות להפעיל את עובדי המשרד, לפעול בשם המשרד ו/או להתחייב בשמו.

9. מסמיכים את הסמנכ"ל לנהל מו"מ עם היועצת לקבלת הנחה על התעריף לטענות.

חשב

סגן בכיר לעמש

יו"ר הוועדה

דני פלג
המנהל הכללי
המשרד לביטחון הפנים
מנכ"ל

העתק: המשנה למנכ"ל



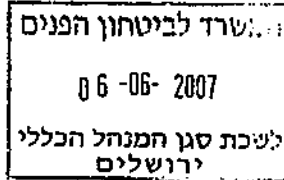
המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

318-8
ג'ר 101

א"מ

- בלמ"ס -



02-5428168
02-5429974
www.mops.gov.il
י"ן סיון תשס"ז
03 יוני, 2007
28/16392 (מ) 1

טל:
פקס:
כתובתנו באינטרנט:
ירושלים,
שו"פ 12-

משרד לבט"פ- סמנכ"ל- יו"ר וועדת המכרזים

משרד לבט"פ- מנכ"ל

הנדון: יישום התוכנית "עיר ללא אלימות" ב-11 ערים

1. על רקע התגברות תופעות האלימות בחברה הישראלית והצורך במאבק מערכתי כולל בתופעות אלה, החליטה וועדת השרים למאבק באלימות בישיבתה מיום 25 ספטמבר 2006 להפעיל את תוכנית "עיר ללא אלימות" כמודל ארצי- לאומי למאבק באלימות, בתחומי רשויות מקומיות על מנת להביא לשינוי באקלים חברתי וליצירת נורמות התנהגותיות בלתי אלימות בחברה בישראל. עוד החליטה וועדת השרים למאבק באלימות, כי החל משנת 2007 תופעל התוכנית ב-11 רשויות מקומיות שנקבעו ולאחר מכן ניתן יהיה להרחיבה לרשויות מקומיות נוספות על פי הקריטריונים שנקבעו.
2. לצורך הפעלת התוכנית הוקמה וועדת היגוי לאומית שבראשה עומד מנכ"ל הביטוח הלאומי, ד"ר יגאל בן שלום וחברים בה נציגי המשרדים והגופים השותפים לתוכנית. תפקידה של וועדת ההיגוי מפורטים בהחלטת וועדת השרים למאבק באלימות, (מיום 25.9.06). כמו כן נדרש להקים מטה מקצועי שיהיה כפוף לוועדת ההיגוי הלאומית שיפעיל את התוכנית "עיר ללא אלימות" ב-11 רשויות מקומיות שנקבעו על פי הקריטריונים.



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

3. התוכנית "עיר ללא אלימות" פותחה בהצלחה במהלך 3 שנים בעיר אילת ע"י ד"ר אורלי אינס קניג. התוכנית, יחודית ומכילה מענים מערכתיים הוליסטים להתמודדות באלימות ברמה הישובית כשההובלה הינה באחריות ראש הרשות המקומית. לד"ר אורלי אינס קניג כמי שפיתחה את התוכנית, יש את הכישורים והיכולות המקצועיות ליישמה בהצלחה ב-11 ערים שנקבעו ע"י וועדת השרים למאבק באלימות.
4. לאור האמור לעיל אבקש מוועדת המכרזים לאשר את ד"ר אורלי אינס קניג לעמוד בראש המטה המקצועי ולפטור את ההתקשרות ממכרז למשך תקופה של פרויקט עיר ללא אלימות ובהיקף של עד 150 שעות לחודש.
5. מצ"ב חו"ד של גורמים מקצועיים המכירים את התוכנית עיר ללא אלימות ואת היכולות המקצועיות של ד"ר אורלי אינס קניג לבצע משימה זו בהצלחה.

בברכה,
אלמוזג-רוזנבאום
משנה למנכ"ל



מדינת ישראל
משרד החינוך והשכלה
אגף למידע וייעוץ

ד"ר אורי אינס
2 מאי, 2007
ר-238

לכבוד
מזכיר מועצה
ייעוץ ויעד
המשרד לבטחון פנים
פקס : 02 5826769

אדון נכבד,

הנדון: פיתוח מודל "עיר ללא אלימות"

ד"ר אורי אינס - קניג מוכרת לי שנים רבות מאז שעבדה במשרדנו כמנהלת תכנית האב
הלאומית לילדים בסיכון ואלימות במשטחה.

אורי היתה אחראית לפיתוח דגם התכנית וליושן במסגרת זו נהגלה גבי אינס - קניג
כבעלת מקצוע יוצאת דופן הידועה לעשות שימוש מושכל וטוב בבסיס תיאורטי וידע
מעשי לשם פיתוחן של תכניות חדשניות.

במסגרת עבודתה במשרד ובמקביל באקדמיה ובפרויקטים בשדה צברה ידע רב בתחום
אלימות במשפחה ששימש כה בסיס איתן לפיתוח דגם "עיר ללא אלימות" שפותח על ידי
כפילוט באילת וזכו לזמינות כל משרדי הממשלה והרלבנטים.

זהו ללא ספק דגם יחיד במינו הנשען על בסיס תאורטי ומכיון את הרשויות המקומיות
להתמודד עם סוגיית האלימות שפשתה במקומותינו עיי התערבות מונעת מחד ואכיפת
חוקים ינהלים מאידך.

לאור הצלחת הדגם האילתי אן מתבקש שיוצרת ומפתחת הדגם תמשיך להוביל את
התכנית ברמה ראויה ולא נתחיל "להמציא את הגלגל מחדש".

בכבוד רב

מנכ"ל מועצה
מנכ"ל האגף

בלמי"ט -

יו"ר ועדים, יו"ר ראשון י"א אייר תשס"ז
29 אפריל, 2007
למנכ"ל 2007 - 1 10/30/15 (מ)

לכבוד
מר יואל לוי
סמנכ"ל המשרד לביטחון הפנים

הנדון: ניהול "עיר ללא אלימות" - מודל עבודה להתמודדות מערכתית באלימות
סימוכין: שיחה עם מר עודד ברוך ואורלי אינס

שלום רב,

1. מודל "עיר ללא אלימות" נכתב ע"י ז"ר אורלי אינס מאוניברסיטת חיפה. המודל מורץ באילת מזה כשלוש שנים.
2. מודל העבודה הנ"ל מכיל אלמנטים ומעגלים מערכיים והוליסטיים להתמודדות באלימות ברמה היישובית כשההובלה הינה באחריות ראש הרשות המקומית.
3. מדובר במודל / (תכנית) עבודה ישובי הנותן מענה לצל שכבות האוכלוסיה ומשתף את כולן כשותפים למעגלים אלה.
4. כמי שמייצגת את מישורת ישראל ברוב הוועדות הבינמשרדיות וועדות השרים להונמדרות באלימות הנני רואה לנכון לציין שאני תוכנית מתחרה ומערכתיות והוליסטית לכל שכבות הגיל ויישוב) והנני תכנית בלעדית במתכונתה שונתנה ע"י מי שמנהלת זאת באילת מזה כשלוש שנים בהצלחה יתרה!!!
5. נניי שמלווה את התכנית "עיר ללא אלימות" מתחילתה, וחברה בוועדת ההיגוי באילת. כמי שמכירה את התכנית על כל סעיפיה ודגשיה ועוקבת מקרוב אחר הונמחותה והצלחותה, אכן, לדעתי, ז"ר אורלי אינס ראויה לזהל אותה גם כתכנית לאומית הן על רקע נסיונה המצטבר בתכנית זו והן בשל וזיותה יוזמת וכותבת ונותנת.
6. אינני מכירה אדם גברת אחרת שיעשה זאת טוב ממנה וזאת מהיכרותי גמ את כישוריה והמנוטיבציה המובילים אותה.
7. לסיכום - כמי שכתבה בעצמה ומובילה תכנית לאומית בנושא נוער בכד, כמי שצברה נסיון רב שנים וידע רב התכנית ומודלי עבודה להתמודדות באלימות ונני ממליצה לאשר את ז"ר אורלי אינס כמנהלת "עיר ללא אלימות" מטפה יחיד וזאת על רקע כל הנ"ל ויכולותיה הבלתי נדלות להוביל מהלך לאומי חשוב זה.

בברכה,

נצ"מ סוזי בן ברוך
דמ"ח נוער - משטרת ישראל



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
האגף לשירותים חברתיים ואישיים
השירות לרווחת הכרז והמשפחה



י"א אייר תשס"ז
29 אפריל 2007

לכבוד
מר יואל לוי
יו"ר ועדח מכרזים
המשרד לבטחון פנים
פקס' 02-5826769

הנדין. פיתוח מודל "עיר ללא אלימות".

אני מכיר את ד"ר אורלי אינז קינג שנים רבות, עת שמשה כמפקח ארצות לחשא
אלימות המשפחה. מנהליו וחכמיו האב הלאומית וילדים בסיכון ואלימות במשפחה
ובתפקידים מספיק אותם מילאה כולל הנחית השתלמויות ולימוד בנחונם האלימות
במשפחה במערכות כינושרדית וארציות

אודלי היא אשור מקצוע מן המאות הגבוהות ביותר - הן בידע ובקיאונת החיאורטית והן בישום ובהפעלה של תוכניות. כרמה מקומית וברמה הארצית

אני מבקשת לומר שידוע לי כוונות שאורלי היא זו שפיתחה את המודל "עיר ללא אלימות" במהלך 3 השנים האחרונות, הן ברמה התאורטית והן בהפעלה השוטפת וכלי המקצועי והצמוד אני משוכנעת שהיא האדם היחיד שמסוגל ומתאים לנהל ולהגדיל את התוכנית ברמה ארצית.

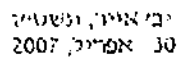
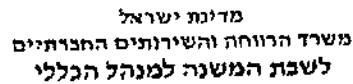
אשמח לעמוד לשירותך. בשאלות נוספות בטלפון: 050-6223476.

~~בבית~~
~~העל~~
מנהל השירות לרווחת
הפרט והמשפחה

5555.7

רח' יד חרוצים 10 ירושלים מקד 91012 ☎ 02-6708175 02-6708357

www.gov.il | משרד המשפטים  www.mib.gov.il | 02-63377777



לכבוד
מר יצחק גר
שכונת "ל ויהודה" לן קיבוץ מריט

הנדון: תכנית עיר ללא אלימות (פילוט) 10 ישובים

בהתאם לבקשתך אני מבקש ליחות את דעתי בתקצויות בכל הסשור בדרי את לי אחס ,
מסמלי העלם והתקצויות לתוכנית שבמסגרת

החשובות מתבססות על מודל "עיר ללא אלימות" שפותחה באילת.

מיוחסים ונודע ליחסי את התכנית באילום במנחם פרידל האדריכל.

ד"ר אורלי אינס מרחיבה את ההודל ונידולה לאורך כל הדרך, במשך שנים יצירה, אמן יסודי
בניד אילת

הרצת התוכנית שבמסגרתה הוכנה התהליכים ויכולת קידומם, כדי שניתן יהיה לנו לא
מחיל הורה. נילאוו שלו. נילאוו. ליחללות הממשלה על הטמעתו הרחבה.

הנחיה זו יעזור אורלי יאנס והאג המהאימנה ברוח ליישם התוכנית, על בסיס המודל שביקרת באילון.

בצרכי,

Adm.

מנחם ורשי
החשיבה למנכ"ל



אשלים
ASHALIM

העמותה לתכנון ולפיתוח שירותים לילדים ונערי חסר בסיכון ומשפחותיהם

אשראי (JDC) תומכת ב- The Association for Planning & Development of Services for Children and Youth at Risk & their Families



י"א אייר, תשס"ז
29 אפריל, 2007

באמצעות פקס מס' 02-5826796

לכבוד
מר יואל לוי
יו"ר ועדת מורדים
המשנה לכתביו העליון

הנדון: ד"ר אורלי אינס

שלום רב,

אני מכיר את ד"ר אורלי אינס מזה כ-6 שנים, כשותפה למיזמים שונים בהם פעלנו ביחד
לפרודוקט המשותף למדתי להכין את משימות המיקציות, תרומה בגובה של תכנון, כתיבה
הזטה והצגת נושא. מעבר לכך לאורלי יכולה לרווח לשרים ולעבוד בעיות, מסורה
ומחויבות למשימות ולתפקידים שמקבלת על עצמה
ידוע לי שאורלי היא נא שיתפה את המודל עיר ללא אלימות באילת ואין לי ספק שהיא האדם
המתאים ביותר שיעזור להגדיל את התוכנית עיר ללא אלימות ברגה ארצית.

לכבוד רב,

ד"ר רמי סולימני
מנכ"ל אשלים
רחש אגף חינוך ונוער

עמותה רשומה 58-031693-3, ממוקמת על ידי ממשלת ישראל. מנבית היחידות המאוחדות הפדרציה של יחידות ופיקוד ישראל
ASHALIM, a Registered Association supported by the Government of Israel JJA Federation of New York and JDC-Israel

גבעת ג'ורט, חדר 3489 ירושלים, 91034 טל' 02-6557111, פקס 02-6557234
JDC HIL, P.O.B. 3489 Jerusalem, 91034, Israel Tel: 02-6557111, Fax: 02-6557234
www.ashalim.org

לוי

02-6557234

52 אפריל 2007, 11:41:00 (שבת) 02-6557234

נספח ו'

**העתק החלטת ממשלה מספר 3081 משנת
2008**

משרד ראש הממשלה Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2008

מינוי יושב-ראש לוועדת ההיגוי הלאומית לפרויקט "עיר ללא אלימות" - תיקון החלטת ממשלה

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 3081 של הממשלה מיום 07.02.2008
הממשלה ה- 31 אהוד אולמרט

נושא ההחלטה

מינוי יושב-ראש לוועדת ההיגוי הלאומית לפרויקט "עיר ללא אלימות" - תיקון החלטת ממשלה

מחליטים

לתקן את החלטת הממשלה מס. 575(אלמ/2) מיום 12.10.2006 כך שבסעיף 7 במקום: "מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי - יושב-ראש", יבוא: "מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים - יושב-ראש".

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

נספח ז'

**העתק החלטת ועדת המכרזים של המשרד
לביטחון הפנים מיום 21/6/09**

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

03037909
512161712

- בלמים -

ירושלים ו' בתמוז, התשס"ט
28 יוני 2009
ו.מכרזים - 02387909

הנדון: פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.6.09 בנושא: הארכת והרחבת התקשרות עם ד"ר אורלי אינס למתן ייעוץ וליווי למטה המקצועי של תוכנית עיר ללא אלימות
סימוכין: מכתב משנה למנכ"ל מיום 9.6.09
פרוטוקול ועדת מכרזים 16/88961 מיום 7.5.07 בנושא: קבלת שירותי ייעוץ לפרויקט "עיר ללא אלימות"

חברי הוועדה:
מר יואל לוי - סמנכ"ל ויו"ר ועדת מכרזים
מר עודד ברוק, עו"ד - יועמ"ש (בפתל)
מר שלמה רחימה - נציג החשבות

1. תוכנית "עיר ללא אלימות" (להלן – התכנית) פותחה ויושמה בעיר אילת ע"י ד"ר אורלי אינס-קניג לצורך התמודדות עם תופעות האלימות והעבריינות בעיר.

2. על רקע התגברות תופעות האלימות בחברה הישראלית והצורך במאבק מערכתי כולל בתופעות אלה, החליטה ועדת שרים למאבק באלימות בישיבתה מיום 25 בספטמבר 2006, להפעיל את תכנית "עיר ללא אלימות" ב- 12 רשויות מקומיות שנבחרו על פי קריטריונים, על מנת להביא לשינוי באקלים החברתי וליצירת נורמות התנהגותיות בלתי אלימות בחברה.

3. בחודש אוגוסט 2009 מסתיימת השנה השנייה להפעלת התוכנית "עיר ללא אלימות" ב- 12 הרשויות המקומיות שנבחרו.

4. השר ונשיא ומיסד הקרן לידידות הסכימו על המשך הפעלת התוכנית ב- 12 הרשויות המקומיות בהן פועלת התוכנית והרחבתה ב- 12 ערים נוספות או יותר.

5. לצורך ישום התוכנית הוקם מטה מקצועי הכפוף לוועדת ההיגוי הלאומית בראשות מנכ"ל המשרד.

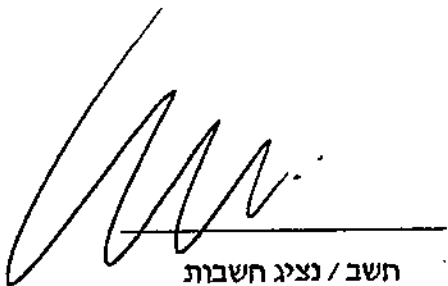
6. בפרוטוקול שבסימוכין אושרה בחירתה של ד"ר אורלי אינס-קניג כספק יחיד למתן ייעוץ וליווי למטה המקצועי של תוכנית "עיר ללא אלימות" ביישומה ב- 12 הרשויות המקומיות שנבחרו ובפיתוח תחומים נוספים לתוכנית, למשך שנתיים ובהיקף של עד 700 אש"ח שהסתיימו בחודש מאי 2009. (מצ"ב בסימוכין)

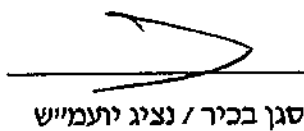
מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

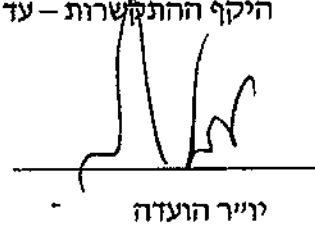
7. בעקבות החלטת השר על המשך הפעלת התוכנית והרחבתה נדרש להמשיך ולהעסיק יועץ למטה המקצועי.
8. המשרד החליט על יציאה למכרז פומבי לקבלת שרותי יעוץ למטה המקצועי של תוכנית "עיר ללא אלימות".
9. ואולם, עד לבחירת היועץ על פי המכרז החדש, שטרם פורסם, נדרש המשרד ליועץ זמני למטה המקצועי. משכך, מתבקש לאשר הארכת ההתקשרות עם ד"ר אינס הנותנת את השירות כיום בהיקף שעות החודשי הקבוע בהסכם הקיים ובתנאי ההסכם המקורי, לתקופה של עד חצי שנה או עד לסיום הליך המכרזי הפומבי ובחירת יועץ למטה המקצועי של התוכנית "עיר ללא אלימות", לפי המוקדם.

החלטה

ממליצים בפני ועדת המכרזים המשרדית על המשך העסקת של ד"ר אורלי אינס-קינג לתקופה של עד חצי שנה או עד לסיום ההליך המכרזי וזאת בהתאם לתקנה (4)3 לתקי חובת המכרזים, בתנאי ההתקשרות המקורית. היקף ההתקשרות – עד 200,000 ₪.

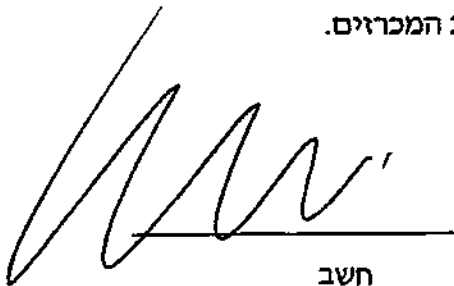

חשב / נציג חשבות


סגן בכיר / נציג יועמ"ש


יו"ר הועדה

החלטת ועדת הפטור המשרדית

מאמצים את החלטת ועדת המכרזים ומאשרים מתן פטור ממכרז ואישור להתקשר עם הרשות המקומית למתן השירות לפי תקי' (4)3(ב)2 לתקי' חובת המכרזים.


חשב


יועמ"ש


מנכ"ל המשרד

העתק: ועדת הפטור

מכתב
למנכ"ל
המשרד לביטחון הפנים
הגנרל
9/6



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

בלח"ט

02-5428168

02-5429974

www.mops.gov.il

י"ז בסיון,

ה'תשס"ט

09 יוני 2009

02106209

טל:

פקס:

כתובת באינטרנט:

ירושלים,

שבתיוק -

לכבוד
מר יואל לוי
סמנכ"ל המשרד לבט"פ
ור"ר ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: תוכנית "עיר ללא אלימות"

1. תוכנית "עיר ללא אלימות" פותחה ויושמה בעיר אילת ע"י ד"ר אורלי אינס-קניג לצורך התמודדות עם תופעות האלימות והעבריינות בעיר.
2. על רקע הותגברות תופעות האלימות בחברה הישראלית והצורך במאבק מערכתי כולל בתופעות אלה, החליטה ועדת שרים למאבק באלימות בישיבתה מיום 25 בספטמבר 2006, להפעיל את תוכנית "עיר ללא אלימות" ב-12 רשויות מקומיות שנבחרו על פי קריטריונים, על מנת להביא לשינוי באקלים החברתי וליצירת נורמות התנהגותיות בלתי אלימות בחברה.
3. בחודש אוגוסט 2009 מסתיימת השנה השנייה להפעלת התוכנית "עיר ללא אלימות" ב-12 הרשויות המקומיות שנבחרו.
4. השר לביטחון הפנים ונשיא ומיסד הקרן לידידות הסכימו על המשך הפעלת התוכנית "עיר ללא אלימות" ב-12 הרשויות המקומיות בהן פועלת התוכנית ולהרחיבה ב-12 ערים נוספות.
5. לצורך ישום התוכנית הוקם מטה מקצועי הכפוף לוועדת ההיגוי הלאומית בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים.



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

6. ד"ר אורלי אינס-קניג נבחרה כספק יחיד למתן יעוץ וליווי למטה המקצועי של תוכנית "עיר ללא אלימות" ביישומה ב- 12 הרשויות המקומיות שנבחרו ובפיתוח תחומים נוספים לתוכנית למשך שנתיים ובהיקף של 700 אש"ח שהסתיימו בחודש מאי 2009.
7. בעקבות החלטת השר לבטי"פ על המשך הפעלת התוכנית והרחבתה נדרש להמשיך ולהעסיק יועץ למטה המקצועי.
8. בהמשך לחתייעצות שקיימנו בנושא הוחלט כי בדבר פרסום מכרז פומבי לקבלת שרותי יעוץ למטה המקצועי של תוכנית "עיר ללא אלימות".
9. לאור האמור לעיל, אבקש מוועדת המכרזים של המשרד לאשר המשך העסקתה של ד"ר אורלי אינס-קניג, בהיקף שעות ובתנאי ההסכם המקורי, עד לסיום הלך המכרזי הפומבי ובחירת יועץ למטה המקצועי של התוכנית "עיר ללא אלימות".

בבית,
 אליעזר דונבאום
 המשנה למנכ"ל

העתקים:

מר תגי פלג, מנכ"ל המשרד לבטי"פ
עו"ד עודד ברוק, יועמ"ש (בפועל), המשרד לבטי"פ
מר יוחנן שליין, חשב המשרד לבטי"פ
מר גונן ירום, מרכז ועדת שרים למאבק באלימות

נספח ח'

העתק החלטת ממשלה מספר 713 משנת

2009

משרד ראש הממשלה Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2009

המשך הפעלת תכנית עיר ללא אלימות והרחבתה

מזכירות הממשלה

החלטה מס' אלמ/2 של ועדת השרים למאבק באלימות מיום 05.08.2009 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 27.08.2009 ומספרה הוא 713 (אלמ/2).
הממשלה ה-32 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

המשך הפעלת תכנית עיר ללא אלימות והרחבתה

מחליטים

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 575 מיום 12.10.06, לקבוע כי תכנית "עיר ללא אלימות" תשמש מודל ארצי לאומי למאבק באלימות בתחומי הרשויות המקומיות, זאת על מנת להביא לשינוי באקלים חברתי וליצירת נורמות בלתי אלימות בחברה.
2. להמשיך ולפעול ב-12 הרשויות המקומיות בהן מופעלת התכנית מכוח החלטות הממשלה מס' 575 מיום 12.10.2006; מס' 1837 מיום 21.6.2007 ומס' 2913 מיום 12.1.2008 - וזאת עד לסוף שנת 2010.
3. להגדיל את מספר הרשויות המקומיות בהן מופעלת תכנית "עיר ללא אלימות" וזאת בכפוף למגבלות התקציב שיוקצה לשם כך.

4. הקריטריונים לבחירת הרשויות המקומיות החדשות שיוצרו לתכנית יהיו:

א. צורך - היקף וחומרת תופעות האלימות והעבריינות ברשות המקומית;

ב. רמת סיכון - היקף ומאפייני אוכלוסיות בסיכון ברשות המקומית;

ג. מצב חברתי-כלכלי - המצב החברתי-כלכלי של הרשות המקומית (לפי אשכולות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה)

ד. היקף השתתפות עצמית - היקף ההשתתפות הכספית העצמית של הרשות המקומית בתכנית.

5. מבין הרשויות המקומיות החדשות שבהן תופעל תכנית "עיר ללא אלימות", תינתן ייצוגיות:

א. למגזרים שלהלן:

1. מגזר כללי (למעט המגזר הלא יהודי והחרדי)

2. מגזר לא יהודי

3. מגזר חרדי

4. מגזר התיישבות

ב. למצב החברתי הכלכלי של הרשויות המקומיות השונות. לעניין זה יילקח בחשבון גם האשכול החברתי-כלכלי של הרשות המקומית כפי שנקבע על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

ג. לפריסה גיאוגרפית ארצית.

6. מבין הרשויות המקומיות שבהן תופעל תכנית "עיר ללא אלימות", יכול שייבחרו על בסיס קריטריונים עד 3 רשויות מקומיות בהן תופעל תכנית "עיר ללא אלימות" בהיקף מוגבר ו/או ללא מימון עצמי.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי תקיקה המכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות ותקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

נספח ט'

**העתק קול קורא לרשויות מקומיות להגיש
בקשה להשתתף בתכנית "עיר ללא
אלימות" משנת 2009**



**הקרו
לידידות**

משרד החינוך

**הקרו
ירושליו**

בראשות הו



**עיר ללא
אלימות**

כדי לעשות לזה סוף
עריך לספק בהתחלה



ממשלת ישראל

יום שני 31 אוגוסט 2009

י"א אלול תשס"ט

לכבוד

**הנדון: קול קורא לרשויות מקומיות בהצעה להגיש
בקשת הצטרפות לתכנית "עיר ללא אלימות"**

רקע

1. תכנית "עיר ללא אלימות" (להלן – התכנית) פותחה על רקע התגברות האלימות בחברה הישראלית, כמודל עבודה מערכתי חדשני להתמודדות עם כלל סוגי האלימות המתרחשים ביישוב ברמה עירונית.
2. מטרתה של התכנית להביא לצמצום האלימות והעבריינות, לשינוי באקלים חברתי, להעצמת הביטחון האישי ולשיפור איכות החיים של תושבי הרשות המקומית.
3. התכנית מתייחסת לכלל סוגי האלימות ביישוב, מגדירה מתודולוגיה וכלים להתערבות ובונה תשתיות עירוניות להתמודדות עם אלימות תוך התמקדות בתחומים הבאים: אכיפה, חינוך, רוחה, פנאי והקשר העירוני.
4. התכנית פועלת כיום במימון משותף לממשלת ישראל, הקרו לידידות והרשות המקומית ב- 12 יישובים וזאת על פי החלטות ועדת השרים למאבק באלימות. הערים נבחרו ע"פ קריטריונים מוגדרים.
- מטעם ממשלת ישראל שותפים לתכנית – משרד ראש הממשלה; המשרד לביטחון הפנים; משרד הרווחה והשירותים החברתיים; משרד החינוך; המשרד לקליטת עלייה; משרד לענייני גמלאים; המשרד לענייני מורשת ישראל; משרד התיירות.
5. במהלך הפעלת התכנית בעיר אילת ב- 4 השנים האחרונות, נרשמה הצלחה רבה לתכנית ושיעורי האלימות והוונדליזם בעיר פחתו בשיעורים ניכרים.
- כמו כן, ב- 11 הערים שהצטרפו לתכנית לפני כשנתיים ניכרת הפחתה משמעותית באירועי והתנהגות האנטי חברתית, האלימות והעבריינות.
6. התכנית מחייבת הקמת מערך עירוני מקיף, מתואם ואפקטיבי בראשות ראש הרשות המקומית.

7. התכנית מלווה על ידי ועדת היגוי לאומית, ומפוקחת ומכוונת על ידי מטה מקצועי מטעמה.
8. פרטים נוספים על התכנית ניתן לקבל באתר האינטרנט של המשרד לביטחון הפנים : www.mops.gov.il
9. יצוין כי בכוונת המשרד לבטחון הפנים (להלן – המשרד) להפסיק להפעיל את התוכניות המופעלות כיום במסגרת אגף מצילה, למעט ברשויות מקומיות חריגות אשר תאושרנה ע"י הנהלת המשרד עפ"י קריטריונים. מכל מקום, בכל עיר שבה מופעלת או תופעל עיר ללא אלימות תופסק הפעילות במסגרת מצילה במתכונת הנוכחית ופעילויות מצילה תשולבנה כחלק מתוכנית עיר ללא אלימות בהתאם למיפוי, לסדרי העדיפות ולהנחיות המטה המקצועי.

קול קורא

על רקע הצלחתה של התוכנית ולאור פנייה של רשויות מקומיות רבות למשרד לביטחון הפנים בבקשה ליישם את התכנית ביישובם, החליטה ועדת השרים למאבק באלימות, בישיבתה מיום 5/8/09, לצרף ערים נוספות לתכנית. גם הקרן לידידות החליטה להצטרף ולתמוך בהרחבת התוכנית.

רשויות שתצטרפנה לתכנית תקבלנה תמיכה, הכוונה וליווי מקצועי של המטה המקצועי של התכנית.

רשויות מקומיות המבקשות להצטרף לתכנית "עיר ללא אלימות" בהתאם לנוהל המצורף, מתבקשות למלא את טופס הבקשה המצורף ולשולחו למשרדנו לא יאוחר מיום 23/9/2009 לכתובת: המשרד לביטחון פנים, לשכת המשנה למנהל הכללי, קריית הממשלה מזרח ירושלים, ת.ד. 18182, ירושלים 91182.

בחירת הרשויות אשר תוכנסנה לתכנית "עיר ללא אלימות" מבין הרשויות הפונות תהיה בהתאם לעקרונות וקריטריונים עליהם החליטה ועדת ההיגוי הלאומית, כמפורט בנוהל.

יודגש – אין בפרסום קול הקורא האמור משום התחייבות המשרד לצרף רשות מקומית זו או אחרת ו/או רשות מקומית כלשהי לתכנית האמורה והדבר יהיה תלוי, בין היתר, בהיקף התקציב שיינתן לשם ביצוע התכנית וכן בשיקול דעת המשרד לגבי היקף הרחבתה ופריסת ההרחבה לרשויות מקומיות נוספות.

תקפה של רשימת הרשויות המקומיות אשר יגיבו ל"קול קורא" על פי תנאיו והמבוססת על דירוג תוצאותיו, יהיה למשך 3 שנים.

רשות מקומית שלא תגיש מועמדות במסגרת קול קורא זה, לא תוכל להגיש מועמדותה להצטרף לתכנית האמורה לפני פרסום ה"קול קורא" הבא, אשר מועד פרסומו טרם נקבע.

יצוין כי המשרד שומר לעצמו זכות לבצע פרסום של קול קורא נוסף במידה ולא תשבנה לקול קורא הנוכחי מספר מספיק של רשויות מקומיות.

מענה לשאלות

רשות המעוניינת בכך, רשאית לפנות לקבלת הבהרות לפקס מס: 02-5429974 או למייל goneny@mops.gov.il.

פניות יתקבלו עד ליום 10.9.09

כל הפניות שהמשרד יחליט להשיב להן תרוכזנה למענה כולל שיועבר לידיעת כלל הרשויות המקומיות באמצעות מרכז השלטון המקומי.

בברכה,

**אליעזר רוזנבאום,
משנה למנהל הכללי
המשרד לביטחון פנים**

נוהל הצטרפות והפעלת תכנית: "עיר ללא אלימות"

1. כללי

ועדת השרים למאבק באלימות, בראשות יו"ר הועדה, ח"כ יצחק אהרונוביץ, השר לביטחון הפנים החליטה להרחיב, בשנת 2010 את תוכנית "עיר ללא אלימות" לרשויות מקומיות נוספות. לצורך הצטרפות, על הרשות המקומית (להלן – הרשות) להגיש בקשה למשרד לביטחון הפנים (להלן – המשרד).
2. מטרת הנוהל

קביעת עקרונות וקריטריונים להצטרפות לתכנית, דרכי בחירת הרשויות שתצורפנה לתכנית, אופן ההתקשרות מול הרשויות, הגדרת מחויבות הרשויות המצטרפות וקביעת הנחיות פעולה נוספות.
3. תנאי סף להצטרפות לתכנית

א. מחויבות – מחויבות הרשות לתכנית ולקבלת הנחיות מוועדת ההיגוי הלאומית והמטה המקצועי (כמפורט בסעיף 7).
ב. יכולת – יכולת הרשות לממן את התכנית (כמפורט בסעיף 8).
4. הקריטריונים להצטרפות לתכנית

הרשויות המקומיות אשר ישיבו לקול קורא ויעמדו בתנאי הסף, ידורגו עפ"י הקריטריונים שלהלן ובמסגרת תנאי הייצוגיות המפורטים בסעיף 5.

 - א. צורך (25%) – היקף וחומרת תופעות האלימות והפשעה ברשות עפ"י נתונים ומדדים קבועים מראש (עפ"י המפורט בסעיף 4.1).
 - ב. רמת סיכון (20%) – היקף ומאפייני אוכלוסיות בסיכון ברשות (עפ"י המפורט בסעיף 4.2).
 - ג. מצב חברתי-כלכלי (10%) – הדירוג החברתי-כלכלי של הרשות המקומית (לפי אשכולות הלמ"ס).
 - ד. התרשמות מקצועית של וועדת הבחירה בראשות המשרד לביטחון הפנים. (25%). (על פי המפורט בסעיף 4.3).
 - ה. היקף השתתפות עצמית (20%) – היקף ההשתתפות הכספית העצמית של הרשות המקומית בתוכנית (עפ"י המפורט בסעיף 4.4).
- 4.1. צורך הרשות המקומית להצטרף לתוכנית

צורך הרשות ייבחן עפ"י המדדים הבאים:

 - א. נתוני סל עבירות האלימות של משטרת ישראל (20%) – במספרים מוחלטים וביחס להיקף האוכל ברשות המקומית בשנים 2006-2008.
 - ב. נתוני פשיעת נוער (20%) – במספרים מוחלטים וביחס לכמות בני הנוער ברשות המקומית בשנים 2006-2008.

- ג. נתוני סל עבירות הפע"ר (פרטי עברות רכוש) (20%) – במספרים מוחלטים וביחס להיקף האוכ' ברשות המקומית בשנים 2006-2008.
- ד. שיעור בתי הספר האדומים (20%) – נתוני מיצב משרד החינוך על שיעור בתי הספר האדומים במערכת החינוך ברשות המקומית בשנים 2006-2008.
- ה. כמות פניות לשרותי המבחן לנוער ומבוגרים, לפקידי סעד לחוק הנוער ולצווי הגנה (20%) – בשנים 2006-2008.

(הערה: ככל שהמספרים גבוהים יותר הרשות תקבל ציון גבוה יותר)

4.2. רמת הסיכון של הרשות

הרשות תבחן עפ"י המדדים הבאים:

- א. מספר העולים ושיעורם באוכ' (20%).
- ב. מספר ילדים ובני נוער בסיכון ושיעורם באוכ' (20%).
- ג. שיעורי נשירה ממערכת החינוך (10%).
- ד. מספר תיקים מטופלים ע"י שירותי הרווחה ושיעורם ביחס לאוכ' (20%).
- ה. אחוז משפחות חד הוריות ביישוב (20%).
- ו. שיעור פשיעה יישובי ל – 1000 נפש (10%).

(הערה: ככל שהמספרים גבוהים יותר היישוב יקבל ציון גבוה יותר)

4.3. התרשמות מקצועית של הוועדה מהרשות המקומית

המשרד יקים וועדה בראשות המשנה למנכ"ל המשרד ובהשתתפות נציגי המטה המקצועי של התוכנית. הוועדה תבצע התרשמות מקצועית מתמונת המצב ברשות המקומית המבקשת להצטרף וזאת בשם לב, בין היתר, לפרמטרים הבאים:

- * תכניות למניעת אלימות ועבריינות שבוצעו ברשות המקומית ותוצאותיהן;
- * תכניות למניעת אלימות ועבריינות שפועלות כיום ברשות המקומית;
- * מידת מעורבות הנהלת הרשות המקומית בפעילות למניעת אלימות ועבריינות;
- * התרשמות הוועדה מנכונות הרשות המקומית והעומד בראשה לקדם את תכנית "עיר ללא אלימות".
- * מסוגלות קהילתית – מיקום הסוגיה בסדר היום היישובי (הכרה בבעיה), יכולת ארגונית ומקצועית לנהל את התכנית ברשות המקומית.

4.4. השתתפות עצמית של הרשות

הרשות תבחן עפ"י נכונותה להשקיע בתוכנית משאבים מעבר להשקעה הבסיסית הנדרשת, ותקבל ניקוד נוסף על מוכנות זו (סעיף 8).

5. הבטחת ייצוגיות

לאחר שיושלם הדרוג לפי הקריטריונים תתבצע בחירת הרשויות המקומיות עפ"י מספר פילוחים על מנת להבטיח ייצוגיות למגזרים השונים בחברה הישראלית, לפי פריסה גיאוגרפית ועפ"י המצב חברתי-כלכלי של הרשויות.

בכל שלב בו יוחלט להרחיב את התוכנית לרשויות נוספות, תוספת הרשויות תהיה לפי החלוקה הבאה:

ייצוגיות על בסיס מגזרים בחברה

- א. מגזר כללי (למעט המגזר הלא יהודי והחרדי) – 65% מהרשויות;
- ב. מגזר לא יהודי – 20% מהרשויות;
- ג. מגזר התיישבותי (מועצות אזוריות יהודיות) – 10% מהרשויות.
- ד. מגזר חרדי – 5% מהרשויות;

ייצוגיות על בסיס גיאוגרפי

כמו כן, על מנת להבטיח פריסה גיאוגרפית מאוזנת בבחירת היישובים בין חלקיה השונים של המדינה תתבצע בחירה עפ"י החלוקה הבאה:

- 25% שייכות למחוז דרום (בהתאם לחלוקת המחוזות של משטרת ישראל)
- 20% שייכות למחוז צפון (בהתאם לחלוקת המחוזות של משטרת ישראל)
- 20% שייכות למחוז מרכז (בהתאם לחלוקת המחוזות של משטרת ישראל)
- 15% שייכות למחוז תל אביב (בהתאם לחלוקת המחוזות של משטרת ישראל)
- 15% שייכות למחוז ירושלים (בהתאם לחלוקת המחוזות של משטרת ישראל)
- 5% שייכות למחוז ש"י (בהתאם לחלוקת המחוזות של משטרת ישראל)

ייצוגיות על בסיס מצב חברתי-כלכלי

כמו כן, על מנת להבטיח ייצוגיות תתבצע הבחירה גם על פי מצב חברתי-כלכלי. הרשויות ששייכות למגזר הכללי יבחרו באופן שיביא לידי ביטוי את החלוקה הבאה:

- 20% שייכות לאשכול 8-10 במצב החברתי-כלכלי;
- 30% שייכות לאשכול 6-7 במצב החברתי-כלכלי;
- 50% שייכות לאשכול 1-5 במצב החברתי-כלכלי.

הבחירה תביא בחשבון את כלל הרשויות המקומיות המשתתפות בתוכנית (ולא רק רשויות חדשות מצטרפות).

המשרד שומר לעצמו את האפשרות לאזן בין הפרמטרים השונים לצורך הבטחת ייצוגיות מיטבית.

ביצוע תוכנית 'עיר ללא אלימות מורחב' ב - 3 רשויות מקומיות

6.

יצוין כי קיימת אופציה ש- 3 רשויות מתוך הרשויות המקומיות שייבחרו יפעילו את תוכנית עיר ללא אלימות במתכונת מורחבת. בחירת הרשויות תעשה עפ"י קריטריונים שיגובשו בהמשך. רשויות אלה תקבלנה מיקוד יתר בנושא לרבות, ביצוע מתוגבר של התוכנית, תגבור מאמצי האכיפה והעדפה בתוכנית שיטור משולב.

המחויבות הנדרשת מהרשות המקומית

7.

- א. התכנית תובל על ידי ראש הרשות המקומית.
- ב. הפעלת מנהל תכנית ליישום התכנית בתחומה כאמור בסעיף 10.
- ג. מינוי ועדת היגוי מקומית, מטה מקצועי וועדות מקצועיות לשם הפעלת התכנית בתחומה והשתתפות בפורום האכיפה (סעיף 12).
- ד. תקצוב חלקה של הרשות בפעילויות במסגרת התכנית (סעיף 8).
- ה. הפעילויות ברשות יקבעו באישור המטה המקצועי הארצי לתכנית "עיר ללא אלימות". התכניות המאושרות על ידי המטה המקצועי כאמור, יובאו לאישור הוועדה לאישור תכניות.
- ו. חתימה על אמנה בה היא מביעה הרשות המקומית את התחייבותה הציבורית ליישם את התכנית (סעיף 9).
- ז. חתימה על הסכם המגדיר את מחויבות הצדדים במסגרת התכנית.
- ח. פעילות על פי הנחייה והכוונה של המטה המקצועי.
- ט. דווח למטה המקצועי על התקדמות ביצוע שלבי התכנית.
- י. העמדת משרד ושירותי מזכירות לטובת מנהל התוכנית וצוות התוכנית.

(הערה: במידה והרשות המקומית לא תמלא אחר הדרישות, שומר לעצמו המשרד את הזכות להפסיק את התוכנית בכל עת על פי שיקול דעתו הבלעדי).

מסגרת המימון / התקציב הנדרש

8.

התקציב הנדרש לביצוע התוכנית בהיקף מלא יהיה כדלהלן:

מספר תושבים ברשות המקומית	התקציב הניתן לרשות
15,000 – 10,000	300,000 ₪
20,000 – 15,000	450,000 ₪
30,000 – 20,000	750,000 ₪
40,000 – 30,000	1,000,000 ₪
50,000 – 40,000	1,250,000 ₪
60,000 – 50,000	1,350,000 ₪
70,000 – 60,000	1,450,000 ₪
80,000 – 70,000	1,500,000 ₪
100,000 – 80,000	1,600,000 ₪
200,000 – 100,000	1,750,000 ₪
+ 200,000	1,900,000 ₪

התקציב האמור יהווה תקציב בסיס למימון פעילות התכנית ברשות המקומית.

על תקציב זה יתווסף תקציב נוסף בהתאם לצורך ולרמת הסיכון (כמפורט בסעיפים 4.1 ו-4.2), באופן הבא:

א. רשויות מקומיות שקיבלו בסעיפים 4(א) ו- (ב) לעיל (המפורטים בסעיפים 4.1 ו-4.2) ציון כולל של 30%-45% (מתוך 45%) יקבלו תוספת לתקציב האמור בהיקף של 10%.

ב. רשויות מקומיות שקיבלו בסעיפים 4(א) ו- (ב) לעיל (המפורטים בסעיפים 4.1 ו-4.2) ציון כולל של 15%-30% (מתוך 45%) יקבלו תוספת לתקציב האמור בהיקף של 5%.

ג. רשויות מקומיות שקיבלו בסעיפים 4(א) ו- (ב) לעיל (המפורטים בסעיפים 4.1 ו-4.2) ציון כולל של 0%-15% (מתוך 45%) לא יקבלו תוספת לתקציב האמור לעיל.

המשרד שומר לעצמו את האפשרות לצרף רשויות קטנות מתחת ל-10,000 תושבים לתכנית תוך איגוד מספר רשויות קטנות לאשכול רשויות. המשרד שומר לעצמו את האפשרות לבנות תכנית ייחודית ותואמת לרשויות קטנות המונות עד 10,000 תושבים.

המשרד שומר לעצמו את האפשרות לקבוע את מספר הרשויות שישתתפו בתכנית בכל אחת מהשנים הקרובות.

באם לאחר קליטת אותן רשויות בתכנית, יישארו תקציבים המיועדים לתכנית ושלא הופנו לרשויות, המשרד שומר לעצמו את הזכות להעביר את יתרת התקציב, באופן יחסי, לרשויות בהם מתבצעת התכנית.

תכנית תקצוב רב שנתית

בשלוש השנים הראשונות להפעלה יידרש תקציב של 100% והמימון בין השותפים (ממשלה, קרן לידידות ורשו"מ) יעשה לפי היחסיות המתוארת בהמשך הסעיף.

בשנה הרביעית להפעלה יידרש תקציב של 75% וחלקה של הרשו"מ במימון יעלה ב - 5% ביחס ל - 3 השנים הראשונות.

בשנה החמישית להפעלה יידרש תקציב של 50% וחלקה של הרשו"מ במימון יעלה ב - 10% ביחס ל - 3 השנים הראשונות.

החל מהשנה השישית יישקל המשך התקצוב בהתאם לצרכים ועל פי החלטת השותפים.

המשרד שומר לעצמו את האפשרות לבצע התאמות בתקציב הפעילות שניתן לרשות בתום כל שנת פעילות.

יודגש - האמור לעיל מותנה בין היתר בהיקף התקציב שיינתן לשם ביצוע התכנית וכן בשיקול דעת המשרד לביטחון הפנים ושותפיו לתכנית.

הקצאת התקציב לתחומי הפעילות העיקריים של התכנית תעשה על פי החלוקה העקרונית הבאה:

- * 25% למימון תכניות בתחום האכיפה
- * 25% למימון תכניות במערכת החינוך היישובית
- * 20% למימון תכניות לשעות הפנאי
- * 15% להפעלת תוכניות לטיפול בכלל מצבי האלימות בישוב
- * 15% למימון נושאים רוחביים + עפ"י צרכים ייחודיים

יתכנו ויסותים פנימיים בין סעיפי הקצאת התקציב לפי צרכי הרשות המקומית ועל פי החלטת המטה המקצועי.

במידה ומשרד ממשלתי יעביר תקציב ייעודי נוסף לתכנית, יוגדל מתוך התקציב המיועד לרשות, היקף התקציב המיועד לנושאים אותם מעוניין אותו משרד ממשלתי לקדם.

מחויבות הרשות המקומית במימון התכנית:

בערים שמדורגות בציון 1-5 במצב החברתי-כלכלי של הרשות המקומית (לפי למ"ס) - 20% ימומן ע"י הרשות המקומית

בערים שמדורגות בציון 6-7 במצב החברתי-כלכלי של הרשות המקומית (לפי למ"ס) - 25% ימומן ע"י הרשות המקומית

בערים שמדורגות בציון 8-10 במצב החברתי-כלכלי של הרשות המקומית (לפי למ"ס) - 30% ימומן ע"י הרשות המקומית

שאר הכספים ימומנו בחלוקה תקציבית בין המשרד וקרן לידידות.

המשרד שומר לעצמו את הזכות לעדכן ולשנות את החלוקה הפנימית של התקציב בינו לבין הקרן לידידות.

תקצוב התוכנית (ממשלה והקרן לידידות) בכל שנה יהיה בכפוף לאישור תקציב המדינה ותקציב הקרן לידידות.

הסעיף האמור מבהיר את אחוז המינימום של מימון הרשות. באם הרשות המקומית תממן יותר מאחוז זה (לאור האמור בסעי' 4.4 לעיל), ישונו אחוזי המימון בהתאם.

חתימה על אמנת "עיר ללא אלימות"

9.

כל רשות מקומית שתצטרף לתכנית תחתום על אמנת "עיר ללא אלימות" המגדירה את מחויבותה של הרשות המקומית ושל ראש הרשות לפעול בהתאם למדיניות ועדת השרים למאבק באלימות ולהנחיות ועדת ההיגוי הלאומית והמטה המקצועי הכפוף לו.

האמנה מגדירה את מחויבות ועדת ההיגוי הלאומית והמטה המקצועי כלפי הרשויות. מחויבות זו הינה מחויבות להדריך, להנחות וללוות את ראש הרשות והגורמים המקצועיים, בתהליך הפיתוח, ההתאמה והיישום של התכנית.

מנהל התכנית

10.

מנהל התכנית המקומי יועסק בהיקף משרה כפי שיקבע בהסכמה עם המשרד ובלבד שיועסק מנהל תכנית מקומית בהיקף העסקה של 100% משרה בערים בהן מעל 30,000 תושבים ובהיקף העסקה של 50% משרה בערים בהן פחות מ- 30,000 תושבים. מנהל התכנית המקומית ייבחר בפורום משותף לרשות המקומית ולמטה המקצועי. למטה המקצועי תהיה זכות וטו על הבחירה. המטה המקצועי יוכל במקרים חריגים להנחות על פיטורי המנהל.

תפקידו של מנהל התכנית המקומית הוא להפעיל ולפקח על הפעילויות השונות שיבוצעו על ידי הרשות במקומית במסגרת התכנית.

מנהל התכנית יפעל בכפיפות ניהולית לרשות המקומית, אך בכפיפות מקצועית למטה המקצועי ויעבוד על פי נהלי עבודה מקצועיים שיתוו על ידי המטה המקצועי. מנהל התכנית יהיה זמין לסדנאות, ימי עיון והכשרות אשר יופעלו על ידי המטה המקצועי.

לתפקיד נדרשת השכלה אקדמית (תואר ראשון לפחות) במדעי החברה עם עדיפות לעבודה סוציאלית, קרימנולוגיה, חינוך או פסיכולוגיה. נסיון בניהול תוכנית או פרויקט בתחומים החברתיים של שגתיים לפחות. רצוי שיהיה תושב הרשו"מ.

המטה המקצועי יהיה רשאי לאשר מנהל תכנית בעל השכלה אקדמית אחרת, מנימוקים שיפורטו בכתב.

11. בחירת כוח אדם המועסק באמצעות התכנית

כוח אדם מקצועי (מנחים בתחומי חינוך, גני ילדים, עובדים סוציאליים ויועצים בכלל התחומים) המופעלים ברשות במסגרת התכנית, לאושר ע"י המטה המקצועי על פי הנחיות שיועברו ע"י המטה המקצועי בנדון. למטה המקצועי תהיה זכות וטו על הבחירה.

12. ועדות

הרשות המקומית תמנה את הועדות הבאות:

- * ועדת היגוי בהנהגת ראש הרשות – תכלית פעולתה של ועדת ההיגוי המקומית, הינה קידום פעילות כלל מערכתית קהילתית למניעת אלימות ברשות. בועדת ההיגוי ישתתפו כלל הגורמים העירוניים הקשורים לנושא ההתמודדות עם האלימות.
- * מטה עירוני – לצורך יישום התכנית ומילוי יעדיה יוקם מטה עירוני אשר בראשו יעמוד ראש הרשות המקומית וחברים בו – מפקד תחנת המשטרה, ראשי אגפים / מחלקות רלוונטיים מהרשות, כגון: ראש האגף לשירותים חברתיים, ראש אגף חינוך, ראש אגף פיקוח עירוני. כדי להבטיח את יכולת המטה העירוני לפעול באופן יעיל ואפקטיבי הוא ימנה לא פחות מ-5 אנשים ולא יותר מ-12. המטה העירוני יהווה את הגוף האופרטיבי לגיבוש תכנית עבודה מפורטת, בהתאם ליעדים שייקבעו ע"י ועדת ההיגוי המקומית.
- * פורום אכיפה – בכל רשות יפעל פורום אכיפה בראשות מפקד תחנת המשטרה. בפורום ישתתף מנכ"ל הרשות המקומית, גורמי האכיפה האזרחיים ונציגי הרשות על פי הנחיות המטה המקצועי. הפורום יתכנס אחת לחודש.
- * בכפוף למטה העירוני יוקמו 4 ועדות מקצועיות אשר יפעלו בתחומים כמפורט להלן:
 - ✓ תגובה חברתית לאלימות
 - ✓ קיום/העדר אלטרנטיבות לאלימות
 - ✓ התמודדות עם נזקי האלימות
 - ✓ ההקשר העירוני הרחב להתמודדות עם אלימות

תאריך: _____

אל:
לשכת המשנה למנהל הכללי
המשרד לביטחון פנים
קרית הממשלה, מזרח ירושלים
ת.ד. 18182 ירושלים 91182.

בקשה להצטרפות לתכנית "עיר ללא אלימות"

1. הנני מבקש לצרף את הרשות המקומית _____ לתכנית "עיר ללא אלימות".

2. מצ"ב פרטים הנוגעים לרשות המקומית, כדלהלן:

- א. מספר התושבים: _____
ב. מספר העולים החדשים: _____
ג. מספר הקטינים (בגילאי 0-18): _____
ד. מספר ילדים ובני נוער בסיכון: _____
ה. שיעורי נשירה ממערכת החינוך (ב - %): _____
ו. מספר תיקים מטופלים ע"י שירותי הרווחה: _____
ז. אחוז משפחות חד הוריות ברשות: _____

	2008	2007	2006	
ח.				מספר פניות לשרות מבחן לנוער
ט.				מספר פניות לשרות מבחן למבוגרים
י.				מספר צווי הגנה לפי החוק למניעת אלימות במשפחה
יא.				מספר פניות/דיווחים לפקידי סעד לחוק הנוער

- יב. פרטים אודות הנושאים הבאים:
- * תכניות למניעת אלימות ועבריינות שבוצעו ברשות ב-5 השנים האחרונות ותוצאותיהן;
 - * תכניות למניעת אלימות ועבריינות הפועלות כיום ברשות;
 - * מידת ואופן מעורבות הנהלת הרשות בפעילות למניעת אלימות ועבריינות;
 - * מאפיינים נוספים המייחדים את האוכלוסייה ברשות ויש להם השלכה על תופעות פשיעה ואלימות;

3. לאחר שתודיעונו על הסכמה עקרונית לצרף את הישוב לתכנית "עיר ללא אלימות", תגובש תכנית פעולה מול המטה המקצועי ותיחתם האמנה וההסכם בהתאם לנוהל.

4. אנו מוכנים להשקיע בתוכנית _____ % נוספים, מעבר להשתתפות בה תחויב כל רשות שתצורף לתכנית כאמור בסעיף 8 לנוהל הצטרפות והפעלת תכנית: "עיר ללא אלימות".

יו"ר הרשות המקומית

19001

נספח י'

**העתק פרוטוקול ועדת הפטור מטעם ועדת
המכרזים של המשרד לביטחון הפנים מיום**

22/11/09



המשרד לביטחון הפנים
לשכת סגן המנהל הכללי

- בלמים -

ירושלים ט' בכסלו, התש"ע
26 נובמבר 2009
ומכרזים - 04600309

הנדון: פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 22.11.09 בנושא: פטור ממכרז לתפקיד יתעצת ראש המטה המקצועי של תכנית עיר ללא אלימות
סימוכין: פניית בעל הסמכות המקצועית במשרד לעניין שבנדון - המשנה למנכ"ל, מיום 28.10.09.
פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.6.09

חברי הוועדה:
מר יואל לוי - סמנכ"ל ויו"ר ועדת מכרזים
מר אמיגה חיים, עו"ד - נציג וועמ"ש
מר שלמה רחימה - נציג החשבות

1. מפנייתו שבסימוכין של המשנה למנכ"ל, הגורם המהווה הסמכות המקצועית במשרד לעניין שבנדון, עולים עיקרי הדברים כדלהלן:

א. תכנית עיר ללא אלימות (להלן: "התוכנית") היא מודל לאומי מערכתי להתמודדות עם אלימות ברשויות המקומיות. התוכנית פותחה ע"י ד"ר אורלי אינס-קניג בעיר אילת, החל משנת 2004, חוכנה כמודל הפעלה מתאים ליישום אוניברסאלי לכל עיר והחל משנת 2006 פועלת כתוכנית לאומית ב - 12 רשויות מקומיות בהובלה ומימון משותף של ממשלת ישראל (באמצעות המשרד לביטחון הפנים), הקרן לידידות והרשויות המקומיות. זהו המודל המערכתי אינטגרטיבי היחיד שפועל במדינת ישראל להתמודדות כוללת עם אלימות ועבריינות ברמה העירונית.

ב. לשם יישום תכנית "עיר ללא אלימות" חוקם במשרד לביטחון הפנים מטה מקצועי הכפוף למשנה למנכ"ל שאחראי ליישום התכנית בערים בהם מתבצעת התכנית.



המשרד לביטחון הפנים
לשכת סגן המנהל הכללי

ג. במסגרת עבודת המטה, נדרש המטה לקבלת שירותי ייעוץ מקצועי למטרות הבאות:

- סיוע בפיתוח מודלים נוספים לתוכנית.
- סיוע ביצירת שותפויות עם משרדי ממשלה שונים.
- סיוע במציאת פתרונות לדילמות מקצועיות העולות ברשות בנושאי אינטגרציה והובלת תהליכים.
- סיוע בקידום פיתוח נושאי רחב מתוך הנושאים בהם יעסוק המטה המקצועי.
- הדרכת מנהל התוכנית ברשויות השונות בהובלת תהליכים ברשות ומתן סיוע בביצועם, וכן בחבניית מדדי ביצוע לחשגת יעדי התוכנית.
- השתתפות והכנת חומר לישיבות ועדת השרים למאבק ב אלימות, המטה המקומי, ועדת ההיגוי המקומית והצוותים המקצועיים.
- הדרכת והכשרת צוותים מקומיים ופרוייקטורים והנחייתם בהפעלת התוכנית בכל רשות.
- סיוע בבניית התוכנית היישובית על בסיס המודל ובהתאמה למאפייניו הייחודיים של כל יישוב.
- סיוע במעקב אחר ביצוע ההחלטות השונות המתקבלות בפורומים השונים.
- סיוע בהפיכת 12 היישובים הנ"ל לקבוצת למידה.
- סיוע בהטמעת השימוש באינטרנט עבור כלל המעורבים.
- הכנת דו"חות ביניים ודו"ח מסכם ברמה הארצית, עבור הגורמים הרלוונטיים.
- סיוע בהכנת הכנס השנתי של תוכנית עיר ללא אלימות.



המשרד לביטחון הפנים
לשכת סגן המנהל הכללי

ד. די"ר אורלי אינס - קניג היא היחידה שיכולה לספק למשרד את שירותי הייעוץ המפורטים לעיל וזאת מהנימוקים העיקריים הבאים:

- מדובר במומחית בעלת ניסיון רב בנושא ההתמודדות עם אלימות שפיתה מודלים ותוכניות להתמודדות זו ועוסקות בתחום למעלה מ-20 שנה.

- לאחר שהתוכנית הפכה לתוכנית לאומית כמפורט לעיל, היא שימשה כיועצת למטה המקצועי לתוכנית בחצלה רבה כאשר במהלך כך היא המשיכה לפתח את הידע ואת המודל, שיכללה אותו בתחומים בהם עסקת התוכנית ואף הרחיבה אותו מעבר לכך במודלים נוספים המתמקדים בסוגיות ספציפיות נוספות למניעת אלימות.

- היא למעשה ממציאה, היוצרת, היוזמת, והמפתחת של התכנית, ובעלת הידע הבלעדי ביישומה (מחזיקה בזכויות יוצרים ביחס למודל התוכנית). אין אחר בישראל בעל ניסיון וידע ביישום ובהובלה בפועל של תכנית מערכתית כוללת אשר מטפלת במכלול ההיבטים של התמודדות עם אלימות ועבריינות לרבות, תחום האכיפת, החינוך, הרווחה, הפנאי, החסברה, ההגנה והמניעה וביצירת רצף של מענים מורכב והוליסטי ברמה העירונית.

2. בצד חוות הדעת הנ"ל של הסמכות המקצועית, ובהתאם לדרישות תקנה 3א לתקנות, פורסם באתר המשרד ובאתר מנהל הרכש של החשב הכללי בין התאריכים 29.10.09-12.11.09, כי היות ולפי מיטב ידיעת היחידה המזמינה במשרד, די"ר אינס - קניג היא בגדר ספק יחיד למתן השירותים האמורים - בדעת המשרד להתקשר עימה לקבלת שירותים אלו.



המשרד לביטחון הפנים
לשכת סגן המנהל הכללי

על פרסום זה לא התקבלה כל פניה ואו חתייחסות.

3. לאור כל האמור, התבקשה ועדת המכרזים לאשר מתן פטור ממכרז להתקשרות עם ד"ר אורלי אינס - קניג לשם קבלת שירותי הייעוץ הנ"ל, זאת במסגרת תקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ב 1993, היות והיא בגדר ספק יחיד למתן שירותי הייעוץ המפורטים לעיל.

4. היקף ההתקשרות הוא סך של 963,360 ₪ לתקופה של שנתיים על בסיס של 223 ₪ לשעה כולל מע"מ ובחיקף של עד 180 שעות יעוץ לחדש.

החלטה

סקירת עיקרי האמור לעיל ובסימוכין מעלה תמונה כדלהלן:

1. בעל הסמכות המקצועית במשרד - המשנה למנכ"ל קובע ומנמק בחו"ד כי למיטב ידיעתו "אין אחר בישראל בעל ניסיון וידע ביישום ובהובלה בפועל של תוכנית מערכתית כוללת... של התמודדות עם אלימות ועבריינות..."; כי "אין לי ספק שניתן להגדיר את אורלי כספק יחיד של המוצר "עיר ללא אלימות"... וכי "אורלי היא האדם היחיד אשר מבין לעומק את מודל עיר ללא אלימות...".

2. פנייה מעין זו להכרה בד"ר אינס - קניג כספק יחיד אושרה בעבר ע"י ועדת המכרזים ועל בסיס כך ד"ר אינס - קניג סיפקה שירותי ייעוץ למטה המקצועי של המשרד בתחום "בין השנים 12/2009-5/2007".

3. טרם פניה זו לוועדה חזראות תקנה 3א לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 מולאו במלואם לרבות פרסום באתר האינטרנט של המשרד וכן באתר האינטרנט של החשכ"ל הודעה בדבר כוונת המשרד להתקשר עם ד"ר אינס



המשרד לביטחון הפנים
לשכת סגן המנהל הכללי

לפיכך, היות ומדובר בשירותי ייעוץ, לגביהם לא רק שככלל קיים ספק לא מבוטל באשר להיתכנות נתינתם ע"י ספק יחיד בלבד, אלא שאף בפרט במקרה זה לאור כל האמור, מתחזק החשש לקיומו של ספק זה;

לאור סעיף 2 לחוק חובת המכרזים, תשנ"ב - 1992 ולתקנה 1 לביטחון חובת המכרזים - הקובעים חובה למתן עדיפות ככל הניתן להתקשרויות בדרך של מכרז פומבי;

ולאור האמור בתקנות 1א(א) ו- 1א(ב) לתקנות הנ"ל מהן עולה כי אף התלטה להתקשרות שלא בדרך של מכרז מחייבת את הגוף הציבורי לנהל את החליטים לקראת התקשרות זו, ככל הניתן, לפי עקרונות של שקיפות, הוגנות ושוויוניות, באופן המבטיח את מירב היתרונות לגוף זה;

מחליטה הועדה, בהתאם לעמדת נציג היועמ"ש, לעשות שימוש בסמכותה הקנויה לה בתקנה 9(ב) לתקנות ולאשר את ההתקשרות עם די"ר אינס- קניג כספק יחיד ע"פ תקנה 29(3) לתקנות - רק לאחר שהדבר יתפרסם כמכרז פומבי בהתאם לדרישות תקנה 15 לתקנות - ואם לא התקבלה על כך כל פניה ו/או התייחסות ממנה עולה כי קיים ספק נוסף שיש באפשרותו לספק את השירותים האמורים.

בהתאם לתקנה 10א לתקנות, לאור סכום ההתקשרות, מועברת בזאת התלטה ועדת המכרזים לאישורה של ועדת תפסור המשרדית.

חשב / נציג חשבות

סגן המנהל / נציג יועמ"ש

יחיד הועדה



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

כל"מ -

02-5428168

02-5429974

www.mons.gov.il

י"א בחשוון

התשי"ע

29 אוקטובר

2009

04111509

ט"ו

פקס

כתובתנו באינטרנט:

ירושלים,

שם היוק -

משרד לבט"פ - סמנכ"ל ויו"ר ועדת המכרזים

משרד לבט"פ - יועמ"ש

משרד לבט"פ - עוזר בכיר למנכ"ל, שמעון כהן

הנדון: פרסום בקשה למתן פטור "ספק יחיד" לד"ר אורלי אינס - קניג

לאור תקנות חובת המכרזים התשנ"ב 1993, אבקשן לפרסם את הבקשה למתן פטור "ספק יחיד" לד"ר אורלי אינס-קניג באתר המשרד לבט"פ ובאתר של מינהל הרכש הממשלתי.

יש להקפיד על משך זמן הפרסום ועל מועד האחרון להגשת התייחסויות / הסתייגויות.

בברכה,

אליעזר חזן-באום
המשנה למנכ"ל



המשרד לביטחון הפנים

- בלמ"ס -

לשכת המשנה למנכ"ל

02-5428168

02-5429974

www.mops.gov.il

י" בחשון,

התש"ע

28 אוקטובר

2009

04099809

טל:

פקס

כתובתנו באינטרנט:

ירושלים,

שם תיוק -

לכבוד

וועדת הפטור

המשרד לביטחון הפנים

הנדון: בקשה להמשך פטור ספק יחיד לד"ר אורלי אינס - קניג

אני פונה בזאת לוועדת המכרזים בבקשה לקבל המשך לפטור ספק יחיד לתפקיד ראש המטה המקצועי לתוכנית "עיר ללא אלימות" אשר ניתן לד"ר אורלי אינס-קניג במאי 2007 לתקופה של שנתיים.

א. תכנית "עיר ללא אלימות"

עיר ללא אלימות היא מודל לאומי מערכתי להתמודדות עם אלימות ברשויות המקומיות. התוכנית פותחה ע"י ד"ר אורלי אינס-קניג בעיר אילת החל משנת 2004, הוכנה כמודל הפעלה מתאים ליישום אוניברסאלי לכל עיר והחל משנת 2006 פעולת התוכנית לאומית ב - 12 רשויות מקומיות בהובלה ומימון משותף של ממשלת ישראל (באמצעות המשרד לביטחון הפנים), הקרן לידידות והרשויות המקומיות. זהו המודל המערכתי אינטגרטיבי היחיד שפועל במדינת ישראל להתמודדות כוללת עם אלימות ועבריינות ברמה העירונית.



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

ב. ייעוץ מקצועי למטה המקצועי לתכנית "עיר ללא אלימות"

לשם יישום תכנית "עיר ללא אלימות" הוקם במשרד לביטחון הפנים מטה מקצועי האחראי ליישום התכנית בערים בהם מתבצעת התכנית. המטה המקצועי אחראי על ליווי והדרכת הערים בתהליכי התכנון והיישום, על הבקרה של היישום, על טיפול בבעיות וקשיים שמתעוררים בשטח, על יצירת הממשקים ושיתופי הפעולה מול כלל משרדי הממשלה ועל טיפול בסוגיות רוחביות של ניהול ידע, מחקר מלווה, תהליכי פיתוח של תוכניות משנה של התוכנית ועוד.
במסגרת עבודת המטה נדרש המטה לייעוץ מקצועי למטרות הבאות:

- סיוע בפיתוח מודלים נוספים לתוכנית (אלימות בקרב נוער עולה, כלפי סגל רפואי, אלימות בכבישים, אלכוהול כמחולל אלימות ועוד).
- סיוע ביצירת שותפויות עם משרדי ממשלה וגופים ציבוריים רלוונטיים העוסקים בנושא מניעת אלימות.
- סיוע במציאת פתרונות לדילמות מקצועיות העולות ברשות בנושא אינטגרציה והובלת התהליכים;
- סיוע בקידום פיתוח נושאי רוחב מתוך הנושאים בהם יעסוק המטה המקצועי (כגון: הערכה ומדידה, מערכת המידע ועוד);
- הדרכת מנהל התכנית ברשויות השונות בהובלת תהליכים ברשות; ליווי מנהל התכנית המקומי במפגשים עם ראש העיר במהלך התנעת התהליך ויישום התוכנית; סיוע בהקמת הפורומים השונים ברשות המקומית;
- השתתפות בישיבות המטה המקומי; ישיבות ועדת ההיגוי המקומית וישיבות הצוותים המקצועיים;
- הדרכת והכשרת צוותים מקומיים: הנחיית צוותים להיכרות עם תוכנית "עיר ללא אלימות" ומתן כלים ומיומנויות נדרשות להפעלת התוכנית;



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

- סיוע בבניית התוכנית היישובית על בסיס המודל ובהתאמה למאפייניו הייחודיים של כל ישוב;
- סיוע במעקב אחר ביצוע ההחלטות השונות המתקבלות בפורומים השונים;
- הכנה בשיתוף מנהל התכנית המקומי של תוכנית עבודה מסודרת הכוללת: מטרות, יעדים ותהליכי בקרה ומדידה לתוכניות שיפעלו ברשות המקומית והעלאת התוצרים לרשת המידע;
- מתן ייעוץ שוטף לגורמים ברשות המקומית בכל הקשור ליישום התוכנית.
- סיוע לבניית מדדי ביצוע להשגת יעדי התוכנית וביצוע מעקב שוטף אחרי ביצועם והשגתם.
- השתתפות בישיבות המטה המקצועי, וועדת ההיגוי, ועדת השרים למאבק באלימות ופורומים נוספים לפי הנחיית וועדת ההיגוי;
- הכנת חומרים לוועדת ההיגוי, לוועדת השרים ולישיבות ושל פורומים שונים;
- סיוע בהפיכת שניים עשר הישובים לקבוצת למידה: ליזום ולבצע תהליכים משותפים של פיתוח ידע ופיתוח כ"א, לרכז פורומים להתייעצות ולמידה משותפת;
- סיוע בהטמעת השימוש באתר אינטרנט עבור כלל המעורבים;
- הכנת דוחות ביניים ודו"ח מסכם ברמה הארצית, עבור הגורמים הרלוונטיים הכוללים הפקת לקחים והמלצות ביחס להמשך הרחבת התכנית ושכלולה.
- סיוע בהכנת הכנס השנתי של תוכנית "עיר ללא אלימות", הכנת התכנים של הכנס וכו'.
- פגישות שוטפות עם הפרויקטורים והדרכתם בהובלת התהליכים ברשות ובהובלת תהליכי הפיתוח וניהול הידע של התוכנית.

אם הקמת המטה, התקשר המשרד עם ד"ר אורלי אינס-קניג למתן הייעוץ למטה המקצועי כאמור.



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

ד"ר אורלי אינס-קניג מומחית בנושא ההתמודדות עם אלימות ועוסקת בתחום למעלה מ-20 שנה. במהלך השנים, בצד עבודתה האקדמית (התואר השני והשלישי של אורלי עוסקים בתגובה החברתית לאלימות ובדרכי ההתמודדות עם התופעה וכן, היא עסקה בהוראת הנושא באוניברסיטת חיפה במשך שנים רבות) עסקה אורלי כל השנים בפיתוח תוכניות ובפיתוח מודלים בתחום ההתמודדות עם האלימות. אורלי הקימה את המרכזים לטיפול ומניעת אלימות במשפחה, פיתחה את ההוסטל לגברים אלימים, פיתחה את מודל העבודה הקבוצתית עם גברים מכים, פיתחה כלים לאבחון אלימות והערכת סיכון ומסוכנות, ניהלה את תוכנית האב הלאומית להתמודדות עם ילדים בסיכון ואלימות במשפחה, ריכזה את הוועדה הבין-משרדית בנושא אלימות נגד נשים ועוד.

אורלי היא זו שפיתחה את מודל "עיר ללא אלימות" המפורטת לעיל. אורלי נקראה למשימת פיתוח התכנית לפני חמש שנים ע"י ראש עיריית אילת, מר מאיר יצחק הלוי, אשר פנה אליה בבקשה לפתח תוכנית עירונית להתמודדות עם כלל מצבי האלימות בעיר אילת. אורלי לקחה על עצמה את המשימה. היא הגתה את שם התוכנית ("עיר ללא אלימות") ובמהלך שלוש שנים הובילה את תהליך הפיתוח

ברמה המקומית באילת וברמה הארצית מול וועדת היגוי ארצית שהוקמה לצורך הנושא. כל זאת עשתה אורלי בהתנדבות וללא קבלת שכר. על פעילותה זו העידו בכתב מנהלי ומובילי ארגונים ומערכות חברתיות שונות בבקשה המקורית לפטור ממכרז, ביניהם, מר מנחם וגשל, משנה למנכ"ל משרד הרווחה, מר רמי סולימני, מנכ"ל עמותת אשלים - גיוינט ישראל, סני"צ סוזי בן ברוך, רמ"ח נוער במ"י לשעבר ואחרים. במידת הצורך ניתן להמציא לידי הוועדה עשרות עדים לעובדה שאורלי היא האדם שהגה את המודל, פיתחה אותו, כתבה אותו, ליוותה את יישומו ומחזיקה זכויות יוצרים ביחס אליו.



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

היא גם היתה זו שיזמה את הרעיון לפתח מודל שניתן יהיה להטמיע בכל הרשויות המקומיות בארץ ולשם כך, יזמה את הקמת וועדת ההיגוי הארצית שליוותה את הנושא ואף את הבאת התוכנית אל וועדת השרים למאבק באלימות בבקשה להכיר בה כתוכנית מדגימה לשאר הרשויות המקומיות בארץ. היא כתבה את המודל ואף פירסמה אותו בשורה של מאמרים שפורסמו בנדון.

אורלי גם הציגה את המודל בארבעת הכנסים הלאומיים בנושא ההתמודדות עם האלימות בחברה הישראלית וכן, הציגה אותו בימי עיון ובכנסים רבים, בפני פורומים שונים. היא גם הציגה את המודל בפני פורומים בינלאומיים כמו למשל, בפני הנהלת ה - NIJ במשרד המשפטים האמריקאי, גורמים בכירים במשרד הפנים של גרמניה ובכנס בינלאומי של איגוד הקרימינולוגים הבינלאומי שהתקיים בבודפשט ביולי 2008 ועוד.

בנוסף, במהלך תהליך הפיתוח הובילה תהליכים של שותפויות וקביעת אסטרטגיה מול משרדי הממשלה השונים העוסקים בתחום (חינוך, רווחה, בריאות, קליטה, משטרה ואחרים).

לאחר שהתוכנית יעיר ללא אלימות הפכה לתוכנית לאומית המיושמת ב - 12 רשויות מקומיות בהובלת וועדת השרים למאבק באלימות בראשות השר לבטי"פ ווועדת ההיגוי הלאומית, שימשה אורלי כיועצת למטה המקצועי לתוכנית בהצלחה רבה כאשר תוך כדי הליווי, ההדרכה והבקרה על היישום שנעשו בערים המשיכה אורלי את פיתוח הידע ופיתוח המודל ושיכלולו במגוון התחומים בהם עוסקת התוכנית. כמו כן, במהלך השנתיים האחרונות עסקה אורלי בפיתוח מודלים נוספים המתמקדים בסוגיות ספציפיות ומשמשים הרחבה של המודל המקורי, כמו למשל, אלימות בקרב עולים חדשים, בית חולים ללא אלימות, אלוהול כמחולל אלימות ועוד.



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

אורלי אף הוזמנה לארוע שנערך בביתו של ראש ממשלת ישראל לשעבר, מר אהוד אולמרט, במהלך תג הסוכות בשנת תשס"ט, אשר ביקש להביא את הערכתו ותודתו להתנדבות של אורלי במשך 3 השנים בהן פיתחה את המודל והשקיעה בהפיכתו למודל לאומי מערכתי ורב השפעה.

העדר נותני שירות אחרים למתן שירותי הייעוץ למטה המקצועי

ג.

ד"ר אורלי אינס-קניג היא למעשה היוצרת והיוזמת של תכנית "עיר ללא אלימות". היא זו שהמציאה את התכנית, יזמה אותה, פיתחה אותה ובעלת הידע הבלעדי ביישומה.

למיטב ידיעתי, אין אחר בישראל בעל ניסיון וידע ביישום ובהובלה בפועל של תכנית מערכתית כוללת אשר מטפלת במכלול ההיבטים של התמודדות עם אלימות ועבריינות לרבות, תחום האכיפה, החינוך, הרווחה, הפנאי, ההסברה, ההגנה והמניעה וביצירת רצף של מענים מורכב והוליסטי ברמה העירונית.

לאור האמור אין לי ספק שניתן להגדיר את אורלי כספק יחיד של המוצר "עיר ללא אלימות" וכמי שפיתחה את התוכנית ואת המתודולוגיה של הטמעתה ברשויות מקומיות נוספות, ועל רקע הצלחת התוכנית בעיר אילת והצלחת תהליך הטמעת המודל בערים נוספות ולקראת הרחבתו לרשויות מקומיות נוספות, אורלי היא היחידה שמסוגלת להוביל את המהלך לכדי הצלחה. אורלי היא האדם היחיד אשר מבין לעומק את מודל עיר ללא אלימות ושמכלול הידע הקשור בתוכנית הן ברמה התיאורית והן ברמה היישומית פותח על ידה ונמצא בידה.

ד.



המשרד לביטחון הפנים

לשכת המשנה למנכ"ל

על כן אני מבקש מהוועדה לפטור את ההתקשרות ממכרז ולאשר את ההתקשרות עם די"ר אינס למתן השירות.

היקף התקשרות 1,926,720 ₪ לתקופה של 4 שנים על בסיס של 223 ₪ לשעה כולל מע"מ ובהיקף של עד 180 שעות יעוץ לתודש.

בברכה,
אליעזר דרזובאום
המשנה למנכ"ל

העתק:
משרד לבטי"פ - סמנכ"ל
משרד לבטי"פ - יועמ"ש
משרד לבטי"פ - חשב

יא'

**העתק פרוטוקול ועדת הפטור מטעם ועדת
המכרזים של המשרד לביטחון הפנים מיום**

2/12/09



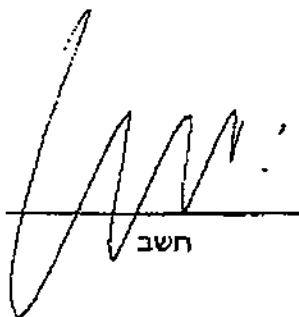
המשרד לביטחון הפנים
לשכת סגן המנהל הכללי

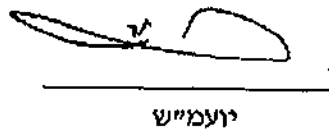
החלטת ועדת הפטור המשרדית מתאריך ה-2.12.09

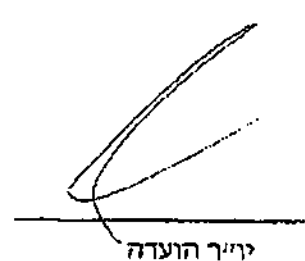
פרוטוקול בנושא: פטור ממכרז לתפקיד יועצת וראש המטה המקצועי של
תכנית עיר ללא אלימות

החלטת

- מאשרים פטור ממכרז לתפקיד יועצת וראש המטה המקצועי לתכנית עיר ללא אלימות לשנת, עם אופצייה של המשרד לשנה נוספת, לפי תקנה 2913 לתקנות חובת המכרזים החדשים – 1993.
- ועדת הפטור אינה סבורה שיש צורך בפרסום כאמור בתקנה 15 לתקנות הפטור, מהנימוקים הבאים:
1. לא מדובר במכרז פומבי.
 2. התקנות החדשות יצרו חובת פרסום המעוגנת בתקנה 1 ג'.
 3. פרסום בעיתונות בעת הזאת מהווה בזבוז כספי ציבור (עלויות פרסום) ואינה מעלה או מוריד לעניין "ידיעת הציבור" שכן, חזקה שהציבור מכיר את התקנות החדשות בנוסף הפרסום בעיתונות אינו בכל העיתונים.
 4. פרסום שלא לצורך במקרה זה, עלול לגרום טענה עתידית, כאם התקשרות אחרת לא תפורסם באופן זהה.


חשב


יועמ"ש


יו"ר הועדה

יב'

**העתק פרוטוקול דיון וועדת המכרזים של
המשרד לביטחון הפנים מיום 24/10/10**

מדינת ישראל



לשכת סגן המנהל הכללי
מינהל ומשאבי אנוש

המשרד לביטחון הפנים

- בלמ"ס -

ירושלים ט"ז בחשוון, התשע"א

24 אוקטובר 2010

04422010 -

ו.מכרזים

הנדון: פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 24.10.10 בנושא: פטור ממכרז לתפקיד יועצת וראש המטה המקצועי של תכנית "עיר ללא אלימות"
סימוכין: פנייתו של המשנה למנכ"ל מיום 17.10.10
פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 22.11.09 בנושא והחלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 2.12.09

חברי הוועדה: ☐ מר יואל לוי
☐ גבי רויטל גור, עו"ד
☐ מר שלמה רחימה
- סמנכ"ל ויו"ר ועדת מכרזים
- נציגת יועמ"ש
- נציג החשבות

1. מפרוטוקול ועדת המכרזים שבסימוכין, ובה חו"ד המשנה למנכ"ל, הגורם המהווה הסמכות המקצועית במשרד לעניין שבנדון, עולים עיקרי הדברים כדלהלן:

א. לשם יישום תכנית "עיר ללא אלימות" הוקם במשרד לביטחון הפנים מטה מקצועי הכפוף למשנה למנכ"ל שאחראי ליישום התכנית בערים בהם מתבצעת התכנית.

ב. במסגרת עבודת המטה, נדרש המטה לקבלת שירותי ייעוץ מקצועי.

ג. די"ר אורלי אינס - קניג היא היחידה שיכולה לספק למשרד את שירותי הייעוץ וזאת מהנימוקים העיקריים הבאים:

1. מדובר במומחית בעלת ניסיון רב בנושא ההתמודדות עם אלימות שפיתחה מודלים ותוכניות להתמודדות זו ועוסקת בתחום למעלה מ-20 שנה.

2. לאחר שהתוכנית הפכה לתוכנית לאומית כמפורט לעיל, היא שימשה כיועצת למטה המקצועי לתוכנית בהצלחה רבה כאשר במהלך כך היא המשיכה לפתח את הידע ואת המודל, שיכללה אותו בתחומים בהם



המשרד לביטחון הפנים

עוסקת התוכנית ואף הרחיבה אותו מעבר לכך במודלים נוספים המתמקדים בסוגיות ספציפיות נוספות למניעת אלימות.

3. היא למעשה הממציאה, היוצרת, היוזמת, והמפתחת של התכנית, ובעלת הידע הבלעדי ביישומה (מחזיקה בזכויות יוצרים ביחס למודל התוכנית). אין אחר בישראל בעל ניסיון וידע ביישום ובהובלה בפועל של תכנית מערכתית כוללת אשר מטפלת במכלול החיבטים של התמודדות עם אלימות ועבריינות לרבות, תחום האכיפת, החינוך, הרווחה, הפנאי, ההסברה, ההגנה והמניעה וביצירת רצף של מענים מורכב והוליסטי ברמה העירונית.

2. בצד חוות הדעת הנ"ל של הסמכות המקצועית, ובהתאם לדרישות תקנה 3א לתקנות, פורסם באתר המשרד ובאתר מנהל הרכש של החשב הכללי בין התאריכים 29.10.09-12.11.09, כי היות ולפי מיטב ידיעת היחידה המזמינה במשרד, ד"ר אינס – קניג היא בגדר ספק יחיד למתן השירותים האמורים – בדעת המשרד להתקשר עימה לקבלת שירותים אלו.

בכוונת ההתקשרות שפורסמה באתר מנהל הרכש צוין כי תקופת ההתקשרות היא מיום 1/12/09 ועד ליום 1/12/13.

3. על פרסום זה לא התקבלה כל פניה ו/או התייחסות.

4. לאור כל האמור, התבקשה ועדת המכרזים לאשר מתן פטור ממכרז להתקשרות עם ד"ר אורלי אינס – קניג לשם קבלת שירותי הייעוץ הנ"ל, זאת במסגרת תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ב 1993, היות והיא בגדר ספק יחיד למתן שירותי הייעוץ המפורטים לעיל.

5. ועדת המכרזים החליטה ביום 22.11.09, בהתאם לעמדת נציג היועמ"ש, לעשות שימוש בסמכותה הקנויה לה בתקנה 9(ב) לתקנות ולאשר את ההתקשרות עם ד"ר אינס – קניג כספק יחיד ע"פ תקנה 3(29) לתקנות – רק לאחר שהדבר יתפרסם במכרז פומבי בהתאם לדרישות תקנה 15 לתקנות – ואם לא התקבלה על כך כל פניה ו/או התייחסות ממנה עולה כי קיים ספק נוסף שיש באפשרותו לספק את השירותים האמורים.

בהתאם לתקנה 10א לתקנות, לאור סכום ההתקשרות, הועברה החלטת ועדת המכרזים לאישורה של ועדת הפטור המשרדית.



המשרד לביטחון הפנים

6. ועדת הפטור המשרדית התכנסה ביום 2.12.09 והחליטה לאשר פטור ממכרז לתפקיד יועצת וראש המטה המקצועי לתכנית 'עיר ללא אלימות' לשנה, עם אופציה של המשרד לשנה נוספת, לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993. כמו כן, החליטה ועדת הפטור שאין צורך בפרסום כאמור בתקנה 15 לתקנות הפטור. 7. בהתאם לפניית המשנה למנכ"ל שבסימוכין ועדת המכרזים מתבקשת לעשות שימוש באופציה האמורה, ולהאריך את ההתקשרות עם ד"ר אורלי אינס – קניג בשנה נוספת ובהיקף של 180 שעות ייעוץ בחודש בתעריף של 223 ₪ לשעה כולל מע"מ.

החלטה

לאור כל האמור לעיל ועל בסיס הפרסום שבוצע ביום 29/10/09 מאשרים את ההתקשרות עם ד"ר אורלי אינס – קניג לשנה נוספת כספק יחיד, ע"פ תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993. לאור התרחבות התכנית והשינויים שחלו בהיקפה, ממליצה ועדת המכרזים שלאחר סיום הארכת ההתקשרות יצא המשרד למכרז פומבי בנושא. בהתאם לתקנה 10א לתקנות, לאור סכום ההתקשרות 481,680 ₪ כולל מע"מ, מועברת בזאת החלטת ועדת המכרזים לאישורה של ועדת הפטור המשרדית.

חשב / נציג חשבונות

סגן בכיר / נציג יועמ"ש

יו"ר הוועדה

יג'

**העתק עמדת מר אסף רוזנברג, ממונה
(משמעת) בנציבות שירות המדינה**

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף המשמעת



כ' בטבת התשע"א
27 בדצמבר 2010

המש 5386-2010
ותיק

5450410
7-12-
120 01

לכבוד
מר יואל הדר
יועץ משפטי
המשרד לביטחון פנים

שלום רב,

הנדון: המשך התקשרות משרד לביטחון פנים עם גב' אורלי אינס

בהמשך לפגישה שנערכה היום בראשות מ"מ נציב שירות המדינה בנושא שבנדון הריני להעלות על הכתב את החלטתנו בעניין.

גב' אורלי אינס (להלן – גב' אינס) הגישה תלונה בנציבות שירות המדינה כנגד מר חגי פלג, מנכ"ל משרד לביטחון פנים (להלן – המשרד), בגין מעשים מגונים, הטרדה מינית והתנכלות כלפיה בתפקידה כיועצת לתוכנית "עיר ללא אלימות" (להלן – הפרוייקט). בסמוך לאחר הגשת התלונה הגיש מר חגי פלג את התפטרותו. חקירת התלונה נמצאת בשלביה האחרונים.

בתקופה הקרובה אמור להיבחר מנהל אגף חדש במשרד שיהיה אחראי על הפרוייקט מטעם המשרד וכן ימונה מנכ"ל חדש למשרד. המנכ"ל ומנהל האגף יכנסו לעובי הקורה, ללא דיעה מוקדמת, כזו או אחרת, ויקבעו את המשך צורת הפעלת הפרוייקט. תהליך זה אנו מניחים יימשך תקופה של מספר חודשים לכול הפחות.

לאור האמור לעיל והעובדה כי אין טענה של המשרד לפיה גב' אינס אינה חשובה בעת הזו לפרוייקט חרי שלא ראוי בעת הזו, בנסיבות העניין, לשנות וננאי החוזה לצד זה או אחר.

קרית בן-גוריון, רחוב קפלן 3, ירושלים טל. 02-6705226/7
ת"ד 34076 ירושלים 91340 פקס. 02-6705476

gov
www.gov.il

נשימ ברשת: www.civil-service.gov.il

ככול שגבי אינס ותבחר שלא לחתום על התוזה אזי המשרד רשאי יהיה שלא להאריך את חוזה ההתקשרות עימה.

בברכה,
אסף רוזנברג, עו"ד
ממונה בכיר (משמעות)

העתק: מר אהוד פראוור - ממלא מקום נציב שירות המדינה
מר אליעזר רוזנבאום - מ"מ המנהל הכללי, משרד לביטחון הפנים
מר יואל לוי - סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד לביטחון פנים
עו"ד אילה הוניגמן-ליפץ - ממונה (תובעת בכירה ואחראית ערעורים), נציבות שירות המדינה

יד'

**העתק החלטת ועדת הפטור המשרדית
מטעם המשרד לביטחון הפנים לאשר את
הארכת ההתקשרות עם התובעת עד ליום**

31/1/11



המשרד לביטחון הפנים

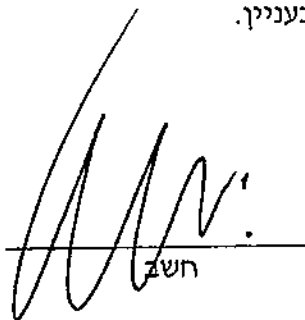
החלטת ועדת הפטור המשרדית

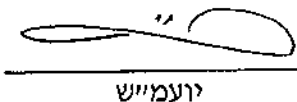
מאשרים פטור ממכרז לתפקיד יועצת לתכנית 'עיר ללא אלימות' לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993, מיום פקיעת החוזה הקודם ועד ליום 31.1.2011.

לאור הנסיבות החריגות שארעו לאחר מועד החלטת ועדת המכרזים ושבעטיים התפטור מנכ"ל המשרד, בעקבות תלונתה של ד"ר אינס, הרי שועדת הפטור המשרדית סבורה שראוי להעביר את ההחלטה במקרה זה לוועדת הפטור המרכזית שהיא תקבל החלטה לעניין ההארכה המבוקשת והמועד להוציא את התפקיד למכרז פומבי.

מצ"ב מכתב נלווה המצורף כנספח א' לפרוטוקול זה.

החלטה זו מובאת לידיעת ועדת הפטור המרכזית למתן החלטה בעניין.


חש


יועמ"ש


מ"מ מנכ"ל המשרד

ט"ו

**פניית סגן היועץ המשפטי למשרד ביטחון
הפנים לוועדת הפטור המרכזית במשרד
האוצר**

- בלמים -

לשכת הייעוץ המשפטי
ט"ל: 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, ח' בכסלו, התשע"א
15 נובמבר 2010
כתובתו באינטרנט: www.mops.gov.il
- 04784510

לכבוד:
ועדת הפטור
משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: הארכת התקשרות עם ד"ר אורלי אינס לתפקיד יועצת למטה המקצועי של תכנית "עיר ללא אלימות"

1. המשרד לביטחון הפנים (להלן – המשרד) מבקש להאריך את הפטור כספק יחיד לתפקיד יועצת המשרד לתכנית "עיר ללא אלימות" (להלן – התכנית), אשר ניתן לד"ר אורלי אינס-קניג החל מחודש מאי 2007 והוארך מעת לעת ולאחרונה עד ליום 8.1.11 וזאת לתקופה של עד 10 חודשים נוספים או כל חלק מהם.
- הפנייה לוועדת הפטור הינה חריגה ונעשית עקב נסיבות מיוחדות וחריגות, כמפורט להלן.
2. תכנית "עיר ללא אלימות" היא מודל לאומי מערכתי להתמודדות עם אלימות ברשויות המקומיות. התוכנית פותחה ע"י ד"ר אורלי אינס-קניג בעיר אילת החל משנת 2004 והוכנה כמודל הפעלה מתאים ליישום אוניברסאלי לכל עיר. החל משנת 2006 היא פועלת כתוכנית לאומית ב- 12 רשויות מקומיות ובשנה האחרונה הורחבה ל- 78 רשויות מקומיות בהובלה ומימון משותף של ממשלת ישראל (באמצעות המשרד לביטחון הפנים), הקרן לידידות והרשויות המקומיות. תכנית זו היא המודל המערכתי אינטגרטיבי היחיד שפועל במדינת ישראל להתמודדות כוללת עם אלימות ועבריינות ברמה העירונית.
3. לשם יישום התכנית הוקם במשרד מטה מקצועי הכפוף למשנה למנכ"ל (אשר משמש בימים אלה גם כמ"מ מנכ"ל המשרד), שאחראי ליישום התכנית בערים בהם מתבצעת התכנית.
- יצוין כי בימים אלה מנהל המשרד מכרז לשם בחירת מנהל אגף לניהול התכנית.
4. במסגרת עבודת המטה, יש צורך לקבל שירותי ייעוץ מקצועי.
- את הייעוץ נותנת, נכון להיום ד"ר אורלי אינס קניג, אשר נבחרה לתפקיד בפטור ממכרז, זאת לאחר שועדת המכרזים השתכנעה כי היא היחידה אשר יכולה לתת את השירות, וזאת מהטעמים הבאים:
- א. ד"ר אינס היא זאת שיזמה ופיתחה את התכנית ועל כן, למיטב הבנתנו, בעלת הידע הבלעדי הייחודי, נכון למועד קבלת ההחלטה, ליישומה.

ב. למיטב בדיקת הגורמים המקצועיים במשרד, במועד קבלת ההחלטה אין אתר בעל ניסיון וידע ביישום תכנית מערכתית כוללת המטפלת במכלול ההיבטים של ההתמודדות עם אלימות ועבריינות לרבות בתחומי- האכיפה, החינוך, הרווחה, הפנאי, החסברה, ההגנה והמניעה וביצירת רצף של מענים מורכבים והוליסטיים ברמה העירונית.

ג. לד"ר אינס ניסיון רב וייחודי בפיתוח מודלים ותכניות להתמודדות עם אלימות

5. בצד חו"ד של המשנה למנכ"ל המשמש כגורם המקצועי בעניין זה ושעיקריה פורטו לעיל, פורסם באתר המשרד ובאתר מנהל הרכש של החשכ"ל, בין התאריכים 29.10.109-12.11.09 הודעה על כוונת המשרד להתקשר עם ד"ר אינס, בפטור ממכרז, לקבלת שירותי הייעוץ האמורים. על פי האמור, בכוונת המשרד היה להאריך את תקופת ההתקשרות מיום 1.12.09 ועד ליום 1.12.13.

על פרסום זה לא התקבלה כל התייחסות.

6. על בסיס האמור המליצה ועדת המכרזים ואישרה ועדת הפטור, את הארכת ההתקשרות בשנה נוספת (למעשה עד ליום 8.11.10), עם אופציה למשרד להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת.

7. בחודש אוקטובר 2010 הובא הנושא בשנית בפני ועדת המכרזים ולאחר מכן בפני ועדת הפטור לשם אישור מימוש האופציה.

ועדת הפטור אישרה את הארכת ההתקשרות בחודשיים נוספים, תוך שהיא קובעת כי לאחר מכן יצא המשרד למכרז פומבי לשם בחינה נוספת, באם קיים גורם כלשהו אשר יכול לתת למשרד את השירות האמור, למרות היתרונות האמורים של ד"ר אינס.

8. לצערנו בסמוך לאחר מכן התפוצצה פרשת יחסייה של ד"ר אינס עם מנכ"ל המשרד. הנושא פורסם בהרחבה בתקשורת, ואין צורך להרחיב בכך מעבר לאמור.

9. בנסיבות אלה לא הצליח המשרד להיערך ליציאה למכרז פומבי.

גם נציבות שירות המדינה הנחונה את המשרד להמשיך ולהעסיק את ד"ר אינס במתכונת בה הועסקה עד להתפוצצות הפרשה, למרות שאינה עובדת מדינה אלא יועצת חיצונית, וזאת עד לסיום בירור נסיבות המקרה.

10. בנסיבות אלה מתבקש לאשר הארכת ההתקשרות עם ד"ר אינס לתקופת האופציה, דהיינו עד 10 חודשים נוספים. באם יתאפשר למשרד קודם לכן, הוא יפעל ליציאה למכרז במועד שקודם למועד זה.

11. בנסיבות העניין ולאור רגישותו הציבורית וההד התקשורתי ומאחר ומנכ"ל המשרד התפטר בעקבות תלונתה של ד"ר אינס, אנו סבורים כי נכון שהחלטה כאמור תתקבל על ידי ועדת הפטור הבין-משרדית ולא על ידי ועדת הפטור המשרדית

כל חלטה של ועדת הפטור המשרדית תותקף מבחינה ציבורית ואיתית. בעת הזאת ראוי שההחלטה תינתן על ידי וועדה שתבחן את הנושא מבחינה אובייקטיבית לחלוטין, ולו רק משום מראית עין.

12. אשר ע כן, נודה לוועדת הפטור על אישור הארכת ההתקשרות עם ד"ר אינס לתקופה של עד 10 חודשים נוספים כמתבקש, בכפוף להוצאת מכרז בתקופה זו.

13. עו"ד אסף רוזנברג, ממונה משמעת בנציבות שירות המדינה ביקש להעביר לכם את עמדתו טרם קלת החלטה בעניין.

14. לנוחותכם מצ"ב כלל ההתכתבויות והפרוטוקולים בעניין זה.

בברכה,
עודד ברוק
סגן היועמ"ש

העתקים:

חברי ועדת הפטור המשרדית
מר יואל לוי, סמנכ"ל בכיר למנהל ומשאבי אנוש
עו"ד אסף רוזנברג, ממונה משמעת נציבות שירות המדינה

ט"ז'

העתק מכתבו של סמנכ"ל המשרד לביטחון

הפנים מיום 22/12/10

מדינת ישראל



לשכת סגן המנהל הכללי
מינהל ומשאבי אנוש

המשרד לביטחון הפנים

- בלמ"ס -

ירושלים, ט"ו בטבת, התשע"א
22 דצמבר 2010
עיר ללא אלימות - 05387110

לכבוד
ד"ר אורלי אינס

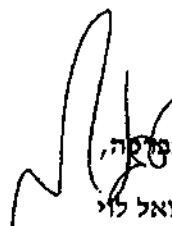
הנדון: המשך התקשרות עם המשרד לביטחון הפנים

קיימתי עימך פגישה בתאריך 2.12.10 בלשכה בת"א ופגישה נוספת ביום ראשון
האחרון (19/12/10) בלשכתו של מר אליעזר רוזנבאום, מ"מ המנכ"ל.

הישיבות איתך נועדו ללבן את המשך ההתקשרות בין לבין המשרד.

בישיבה האחרונה הובהר לך, שוועדת הפטור המשרדית החליטה להעביר לוועדת
הפטור של משרד האוצר את ההחלטה לגבי המשך ההתקשרות איתך מעבר ל-
31.1.11, ובמעמד זה העברתי לידיך תוספת להסכם הקיים המאריך את
ההתקשרות הקיימת, ללא כל שינוי, עד ה- 31.1.11. משום מה, עד למועד זה לא
החזרת לנו עותק חתום על ידך כפי שסוכם עימך.

משכך, מאחר וטרם חתמת על התוספת להסכם אינך יכולה לבצע כל פעילות מטעם
המשרד.


יואל לאוי
סגן המנהל הכללי

העתק: מר אליעזר רוזנבאום, מ"מ מנכ"ל

מדינת ישראל



לשכת סגן המנהל הכללי
מינהל ומשאבי אנוש

המשרד לביטחון הפנים

- בלמ"ס -

ירושלים
י"ב באדר,
התשע"ב
06 מרץ 2012
ו.מכרזים - 01978612

הנדון: פרוטוקול וועדת מכרזים מיום 21.2.12 בנושא: מכרז 24.11 בקשה לקבלת הצעות

לקבלת שירותים לשם יעוץ למנהל תכנית "עיר ללא אלימות" - בחירת זוכה

סימוכין: 1. פרוטוקול פתיחת תיבה, 11.12.11

2. פרוטוקול וועדת מכרזים, 00034912.

חברי הועדה:

מר יואל לוי - סמנכ"ל המשרד ויו"ר ועדת מכרזים

עו"ד עודד ברוק - נציג היועמ"ש

גב' יפעת ענבר - נציגת החשבונות

1. בתאריך 10.11.11 פורסם מכרז 24.11 בקשה לקבלת הצעות לקבלת שירותים לשם יעוץ למנהל תכנית "עיר ללא אלימות".
2. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע לתאריך 5.12.11.
3. ביום 11.12.11 נפתחה תיבת המכרזים והתקבלו 3 הצעות כמפורט להלן:
 - א. הצעה מספר 1 – אגורא מדיניות בע"מ (להלן – "אגורא").
 - ב. הצעה מספר 2 – חיים ליפא אסטרטגיות ארגוניות בע"מ (להלן – "חיים ליפא").
 - ג. הצעה מספר 3 – ד"ר ערן ישראל יעוץ בע"מ (להלן – "ערן ישראל").
4. בשלב פתיחת המעטפות בדקה הועדה את עמידת המציעים בתנאי הסף ובהגשת המסמכים הדרושים. בהצעות שבהן היו חסרים מסמכים פנתה הועדה למציעים להשלמת מסמכים.

סימוכין: 01978612

ד"ר

העתק פרוטוקול הדיון בוועדת המכרזים

בנושא בחירת זוכה במכרז מספר 24/11

מיום 6/3/12

מדינת ישראל



לשכת סגן המנהל הכללי
מינהל ומשאבי אנוש

המשרד לביטחון הפנים

5. בשלב השני, בהתאם לתנאי המכרז, נבדקו ההצעות על ידי ועדת משנה שמונתה על ידי ועדת המכרזים (סימוכין 2) וכללה את:
- מר שייקה הורוביץ' – ר' אגף שיטור וקהילה.
 - מר דני שחר – מנהל תכנית "עיר ללא אלימות".
 - מר גונן ירום – מנהל תחום בכיר, ניהול תכנון ותאום בתוכנית על"א.
6. הועדה בחנה כל אחת מן ההצעות בעיון רב, תוך בחינת קורות החיים של כל מציע, קריאת החומר והפרויקטים שהגישו המציעים וההמלצות. המציעים שעברו את תנאי הסף נבחנו מבחינת כישוריהם וניסיונם המקצועי והמתודולוגיה המוצעת וניתנו להם ציונים כמפורט בטבלה שלהלן.
7. **גילוי נאות:** למנהל התכנית וחבר וועדת המשנה דני שחר היכרות מוקדמת מתקופת השירות הצבאי עם מציע מספר 2 – חיים ליפא ואולם למיטב שיקול דעתו, אין בכך כדי לפגוע בהכרעותיו בחירת הזוכה במכרז זה.
8. לאחר בחינה והערכת ההצעות כמפורט להלן, פסלה הועדה את מציע מספר 3 ולכן הזמינה לראיונות את מציעים 1,2.
9. בתאריכים: 2/2/2012 ו- 5/2/2012 קיים הצוות יום ראיונות לבחינת שתי הצעות (שעברו את תנאי הסף), התוצאות ורשמי הראיונות סייעו לצוות לגבש את ציון האיכות של המציעים.
10. לאחר קריאת כל החומרים המקצועיים וקיום הראיונות נתנה הועדה ציוני איכות לכל אחד מן המציעים.
11. לאחר שקלול הציונים שניתנו על ידי כל אחד מחברי הועדה עולה כי מציע מספר 2 לא עובר את ציון האיכות הנדרש (ציון 80), ולכן הועדה ממליצה לבחור במציע מספר 1 – אגורא מדיניות כאשר נותן השירות הינו ד"ר נרי הורביץ'.

מדינת ישראל



לשכת סגן המנהל הכללי
מינהל ומשאבי אנוש

המשרד לביטחון הפנים

החלטה

לאור האמור ובהתאם לסמכותה הקבועה בתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993,
מחליטה ועדת המכרזים לאמץ את החלטת ועדת המשנה ולבחור בהצעת אגורא
מדיניות בע"מ כהצעה הזוכה במכרז 24.12 בקשה לקבלת הצעות לקבלת שירותים
לשם יעוץ למנהל תכנית "עיר ללא אלימות".
הודעות זכייה ישלחו לכל המשתתפים.

חשב / נציג חשבות

סגן בכיר / נציג יועצ"ש

יו"ר הועדה

י"ח'

**העתק מקבץ פניותיה של התובעת למשרד
לביטחון הפנים**

7713211

620 W

יגל
חב דמן
מלפ
הא:

11

8/11

Cassouto – Noff, Law Office

10 Dubnov St,
Dubnov 10 House, 1st floor
Tel Aviv, 64732 Israel
Tel: 972-3-7525222
Fax: 972-3-7527555

קסוטו-נוף, משרד עורכי דין

רחוב דובנוב 10
בית דובנוב 10, קומה ראשונה
תל אביב, 64732
טל: 03-7525222
פקס: 03-7527555

E-mail: guy@cassouto-noff.co.il דוא"ל
אתר אינטרנט: www.cassouto-noff.co.il

דצמבר 6, 2011

- מבלי לפגוע בזכויות -

בפקס מס' 02-5418070

לכבוד
המשרד לביטחון הפנים
מר יואל הדר, מנכ"ל
מרחוב קלרמון גנו, הקרייה המזרחית, בניין ג'
ירושלים 91181

ח.נ.

הנדון: תכנית "עיר ללא אלימות" – רמיסת זכויות קנייניות, התעלמות משלטון החוק וגרימת נזקים

אני מתייחס למכתבך אלי מיום 29.11.11 אשר התקבל רק היום במשרדי:

- ביום 21.11.11 נערכה פגישה ארוכה ומפורטת בין הצדדים. במסגרת הפגישה, הובהר לך על באופן ברור ומפורש ביותר כי מרשתנו מתנגדת בתוקף לעריכת וניהול תכנית "עיר ללא אלימות" שנמצאת בבעלותה הבלעדית שלא על ידה וללא כל פיקוח שלה.
- על מנת להגן על זכויותיה הקנייניות של מרשתנו וכן הואיל והדבר מצוי בנפש ובליבה שכן מדובר במפעל חיים שלה (הידוע כתכנית עיר ללא אלימות), הבהרתי מפורשות כי בתקופת הביניים שבה מבקש המשרד ללמוד ולבחון האם יש לו זכויות קניין בתכנית עיר ללא אלימות – אם לאו וכן, בטרם מוצא המשא ומתן וגובשה עמדתו של המשרד – הרי שמרשתי תיטול על עצמה להעביר את ההשתלמות הקרובה שעניינה עיר ללא אלימות ואשר נכתבה מתחילתה ועד סופה על ידי מרשתי – בעצמה חינם אין כסף!
- הצעתה של מרשתי לא באה מתוך אהבתה הניכרת לאנשי המשרד ולנציגיו. היא באה מתוך חרדתה האדירה למפעל חייה ולרבדי החברה הישראלית שבהם נועדה התכנית לטפל.
- בהתחשב בעובדה שגם במהלך הפגישה שערכנו לא היה שום עוררין על רמתה המקצועית יוצאת הדופן של מרשתנו וכן על שליטתה ובקיאותה בתכנית שנוסדה כולה על ידה ובמו ידיה – היה זה מוכן מאליה שהצעת מרשתנו לעבוד חינם אין כסף כדי למנוע השחתה וביזוי של מפעל חייה שתקבל בחפץ לב ולו מתוך רצון שלא להגביר את הלהבות ועל מנת שהמשרד יוכל כביכול לגבש את עמדתו המשפטית בנושא.
- ואמנם, ברוח זו, סוכס בסיום הפגישה שאתה תחזור אלי מיידי ותשיב לי על הצעתה זו של מרשתנו וכן תשיב לי אם ברצונך לקבל ממרשתנו נתונים אשר יניחו את דעתך לכך שזכויות הקניין בתכנית עיר ללא אלימות (להבדיל מתוצרי ייעוץ שניתנו בהמשך לה) חנם כולם בבעלותה הבלעדית של מרשתנו. בחקשר זה, הונהגות בתום לב, פשוט הייתה מקיימת סטטוס קוו מבלי לגרום לנזקים כאשר הצדדים בתום לב היו מתדיינים בינם לבין עצמם.
- אלא שבפועל הגיעה לאזני מרשתי השמועה שהחלטתם הלכה למעשה "לצפצף" על זכויותיה. בתוך כך, למרות הצעתה של מרשתנו להעביר את ההשתלמות חינם אין כסף, הוצאת את

G46949-V001.doc

ההשתלמות לדרך ללא גיבוי מקצועי הולם ומתאים. ובכך, המשכתם את מלאכת החרבת קניינה של מרשתי לרבות זכויותיה המוסריות. בנסיבות אלה, נא רשום לפניך כי מרשתי רואה בכך אחראים ישירים לנזקים אשר נגרמים לה – לא רק כתוצאה מגזל זכויותיה, אלא גם כתוצאה מפגיעה בזכויותיה המוסריות ובמיוחד כאשר הדברים נעשים בחוסר תום לב ומשיקולים זרים.

7. יתרה מכך, כאשר מונחת בפניכם הצעה של מרשתי להעביר את ההשתלמות חינם אין כסף ולו כדי להגן על זכויותיה המוסריות בשלב זה ומבלי שמי מהצדדים מודה בטענת ריעהו – הרי שבהתנהגותכם זו, הוכחתם מעל לכל ספק את טענת מרשתי כי לא שיקולים מקצועיים ומנהליים עומדים לנגד עיניכם – אלא שיקולים זרים כמפורט במכתבי הקודם.

8. ולסיום, הרשה נא לי להביע גם מידה רבה של אכזבה אישית שלי כלפיך. אני ואתה ישבנו בישיבה ודיברנו איש לרעהו בעברית פשוטה ובגובה העיניים. סוכם בינינו, שאתה תחזור אלי עם תשובה בנוגע להצעת מרשתי להעביר את ההשתלמות בחנם עוד בטרם תיערך ההשתלמות. סוכם בינינו כי יש טעם בדבר במיוחד בשעה שכל צד שומר על טענותיו וכי הפעולה תרוויח זמן עבור שני הצדדים להתדיין ביניהם ולגבש את עמדתם המשפטית. הצעתי לך גם את שירותי מרשתי על מנת שזו תסייע למשרד להבין בדיוק כיצד נוצר ומתי נוצר כל רכיב ורכיב בתכנית עיר ללא אלימות. הלכה למעשה, זוהי השאלה האמיתית עליה צריך המשרד לבטחון פנים לענות לעצמו לפני שהוא מגבש עמדה. וחשוב לכל, בתגובה לכל זאת, השבת לי, כאמור, כי תחזור אלי בתוך כמה ימים.

9. אלא שבמקום לחזור החלטת כנראה לייעץ למשרד לצאת באותה השתלמות אומללה והלכה למעשה הכרזת על המלחמה בין הצדדים. חבל שכן. ואולם, מעבר לכך, נא רשום לפניך, כי קודם ההתנהגות בין עורכי דין מסחריים רגילים (לא כאלה שהם עובדי מדינה המחויבים גם לנורמות מנהליות) הוא כזה שבו עורך דין מחויב לעמוד במילתו כלפי חברו וכי סיכומים שכאלה יש לכבד. הבחירה שלך שלא לחזור אלי לפני ההשתלמות, להורות על פתיחת ההשתלמות ואחייב לפנות אלי במכתבך מהיום שיש בו משום התחמקות והיתממות בכל הכבוד – בחירה זו רחוקה מלהלוך נורמה מחייבת של עורך דין כלפי חברו ולא כל שכן, עורך דין שהוא יועץ משפטי של אחת מהרשויות המרכזיות של שלטון החוק במדינת ישראל.

10. סיכומי של דבר, מרשתי מוחה בתוקף על התנהלותכם חסרת תום הלב. היא מוחה בתוקף על הרס זכויותיה הקנייניות וזכויותיה המוסריות. מרשתי שבה ודורשת מכך בתנאי להימנע מלעשות שימוש בקניינה הרוחני הכל כמפורט במכתבי הקודם. המשרד יכול להרץ איזו תכנית שהוא רוצה. למרשתי אין התנגדות לכך. ואולם, המשרד לא יכול לעשות שימוש במפעל החיים של מרשתי, הידוע כ"עיר ללא אלימות" ואשר נוצר רובו ככולו עוד לפני ההתקשרות עם המשרד תוך רמיסת זכויותיה הקנייניות והמוסריות של מרשתי. בהתאם, וללא כל קשר לדרישה הנוקבת להימנע מלעשות שימוש ברכושה של מרשתי, הרי שבגין כל הפרה והפרה של המשרד לרבות הפרה המקוממת וחסרת תום הלב הנוכחית, היא תדרוש מכל הנוגעים בדבר את השבת מלוא נזקה.

11. אין כאמור במכתבנו זה כדי למצות את טענות מרשתי ואין בו כדי לגרוע מכל זכות ואז תביעה שעומדת לה כנגדכם בהקשרו ואז בכל הקשר אחר.

בכבוד רב ובברכה,
גיא נוף, ע"ד

העתיקים:

• ד"ר אורלי אינס

7151191

מס' 7151191
חברת
יוא"ל

Cassouto – Noff, Law Office

קסוטו-נוף, משרד עורכי דין

10 Dubnov St,
Dubnov 10 House, 1st floor
Tel Aviv, 64732 Israel
Tel: 972-3-7525222
Fax: 972-3-7527555

רחוב דובנוב 10
בית דובנוב 10, קומה ראשונה
תל אביב, 64732
טל: 03-7525222
פקס: 03-7527555

E-mail: guv@cassouto-noff.co.il :דוא"ל
Website: www.cassouto-noff.co.il :אתר אינטרנט

דחוף!!!

נובמבר 15, 2011

- מבלי לפגוע בזכויות -

במסירה ידנית

לכבוד
המשרד לביטחון הפנים
מר יעקב גנות, מנכ"ל
מרחוב קלרמון גנו, הקרייה המזרחית, בניין ג'
ירושלים 91181

א.נ.

הנדון: תכנית "עיר ללא אלימות" – רמיסת זכויות קנייניות, התעלמות משלטון החוק וגרימת נזקים

מרשתנו, ד"ר אורלי אינס, מלאה את ידינו לפנות אליך כדלקמן:

1. כידוע לך, לפני מספר ימים קיימת פגישה עם מרשתנו במסגרתו היא שטחה בפניך, פעם נוספת ועל קצה המזלג, את טענותיה ותולדותיה העגומים (שלא לומר אומללים) של התנהלות המשרד לביטחון פנים בכל הנוגע להפעלת תכנית "עיר ללא אלימות" על ידי אנשי המשרד ובראשם מר תגי פלג (פדידה). נוכח פירוט חלק מהנושאים בפגישה ונוכח היכרותך האישית עם הפרשה, נרשה לעצמנו בשלב זה שלא להיכנס במכתבנו זה לתולדות אותה הפרשה אשר דומה כי לא נגזים אם נתאר אותה, לכאורה, כאחת מהחמורות והתמוהות בתולדות התנהלות מוסדות חשטון במדינה בכלל ובתולדות המשרד לבטחון פנים בפרט.
2. טעם נוסף לכחירתנו שלא לפרט את הדברים בשלב זה, נעוץ בכך שבמהלך פגישה זו אמרה לך מרשתנו כי תיאות להיפגש, ביחד עם יועציה המשפטיים, עם יועציו המשפטיים של המשרד מתוך רצון כנה לכאורה למצוא מוצא ופתרון למשבר העצום שהתהווה ואשר עומד על פי תהום, ובכלל זאת בנוגע לעתידה של התוכנית. זאת הואיל וטובת התכנית שנבראה בצלמה והינה מפעל חייה וטובתם של רבבות בני נוער וקורבנות אלימות עמדו כל העת ועומדים גם כעת לנגד עיניה. עוד ידוע לך, כי אתה נענית באופן מיידי להצעה לקיים את הפגישה ואף התחייבת לדאוג לכך שפגישה זו תתקיים בהקדם האפשרי.
3. פגישה בין הצדדים נקבעה לימים הקרובים. אלא שאז התברר למרשתנו לתדהמתה כי החלטתם בכל זאת לצאת במכרז למציאת "מחליף" למרשתנו אשר מיועד לעמוד במקומה בראש התחום המקצועי של התכנית פרי מוחה ויציר כפיה ועמלה וכי, במסגרת זו, ולמרות הרושם שנוצר בשיחה, החלטתם שלא להמתין אפילו לקיומה של אותה שיחה על מנת לקבל את ההחלטה אם לצאת למכרז אם לאו.
4. בנסיבות אלה, תמהני על מה אמורה ליסוב אותה פגישה ונדמה כי יש בפעולתכם זו התמוהה כדי לסמן למרשתנו כי לא רצון תם לב עומד ביסוד הפגישה שאמורה להיערך – אלא שמשכית זמן ומריחה נוספת חלילה היא המטרה.

5. כך או כך, מרשתנו עומדת בעיקשות על מתן הזדמנות לאותה פגישה עליה החלטתם. מרשתנו גם מתעקשת על כנותך וכנות כוונותיך והיא נתנה ונותנת בך, מנכ"ל המשרד, אמון בלתי מסויג עד לרגע זה. נוכח כך, ועל מנת שלא להגביר את חלחכות מחד – אך לחזור ולהבהיר את המובן מאליו והידוע מאליו לכל אנשי המשרד הנוגעים בדבר, נחזור שוב ופעם נוספת בשם מרשתנו ונבחר בקצרה ובתמציתיות רבה ביותר את הדברים הבאים:

5.1. אין ספק ואין מי שיעז בכלל לחלוק על כך שתכנית "עיר ללא אלימות" הינה פרי יצירתך, יגיע כפיה ופרי מוחה של מרשתנו. התכנית נולדה, נוצרה ונוצק בה תוכן בידי מרשתנו עד זמן רב לפני שפגש במשרד לצורך העניין. היא החלה כניסוי מדהים ומעורר השתאות בעיר אילת ונוכח הצלחתה הרבה, התוכנית יושמה בהחלטת ממשלת בהמשך על שאר הרשויות.

5.2. התכנית מבוססת, בין היתר, על תומרי גלם, נתונים, מחקרים ופיתוחים של מרשתנו. כולם פרי עמלה של מרשתנו ללא שום קשר למשרד ולפעולותיו וממילא למרשתנו זכויות קניין ברורות וחד משמעיות הקשורות בכל יסודותיה של התכנית. אם לא די בכך, הרי שגם השם של התכנית "עיר ללא אלימות" מצוי בבעלות מרשתנו והוא פרי מוחה ויצירתה ומרשתנו אף מזוהה לחלוטין עם התכנית ותוצריה.

5.3. מאליו גם ברור כי מכלול זכויות הקניין הרוחני הקשורים בתכנית על מרכיביה וגלגוליה בכלל ואף הזכויות המוסריות הקשורות בתכנית על מרכיביה השונים מצויים אף הם בבעלותה המלאה של מרשתנו והינם קניינה. דברים אלה אף מגובים במסמכים רשמיים של גורמים בכירים ומוסדות ממשלתיים, ובהם המשרד עליו חתם ממונה.

6. על יסוד נתונים אלה, התקשר המשרד לבטחון פנים עם מרשתנו בהסכם (אשר הוארך מעת לעת) אשר מטרתו הייתה ליישם את התכנית שבבעלות מרשתנו ובפיתוחה על שאר הרשויות המקומיות שבמדינת ישראל ולהבטיח את שימור הרמה והסטנדרטים הגבוהים של התוכנית. תכנית זו, אילו הייתה מיושמת בצורה סבירה על ידי אנשי המשרד, הייתה אמורה בראש ובראשונה לעשות מהפכה בחברה הישראלית ובבטחון הפנים שלה וממילא גם להפוך למודל בקנה מידה לאומי אשר היה אמור להיות מיושם במדינות רבות בעולם. קל גם להבין כי בעקבות כך, הייתה מרשתנו נהנית ממעמד של מומחית בינלאומית אשר בידה תכנית בינלאומית הניתנת ליישום במדינות רבות בעולם, זאת גם לאור ההכרה הרבה לה זכתה לאור הצלחת התוכנית. נוכח חשיבותה העצומה של התכנית והשפעתה הצפויה על בני הנוער וקורבנות האלימות בארץ והפקדת משימה לאומית זו בידי מרשתנו ובאחריותה, הפסיקה מרשתנו את עבודתה כמרצת בחירה במוסדות האקדמיים, על כל הנובע והמשתמע מכך, ורכזה את כל מרצה וזמנה ליישום התכנית.

7. עוד ידוע לך, כי בשלב מסוים לאחר חילופי הגברי בראשות והנהלת המשרד, סבלה מרשתנו לכאורה מסדרה של חיזורים בוטים אינטנסיביים אשר הפכו בהמשך לברוטאליים מצדו של מנכ"ל המשרד הקודם מר חגי פלג. חיזורים אלה לבשו בהמשך לכאורה צורה של הטרדות מיניות חמורות ובהמשך אף החמירו הרבה מעבר לכך (ולא זה המקום לפרט). מרשתנו לא נענתה לטרדות אלה ומרגע שהתברר למר פלג כי אלה הם פני הדברים, הצטרפו אל אותן הטרדות גם סדרה של התנכלויות והתנהגויות בוטות חמורות וברוטאליות כלפי מרשתנו וכלפי כל מי שמזוהה עמה ועם התכנית. וכך, כאשר הבין מר פלג כי אין בדעתה של מרשתנו להיענות לחיזוריו בסופו של דבר הוא גמר אומר לחסל מקצועית אותה ואת מפעל חייה, יציר כפייה, והוא אף הצהיר על כך בפניה באופן מפורש. **אמר ועשה!** והמדהים הוא שהדברים ממשיכים להיעשות גם עתה, ברוח "מורשתו ומצוותו".

8. וכך, במסגרת תהליך אסקלציה מבוקר ומרושע, בין היתר, נחסמה דרכה של מרשתנו בהפעלת התכנית ומנוו מטעמו של מר פלג ועושי דברו דמויות שונות ומשונות לתפקידי המפתח בתכנית. כך יצא שבתוך זמן קצר יחסית, נמצא מפעל חייה של מרשתנו מנוחל בידי אנשים בלתי מנוסים ובלתי ראויים לדבר (וזאת בלשון המעטה) והחל תהליך הדרגתי ושיטתי של דחיקת מרשתנו החוצה ממפעל חייה ומפרי עמלה. מרשתנו החלה לצפות בעיניים כלות ביצר רומסיס ומבזים את מפעל חייה ופרי עמלה. נוכח כך, מרשתנו פעלה נמרצות אצל כל הנוגעים בדבר על מנת למנוע את המהלך. בסדרה אינסופית של פגישות ושיחות הצחירו בפניה אנשי המשרד מגדול ועד קטון כי בדעתם לעצור את חמהלך המוטרף אשר יש בו כדי לפגוע, בראש ובראשונה, בביטחון הפנים של המדינה ובטובתה. מרשתנו עייפה כבר לשמוע מכל אחד ואחד מהנוגעים בדבר עד כמה עצומה חשיבותה בהפעלת התכנית ועד כמה היא אינה יכולה להתקיים בצורה רצינית בלעדיה. הדברים לא רק שהיו ברורים מאליו – אלא שכאמור, הם הצחירו כמעט על ידי כל אחד ואחד מאנשי המשרד הקשורים לתוכנית. ובמילים פשוטות: היה ברור כי טובת המדינה עולה על כל שיקול פוליטי או פרסונלי, וכי טובת המדינה הייתה נעוצה בחובה לשמר את פעולה של מרשתנו ואת יישום מפעל חייה, ומרשתנו חובלה לחשוב כי אמנם הדברים ברורים לכל הנוגעים בדבר וכי אכן יפעלו בהתאם להצטרותיהם והבטחותיהם.
9. קל בנסיבות אלה, להבין את עוגמת הנפש והתדהמה שאחזו במרשתנו בשעה שהודעתם לה לאחרונה על נישולה הסופי מניהול התכנית. מדהימה במיוחד הייתה הדעת המשרד על יציאה למכרז דווקא לאחר הפגישת האחרונה שנערכה בין לבין מרשתנו. מדובר כמובן בצעד מפתיע והפוך לחלוטין להצהרות כל קברניטי המשרד בפני מרשתנו עד לימים האחרונים ובניגוד לכל היגיון מקצועי. החלטה זו, להדית סופית את מרשתנו מתוך שיקולים פוליטיים (וכוודאי שלא מקצועיים) המגשימים מסע הנקם של מר פלג ואנשי מפלגתו, היוותה אשורו סופי לכך שקברניטי המשרד כיום גמרו אומר לחסל סופית את מפעל חייה של מרשתנו המהווה חלק בלתי נפרד ממנו. מחלך אשר מרשתנו לא תיתן לו יד ותפעל בכל אמצעי חוקי שברשותה על מנת לעמוד נגדו.
10. כנוכח בפתח מכתבנו, הדברים שנאמרו לעיל הנם על קצה המזלג בלבד. ואולם, די בהם כדי להבהיר את הדברים הבאים ועל מנת להעלות את הדרישות הבאות מטעם מרשתנו אשר עומדת בזאת על זכויותיה הקנייניות והחוזיות בתכנית כדלקמן:
- א. המשרד נדרש בזאת שלא לעשות שום שימוש באיזה ממרכיביה של תכנית "עיר ללא אלימות" החל בשמה של התכנית וכלה בכל רכיב ורכיב המהווה קניינה של מרשתנו. בהתאם, יהיה המכרז אשר בדעת המשרד לפרסם אשר יהיה, מדרש המשרד להבהיר כי אין המדובר במינוי אדם כלשהו אשר יוכל וינחה את התחום המקצועי בתוכנית.
- ב. המשרד נדרש בזאת, להשיב למרשתנו באופן מיידי את מכלול חומרי הגלם ומרכיבי העבודה הקשורים בתכנית ואשר שייכים למרשתנו ואשר פותחו עוד בטרם הופעלה התכנית במסגרת המשרד ובכלל זה, את התכנים שנכתבו על ידי מרשתנו; התחקירים, השאלונים, תדריכי ההפעלה, גליונות העבודה, מערכי התוכניות, תאורי התפקידים, מערכי ההרצאות, המצגות, המאמרים, ההנחיות לרשויות וכיו"ב. המשרד נדרש בהתאם שלא לעשות שום שימוש מכאן ואילך באיזה מחומרים אלה.
- ג. למען הסר ספק מרשתנו תחזור ותדגיש כי המשרד נדרש שלא לעשות שימוש כלשהו בשם התכנית "עיר ללא אלימות". עסקינן במפעל חייה של מרשתנו המזוהה עמה. ממילא, המשך הפעלת התכנית באופן שהתבצע עד כה ובמיוחד כפי שזה עתיד להתבצע בעתיד יביא לביזוי מפעל החיים ורמיסת זכויותיה המוסריות של מרשתנו ויסב לה נזקים שמוקדם מלאמוד את היקפם.

11. לבסוף, אין כל ספק כי הפרשה העגומה והתמורה שלוותה את חייה של מרשתנו בעת האחרונה במשרד הסבה לה נזקים אדירים וקרובה לחורבן אישי ונפשי. למרבה הצער, לאור אופי הטיפול של הרשויות השונות בפרשה עד כה, ניכר כי הנזקים האדירים רק הולכים ונערמים בכל יום נוסף שחולף. מרשתנו תאמוד בקרוב נזקים אלה (את אלה שניתן לאמוד בשלב זה).

שהרי, בעולם נורמאלי ומוסרי שבו לא היה מתנהל המשרד עליו חניך ממונה על דרך של הטרדות ותקיפות מיניות לכאורה ומבלי שהייתה מרשתנו קורבן לתקיפות מיניות ומטרות חיסול כנסם על עמידתה איתן נגד התקיפות השונות – בעולם מוסרי ונורמאלי שכזה, כבר הייתה מדינת ישראל מתפארת ומתברכת בתכנית מוצלחת ופנומנאלית ושמחה יעיר ללא אלימות. תרומתה של התכנית למדינת ישראל, משטרת ישראל והבטחון הפנימי שלה הייתה אמורה להיות חסרת תקדים. התכנית הייתה אמורה להפוך למודל בינלאומי ואות למופת. וממילא, מרשתנו הייתה אמורה היום כבר ליהנות ממעמד של מומחית בעל שם בינלאומית בתחום. כל זאת לא קרה רק משום שמרשתנו לא נענתה לחיזורים והעזה להתנגד לתקיפות מיניות בגוונים שונים (מהקלים ועד החמורים ביותר). על כך שהעזה לעמוד על שלה – הפכה מרשתנו למטרת חיסול בידי דמויות מפתח והיא משלמת כעת את המחיר. יעצוב מכך פי כמה – את המחיר משלמת כיום גם החברה הישראלית – ובמזומן! את מחירה האישי של מרשתנו, בדעתה לגבות ממדינת ישראל, מהמשרד לביטחון הפנים ואף באופן אישי מכל הנוגעים בדבר על דרך של מיצוי כל זכויותיה על פי דין והשבת מלוא נזקיה.

12. למרות כל זאת, מותירה מרשתנו את הדלת פתוחה לפגישה שעתידה להיערך בקרוב. מרשתנו תולח באדוני תקוות רבות ואני כולי תקווה שתדע כחכמתך להוביל לפתרון ראוי לפרשה העגומה – פתרון אשר ייתר חלק מהחתייוניות המשפטיות הנוגעות לפרשה – אם לא את כולן.

13. אין באמור במכתבנו זה כדי למצות את טענות מרשתנו וזכויותיה נשמרות בזה כולן.

בכבוד רב ובברכה,
גיא נוף, עו"ד

העתקים:

מר יצחק אהרנוביץ' – השר לביטחון הפנים
מר יואל הדר – יועץ משפטי, המשרד לבטי"פ

3200815
ON 2010
FROM
10/10/2010

מ"ח טבת, תשע"א
25 דצמבר, 2010

מבלי לפגוע בזכויות

10/10/2010 12:29 10/10/2010 10:07/No. 0002000442

לכבוד
מר אליעזר רוזנבאום
ממשנה למנכ"ל המשרד לביטחון פנים

שלום רב,

התראה לפני תביעה משפטית בעניין סיקורה של עדי מאירי בעניין אורלי אינס

אני פונה אליך בזאת בבקשה לחפסיק לאלתר, עוד היום, את הטיפול של עדי מאירי בפרשות הנוגעות לענייניי, וכן, להעביר מתפקידה באופן מיידי. אני מודעת לכך, שמדובר בפנייה חריגה, ועם זאת אין מדובר בתחושות בטן, אלא בתשתית עובדתית מוצקה, המוכיחה שיטה. מאירי בחרה לנצל באופן מרושע, לא אתי ולא חוקי את תפקידה העיתונאי ואת הפלטפורמה חציבורית של יקול ישראל על מנת לתמוך ולחזק את שני הגברים שתקפו ונתנו כלפי באלימות מחד, ובכך חסבה נזקים שאינם ניתנים לתיקון בשמי הטוב, במעמדי, במוניטין המקצועי שלי, בחקירות המתבצעות כיום במת"ש ובנציבות שרות המדינה, ובתוכנית אותה אני מובילה בשנים האחרונות יעיר ללא אלימותי מאידך.

חדונמאות שיובאו לחלן לא מותרות מקום להתרשמות אחרת, פרט לכך שכל זה נעשה על-ידי מאירי מתוך מניעים אישיים ופסולים, שיקולים זרים, או פעילות מטעמו של הצד השני בפרשה (בעיקר מטעם חגי פלג, מנכ"ל המשרד המתפטר), ותוך שהיא מתנחלת בניגוד לכל כללי האתיקה העיתונאית ותוך כדי חפרה בוטה של שורה ארוכה של חוקים וביצוע עבירות פליליות ממש.

כפתח הדברים אני מבקשת להזכיר שמדובר בשתי חקירות שמתנהלות בענייני הקשורות לעבירות מין ועבירות אלימות קשות אותן חוויתי במסגרת תפקידי במשרד לביטחון הפנים. אני, כקורבן של עבירות קשות אלו, כאילו לא הספיקה הטראומה והפגיעה חקשה אותה חוויתי, מוצאת עצמי מתמודדת מול מצגים שיטתיים של לשון הרע, מצד מאירי, אשר אינה נוחלת בשום אמצעים על מנת לפגוע בי ועל מנת לחבל בחקירה.

אני גם מבקשת להביא לידיעתך כי עד לפיצוץ הפרשה, עדי מאירי התנהגה כידידת טובה שלי, נפגשנו במספר חודמניות ואף סיפורתי לה דברים אישיים, אופ-רקורד לחלוטין, התייעצתי איתה ושיתפתי אותה בנושאים שונים הקשורים לפרשות שהתפוצצו בהמשך. בכל המידע האישי, הרגיש והאינטימי שהנחתי בידיה כחברה, היא בחרה להשתמש כנגדי לאחר פיצוץ הפרשה. כמעט מיותר לציין, שמיום פיצוץ הפרשה היא ניתקה אותי קשר לחלוטין. לא פנתה בשום שלב אלי או לאנשים

מטעמי על מנת לאפשר לנו להגיב או להשמיע את גרסתנו לדברים. מיום פיצוץ הפרשה, סיפרו לי גורמים שונים כי מאירי מנצלת כל במה וכל הזדמנות על מנת להשמיץ אותי, לחכפיש אותי ולהטיל בי רפש.

רצ"ב רק חלק קטן מהדברים, המוכיחים את פעילותה של מאירי נגדי. למותר לציין, כי כל המובאות שתקשורתיות, כמו העדויות המאששות את הטענות הרצ"ב, מצויות בידיו.

1. העלאת טענות חוזרות ונשנות בדבר העדר אמינות שלי, פעולה מתוך שיקולים זרים, חוסר יושר ועוד תוך שחיא טוענת שאני למעשה מעלילה עלילות, אישה מניפולטיבית ולא אמינה. את זאת עושה עדי מאירי על ידי חצגת "שאלות" והעלאת "תמיחות", אם מטעם עצמה או מפני "בכירים". למשל: "האם מדובר בעלילת דם שבמקורה נקמה...!", "היום מתבררים פרטים מטרידים...", ענת זינדוב שואלת: "האם נרקמת קנוניה נגד מנכ"ל המשרד ונגד ניצב ברלכו" ומאירי משיבה: "זו שאלה שהיא מאוד במקומה, שהיא באמת מטרידת... אני מגלה יותר ויותר סימני שאלה...". טענות קשות על העובדה שחתלונתי נגד שני אנשים "זה העלה חיום תהיות רבות לגבי מידת אמינותה ושאלות באשר להתנהלותה. יש לבדוק מה באמת עומד מאחורי תלונתה". טענה של מאירי כי "חתלונה היא על רקע שאלת חידוש התקשורות" נלא היתה, בכל שלב שאלה בדבר חידוש התקשורות שלי עם המשרד. טענות בלתי פוסקות לגבי מועד חגשת התלונה. למשל: "האירוע היה לפני כמה שנים, והיא לא באה וחגישה תלונה וזה עורך הרבה מאד סימני שאלה...". טענות כאילו יזמתי קונספירציה עם המתלוננת השניה מ' כנגד ברלב והדגשת ההכרות המוקדמת שלי איתה. למשל: "... מה טיב היחסים של א' עם מ' - יש ביניהן יחסים, היתה ביניהן הכרות, השאלה אם הן שוחחו ביניהן בטרם היא פנתה והגישה תלונה...". טענות שלה על קונספירציות. למשל: "... הם יבדקו טענות לתפירת תיק, לקונספירציה, להפעלת לחץ עליה להתלונן...".

2. הטלת ספק לגבי העובדה שנמצאתי דוברת אמת בפולגרף וטענות חוזרות ונשנות כי פרסום ממצאי הפולגרף שלי נעשת ע"י מקורביי. למשל: "תוצאות בדיקת הפולגרף, לפחות על פי מקורביה של המתלוננת א' מראות או מתזקות את גרסתה...", או "מקורביה של המתלוננת א' סיפרו שתוצאות הבדיקה מתזקות את גרסתה, זאת אומרת שהיא כנראה יצאה דוברת אמת, לדבריהם"; ובהמשך טענה שהיא משמיעה לפני שניצב ברלב נבדק בכלל, כאילו "שני תצדדים נחקרו לכאורה ויצאו דוברי אמת". בהמשך היא שואלת את רב פקד בדימוס פניי אבירם: "האם נראה לך הגיוני שבאותו יום מקבלים תוצאות בדיקה?". בהמשך, לאחר שמתברר שנמצאתי דוברת אמת היא מדגישה בסיקור שהפולגרף "זה כלי שאין לו שום משמעות".

3. העובדות הנכונות הן ראשית, אני קיבלתי את תוצאות הפולגרף למחרת הבדיקה ומקורביי לא היו אלה שפרסמו את העניין.

שימוש תכוף ב"מקורות" או "מקורות בכירים" "משפטנים וקציני משטרה" וכדו' המביעים דעה שחיא תמיד ביקורתית כלפי אורלי אינס ואוחדת את חגי פלג. חפקידים האלמוניים, למשל, אמרו שיש לחקור את מניעיה של דר' אינס לחגוש את התלוננת נגד פלג ונגד בר לב. למשל: "בכירים מאשימים ... כי היא התלוננת כנקמה על כך שלטענתה

המנכ"ל הצר את צעדיה". או "בצמרת המשטרה, במשרד לבטחון הפנים, גם קוראים לחקור את המניעים מאחורי הפצת הסיפור הזה..." או "קצינים בכירים ... החלו לתהות באשר לאמינותה של היועצת החיצונית".
אני מזכירה לך שמח"ש מצאו שאני דוברת אמת והמליצו על כתב אישום נגד ברלב.
פרשת פלג עדיין נחקרת.

4. פרסום של שקרים וכזבים ללא חרף והצגתם כעובדות, לכאורה, בפרשה. למשל: "חשוב לציין כי חמתלונת נגד המנכ"ל סיפרה לאחרונה למקורבים ולקציני משטרה על מקרה אחר שבו קצין משטרה בכיר ביותר... ניסה לתקוף אותה מינית...", " היועצת סיפרה לגורמים רבים במשטרה ... שניצב אורי ברלב ניסה לתקוף אותה מינית..." – שקר וכזב. מעולם לא סיפרתי לאף קצין משטרה שאורי ברלב ניסה לתקוף אותי מינית. במקרה אחר "...מסרונים ששמרה המתלוננת כביכול בטענה שהם התוכחה להטרדות מצד המנכ"ל הם ישנים מלפני חודשים רבים..." – שקר וכזב. מובאות שמאירי מביאה מתוך אתר האינטרנט של יואב יצחק, אשר פועל נגדי מתחילת הפרשה תוך כדי הפרות חוק בוטות עליהן אף חוגשו תלונות במשטרה כמו למשל: "התלונה נגד מנכ"ל המשרד חוגשה לאחר שזה סרב לסייע לה בקידום קצין כזה או אחר, ובקידומת המקצועי ובחידוש החוזה שלח" – הכל שקרים וחטלת רפש.

5. העלאת טענות תחל מחיום תראשון לפרשת, כי המניעים שלי לחגשת תלונות פסולים והעלאת הרעיון שאני למעשה 'בוחשת במינוי מפכ"ל משטרת ישראל' והסיבה לכך שחתלונתי בשלב הזה חינוח חסיון שלי לחשפיה על מינוי המפכ"ל. למשל טוענת מאירי: "כן את מעורבותה, לכאורה, לדבריהם בנסיון להשפיע על מינוי המפכ"ל..." אני מבקשת לתזכר שאני כלל וכלל לא חתלונתי. התקיפה של ברלב דווחה למח"ש ע"י חגי פלג והיועמ"ש יהודה ויינשטיין הוא זה שחזרה לפתוח בחקירה בנושא ואני זומנתי למתן עדות. אני גם מבקשת להפנות את תשומת לבך לראיון שערך גדי וייץ מעיתון הארץ במוסף מיום 17 תאחרון (24/12/2010) עם הרצל שבירו, ראש מח"ש, אשר מדגיש ומתחדד שכל הטענות הללו אינן נכונות וכי למפכ"ל ולסמפכ"ל לא היה כל קשר לפרשה והתנחלותם היתה ללא רבב.

6. טענות של מאירי כי היא שמעה ממני גרסה אחרת לתלונתי בדבר התקיפה של ברלב ושלמעשה, אני אמרתי שברלב תקף אותי בגן סאקר בירושלים – דבר שלא היה ולא נברא והומצא על ידך. ובכלל, עדי מאירי חזרה ודיטוחה כאילו העליתי, כביכול, גרסאות שונות וסותרות, מה שמעיד על כך שאינני דוברת אמת. למשל: "אני עצמי שמעתי שתי גרסאות שונות שחיה סיפרה לאנשים באשר לעיתוי המקרה..." כאן, מאירי שמה עצמה כחוקרת, וכשופטת.

7. טענות של מאירי בדבר הרעיון ההזוי שמכיוון שאני אישה מבוגרת לא הגיוני שהותקפתי. למשל: "חמתלוננת היא אישה מבוגרת, אישה כבת 50 (אגב, אני בת 46, ואני מניחה שגם מידע שגוי זה לא היה מקרי), אחת שאמורה להשכיל את צעדיה, לחשוב על הדברים בטרם היא פועלת ובחחלט לא מקרה של אישה צעירה שהגיל הוא פרמטר שעשוי לעיתים לפעול לרעתה, והיא תידרש כאן לנימוקים..."

- האם צריך לחסביר עד כמה חמורה האמירה הזאת המטילה ספק בתלונותיהן של נשים בנות 50 ומעלה על הטרדות מיניות? לו גבר העלה טיעון כזה הוא היה מוגדר כחשוד, איך נגדיר אשה הטוענת טענת סרק מקוממת כזאת?
8. טענות של עדי מאירי כאילו אני סיפרתי לה שאני נוסעת עם מזכיר הממשלה צביקה תאוזר לניו יורק על מנת להפעיל עליו לחץ למנות את אילן פרנקו למפכ"לות – דבר שלא היה ולא נברא. מקרה זה חמור במיוחד, לא רק מכיוון שמאירי "חשפה" מקור עיתונאי, וחפרה את חובת החיסיון, אלא שגם המידע שמסרה שקרי. מיותר לציין, כי למאזינים, ואף לעורכים, אין יכולת לאמת מידע זה, והוא מתקבל כאמת מוחלטת, כמו שאר הבדיות אשר שידרה מאירי במהלך הפרשה.
9. תמיכה בלתי פוסקת תוך כדי מתן מתמאות וחיוזוק חגרסאות של חגי פלג, המנכ"ל המתפטר. למשל: "במשרד ובמשטרה יש קונצנזוס באשר לכישוריו של המנכ"ל הנחשב לאיש חזק שם שערך רפורמות רבות בנסיון לשפר את המשטרה...", "חגי התפטר כדי לאפשר את חקירת המשטרה מבלי לשבש אותה...", "רק אדם אחד, הוא למעשה מנכ"ל המשרד, חגי פלג, רק הוא טרח למסמך את חטענות ולחעביר אותן כדי שיבדקו אותן..." ועוד.
10. חד צדדיות לאורך כל הסיקור כמו למשל: "...היא למשל, שכרה את שירותיהם של 3 עורכי דין ושל משרד יחסי ציבור" כאשר גם האחרים בפרשה שכרו עורכי דין ויחצנים אבל העובדת הזאת לא שימשה לרעתם.
11. הטלת דופי בעדים בפרשה ובמניעים שלהם. למשל, לגבי ראש עיריית אילת היא מדווחת כי "בעתון מעריב רומזים היום על קשרים מוקדמים שהיו בין השניים".
12. צמצום ומיזעור של מה שברלב עשה לי. למשל: "גם המקרה של המתלוננת א' גבולי אומרים אותם גורמים...". מי חגורמים? עד כמה הם מוסמכים להעריך את חומרת חמעשים שנעשו ב?
13. העלאת ארועים מההיסטוריה המאוד רחוקה ופרטים שלי שאינם קשורים לפרשה. למשל: "מאבק ירושה שניחלה לפני כ-20 שנה על עזבונו של עו"ד שמחת זיו..." על מנת להטיל דופי באמינותי.
- מך שקלאר, הבסיס העובדתי שהובא עד כה מצדיק את העברתה מתפקידה של מאירי, כמו חיובה בשורה ארוכה מאוד של חוצאות לשון הרע. ועם זאת, המקרה שאירע ביום חמישי האחרון, לבדו, הינו בבחינת הוצאה חמורה של לשון הרע, אשר כלל הטעיה חמורה של הציבור.
- ביום חמישי האחרון, פרסמה מאירי דו"ח בעניין התוכנית "עיר ללא אלימות". באותו יום היא גם בחרה לתקוף ללא רחם את השר לבטחון הפנים אשר החליט להקפיא את תפסקת ההתקשרות איתי. לחלן מספר חתייחסויות לדיווחים של עדי מאירי מיום חמישי, ח – 23/12/2010, בעניין הדו"ח "החמורי" כדבריה שפורסם בנושא:
1. בבסיס חשוב לציין שעדי מאירי, שעמדה לפרסם את הדו"ח לא פנתה אלי או לנציגי על מנת לקבל תגובה לדברים טרם הפרסום. אני לא ראיתי את הדו"ח המדובר עד תיום ואין לי ולא היתה לי יכולת להתייחס אל הדו"ח. רק היום, נודע לי מפי גורם שראה את הדו"ח שמדובר על דו"ח טיוטת חלקית מדו"ח עתידי מקיף, דו"ח מאוון, דו"ח שחוא בעיקרו

- חיובי ושמציג בעיקר אמירות אשר משבחות את התוכנית כמו גם נושאים חדורשים שינוי ושיפור על רקע ההרחבה של התוכנית.
2. גם כאן בחרה מאירי לעשות שימוש במונח "גורמים בכירים" וכדו' הממשיכים להביע דעת ביקורתית כלפי, ואוחדת את חגי פלג. לאחר הפרסום "הבלעדי" של הדו"ח המותח, כביכול, ביקורת קשה על פרויקט עיר ללא אלימות, השתתפה מאירי במשדר 'הכל דיבורים' ושם הסבירה כי "גורמים בכירים ביותר במשרד לביטחון הפנים... קצו בהתנהגותה של אורלי אינס ובהתנהגות השר" (שכידוע ביטל את ההחלטה להפסיק את ההתקשרות עם אינס). השימוש במקורות אנונימיים כדי להביע דעה פסול מן הבחינה העיתונאית. אותם גורמים - אם הם בכלל קיימים - אפשר שהם נגיעים בניגוד עניינים, אולי הם ידידיו של פלג, אולי הם מבקשים לרשת אותי בתפקידי בפרויקט.
3. גרוע מזה הציטוט חבא: "בכירים במשרד רומזים לקשר בין הזמנת הדו"ח (על הפרויקט) לבין הגשת התלונה נגד חגי פלג שיוזם את הדו"ח הזה". הבכירים אינם יודעים, אלא רומזים. כאן כבר מדובר על תצוית חקווים האדומים וחאשמתי במעשה שהינו פלילי ומושחת בעליל, כאילו מקור התלונה הוא בדו"ח (שלא הובא לידעתי)? ובהמשך, העלאת השערות, אם ישירות או בפי "בכירים" תנחות כעובדות. האמירת הזאת - שאחר כך חוזר עליה הפרשן באולפן חנן קריסטל - מעלה אצל השומע חשד, שאין לו שום תימוכין, כאילו התלונה נגד חמנכ"ל היא קנוניה שמטרתה למנוע את פיטורי המתלוננת.
4. כל הסיקור של הפרשה ובמיוחד מה שקרה ביום חמישי האחרון סבל מחוסר איזון משווע. דעתה של הכתבת והדעות של "בכירים" עלומי שם שהיא מצטטת הן לעולם דעות העוינות אותי ומטילות ספק ביושרי ובאמינותי. אין דעות אחרות.
5. שימוש בשמות תואר מוקצנים כדי לחגביר את האיבה כלפיי. הדו"ח שנכתב על הפרויקט מוגדר על ידה "חמור", "נוקב", "ממצאים חמורים" ביותר. האם שמות התואר האלה מידתיים והאם הם מתארים במדויק דו"ח המוצא כשלים מסוימים בפרויקט אבל בשורה התחתונה משבח אותו?
6. הוצאת עובדות מהקשרן ותיאור חלקי ומכוון של העובדות. בשורה התחתונה, מסקנתו הגורפת של הדו"ח - "התוכנית הצליחה במקום שתוכניות רבות וטובות כשלו. היא הצליחה להעמיד את נושא החתמודדות עם האלימות כנושא מרכזי ומהותי על סדר היום הציבורי, הן ברמה הארצית והן ברמה הציבורית". (עכשיו, אחת משתיים: אם הדוח כולו היה לפני, מדוע בחרה לצטט רק את דברי הביקורת ולהתעלם מהמסקנות החיוביות? ואם הדוח כולו לא היה לפני, היה עליה לציין כי מדובר בקטעים מתוך הדוח המלא.
7. חמור הדבר שאת מסע השיסוי נגדי מנהלת מאירי בכתבות ובידיעות בלי שהעורכים ירסנו את אחד צדדיות וחעוינות וכלי שיערכו את הידיעות או ינסו לאזן אותן. אף אחד לא קם אל מול המגמתיות הזאת על מנת לבחון מה באמת קורה כאן.
8. במאמר מוסגר יצוין, כי לא לחינם הפרסום "הבלעדי" של מאירי ביום חמישי על הדו"ח האמור לא קיבל תהודה בכלי התקשורת, וזאת מסיבה אחת פשוטה: נציגי, ששוחחו עם עמיתיה של מאירי גילו לתדהמתם, כי מי שקיבל את הדו"ח גילה כי העובדות שונות לחלוטין מאלה שתוארו אצל מאירי, וזהות לאלה המתוארות על-ידי בסעיף 6.

מר שקלאר, חניסיון חפרי של מלמד, כי מאירי לא ראויה לשמש כעיתונאית. ראיתם חז צדדית, קצרת טווח ואינטרסנטית, ודאי שאינה משרתת את האמת או את האינטרס הציבורי. היא בעלת עניין, במסוות של עיתונאי חסר פניות. היא לא בוחלת בכל אמצעי, כדי לרסק את דמותי, תוך עיוות האמת ושידור עובדות שקריות בעליל, המשרתות צד אחד בפרשה, ממניעים חשמורים איתת.

אני מבקשת לציין בפניך שלא זכורת לי פרשה שבת התרחש עליהם ולינוץ תקשורתי כל כך אלים נגד קורבן של עבירת מין כמו בפרשה הנוכחית. מבין כל העיתונאים והמערכות אשר שיתפו פעולה עם הלינוץ הזה, שרבים מהם חברים אישיים של ברלב ופלג, הגדילה לעשות כתבתכם עדי מאירי אשר נכנסה לאגנדה אובססיבית בחלטה ובמטרתה לפגוע בי בכל דרך.

הנזק שנגרם לי, לשמי הטוב, לשמי המקצועי, לעיסוקי ותפקידי ולתוכנית שלי הוא אדיר וקשה מאד, ומוקדם עדיין להעריכו. אבל אני לא פונה אליך רק כאורלי אינס שנפגעה בפרשה אלא אני פונה אליך בשמן של כל קורבנות עבירות המין. הרי ברור לך שאחרי הסתה כל כך בוטה לא תעזנה קורבנות העבירה הללו לפנות ולדווח. התקשורת, ולצדדי דווקא השידור הציבורי במדינת ישראל, נותן את ידו להתנהלות נפשעת כנגד קורבנות העברה בישראל באשר הן.

נוכח התנהלות העיתונאית של עדי מאירי, ומכיוון שמדובר בפרשה אשר מוסיפה להתנהל בזמן שמאירי מוסיפה לשחק בה תפקיד חד-צדדי, אני מבקשת ממך להעביר אותה לאלתר מסיקור חפשה, שאם לא כן, אראה את רשות השידור שותפה, לפחות בחסכמה, למסע החסות וההכפשות של הכתבת.

אני מבקשת ממך לפעול באופן מהיר ונחוץ לעשיית צדק ולהביע שאט נפש מהתנהלותה.

אני מבקשת את תגובתך הדחופה ביותר וכן, לדעת כיצד בכוונתכם לפעול בנושא.

בכבוד רב,

ד"ר אורלי אינס

העתק:

מר יצחק אהרונוביץ - השר לבטחון הפנים

מר מוטי שקלאר - מנכ"ל רשות השידור

השופטת העליונה בדימוס דליה דורנר - נשיאת מועצת העיתונות

מר אריה שקד - מנחל קול ישראל

מר מוטי אמיר - מנחל רשת בי של קול ישראל



ORNA LIN

אורנה לין ושות' מנהל עסקאות
ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

05110910

דף מקדים להעברה בבקסומיליה
Facsimile Transmission Sheet

Date	5.12.10	תאריך
To	מר' אל' ברק, 318	עבור
Phone No.	02-5428071	מספר טלפון
Fax No.	02-5323596	מספר הפקס
Client No.		מספר לקוח
From	318 ברק סר	מאת
Re	318 אל' אר	בעניין

Page transmitted including this page 1+1 מספר עמודים כולל עמוד זה

בכבוד רב,

אברהם לין ושות' כ/כ
משדד עורכת זמן

הודעת פסק זו והדמים המצורפים לה נעשו כחוק כללי לידעתו של המען והם נעשוים להכיל מעד סדרי המען מכות חוק על ידי חיסיון שבין עודד דין ללקות קריאת תוכן ההודעת פסק זה ונרשומיו, הפצתם, שליחתם, הדפסתם ואז כל שימוש אחר בהם וכן הסתככות על תוכנם, על ידי אדם ואז גוף שאינם המען של הודעת פסק זו היום אסורים בהפצתם, אם בקלותם הודעת זו בטעות, אלא צרו קשר עם השולח בטלפון האמור להלן וחשמו את ההודעה ונרשומותיה מבלי לעשות בהם כל שימוש. תודת.

90\1\1

ORNA LIN
ארנה לין ושות' משרד עורכות-דין
ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

ORNA LIN
 TAMAR WINTER-KAMAR
 MICHAL STEIN
 MAYA KLAIMAN-ROSENTHAL
 BARAK CALEV
 GALI ZINGER (LL.M)
 MOR PARNASS CURIEL
 ORLY EVEN ZAHAV
 RIVA SALOMON
 ROMI WEISBLAT
 NOA DAVID
 VERED CAINAR (LL.M)
 NETTA SHAPIRA
 DANIELLA BLUM
 SOLI LAVI
 ELI NIDAM
 YANIV WEISS

ארנה לין
 תמר וינטר-קמר
 מיכל שטיין
 מיה קליימן-רוזנטל
 ברק קלב
 גלי זינגר (LL.M)
 מור פרנס קוריאלי
 אורלי אבן זהב
 ריבה סלומון
 רוני וייסבלט
 נועה דוד
 ורד כינר (LL.M)
 נטע שפירא
 דניאלה בלוס
 סולי לבניא (LL.M)
 אלי נידם
 יניב וייס

MIRIAM ROSENTHAL - OF COUNSEL

מרים רוזנטל - יועצת

תל אביב, 5 בדצמבר 2010

מבלי לפגוע בזכויות

לכבוד
 מר יואל לוז
 סמנכ"ל המשרד לביטחון פנים

נכבדי,

הנדון: מכתבנו מיום 30.11.2010 בעניין ד"ר אורלי אינס

בשם מרשנותנו, ד"ר אורלי אינס, הגנו מתכבדים לפנות אליך כדלהלן:
 בהמשך לפגישתך עם ד"ר אורלי אינס מיום 2.12.2010, הרינו להודיע שאנו מושכים את המכתב שבנדון,
 וזאת בכדי לאפשר המשך הידברות על מנת להגיע לפיתרון מוסכם.

בכבוד רב,

ברק קלב עו"ד
 ארנה לין עו"ד
 ארנה לין ושות', משרד עורכות דין

העתקים:

מר אליעזר רוזנבאום, ממלא מקום מנכ"ל המשרד, המשרד לביטחון פנים
 עו"ד יואל הדר, היועץ המשפטי, המשרד לביטחון פנים

035165999

בית שרבט, קומה 13, קויפמן 4, תל-אביב 68012 טל: 03-5165757 פקס: 03-5165999
 SHARBAT HOUSE, 13th FL, 4 KOIFMAN ST., TEL-AVIV 68012, TEL: +972-3-5165757 FAX: +972-3-5165999

<http://www.lin-law.co.il> * E-mail: orna@lin-law.co.il

ORNA LIN

ארנה לין ושות' משות' עורכות-דין

ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

ORNA LIN
TAMAR WINTER-KAMAR
MICHAL STEIN
MAYA KLAIMAN-ROSENTHAL
BARAK CALEV
GALI ZINGER (LL.M)
MOR PARNASS CURIEL
ORLY EVEN ZAHAV
RIVA SALOMON
RONI WEISBLAT
NOA DAVID
VERED CAHAR (LL.M)
NETTA SHAPIRA
DANIELLA BLUM
SOLI LAVI
ELI MIDAM
YANIV WEISS

ארנה לין
תמר וינטר-קמר
מיכל שטיין
מיה קליימן-רוזנטל
ברק קלב
גלי זינגר (LL.M)
מור פרנס קוריאל
אורלי אבן זהב
ריבה סלומון
רוני וייסבלט
נועה דוד
ורד כינר (LL.M)
נטע שפירא
דניאלה בלום
סולי לביא (LL.M)
אלי נידם
ניב וייס

MIRIAM ROSENTHAL - OF COUNSEL

מרס רוזנטל - יועצת

תל אביב, 23 בדצמבר 2010

מבלי לפגוע בזכויות

באמצעות פקס: 02-5323596
ובדואר רשום

לכבוד
מר יואל הדר, עו"ד
היועץ המשפטי למשרד לביטחון פנים
ת.ד. 18182
ירושלים 91181

נכבדי,

דחוף-

הנדון: פגיעה בלתי חוקית בזכויותיה ובמעמדה של ד"ר אורלי אינס על ידי המשרד לביטחון פנים

בשם מרשתנו, ד"ר אורלי אינס, חננו מתכבדים לפנות אליך כדלהלן:

1. ביום 30.11.2010 הוצאנו מכתב בשם מרשתנו לכבוד מר אליעזר רוזנבאום, ממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון פנים (להלן: "המשרד"), בו התרעט על הפגיעה בזכויותיה ובמעמדה של מרשתנו במשרד (המכתב מיום 30.11.2010 מצ"ב כנספת למכתב זה).
2. בתשובה, נתבקשה מרשתנו על-ידי סמנכ"ל המשרד, מר יואל לוי (להלן: "הסמנכ"ל"), למשוך מכתב זה כתנאי לכל הידברות עמה, וכדי לאפשר הידברות זו, הסכמנו למשוך את מכתבנו וכך עשינו במכתב מיום 5.12.2010.
3. בעקבות כך, ביום ראשון 19.12.2010, התקיימה פגשה בין הסמנכ"ל ובין מרשתנו, בה נתברר לה שלא זו בלבד שאין למשרד כל כוונה להידבר עם מרשתנו באופן שייתן מענה לטענותיה בדבר פגיעה בלתי חוקית בזכויותיה, אלא שהוא אף עומד להחריף את הפגיעה הבלתי חוקית בה.

בית שרבוט, קומה 13, קויפמן 4, תל-אביב 68012 טל: 03-5165757 פקס: 03-5165999
SHARBAT HOUSE, 13th FL, 4 KOIFMAN ST., TEL-AVIV 68012, TEL: +972-3-5165757 FAX: +972-3-5165999

<http://www.lin-law.co.il> * E-mail: orna@lin-law.co.il

- 2 -

4. הסמנכ"ל הודיע למרשתנו בפגישתם זו, שבעוד שהחלטת המשרד לפני זמן קצר הייתה, נכון חודש נובמבר לשנה זו, כפי שמשותקף מהחוזה שהועבר לה בחודש זה לחתימה, לחידש את חוזה ההתקשרות עמה לשנה נוספת, הרי שכוונתו כרגע היא שלא לחתום על הסכם כזה.
5. במקום זאת נדרשה מרשתנו ע"י הסמנכ"ל לחתום על הסכם שלפיו ההתקשרות עמה מוארכת לתקופת של חודשיים ימים בלבד, עד ליום 31.1.2011.
6. הסמנכ"ל הודיע למרשתנו שבין לבין, בתקופת ההתקשרות הקצרה הנוספת, בכוונתו לפנות לוועדת הפטור של משרד האוצר ולהמליץ להם שלא להמשיך בהתקשרות עימה בהתאם לכוונתו המקורית של המשרד, אלא לצאת למכרז להתקשרות בעניינים בהם פועלת מרשתנו.
7. הוא הסביר את השינוי הפתאומי בעמדת המשרד בכך שבשל "הפרסומים" הנוגעים למרשתנו, הוא סבור שיש לשקול מחדש את ההתקשרות ולהעביר את הטיפול בכך למשרד האוצר.
8. הדברים הועלו על הכתב במכתב מאת הסמנכ"ל שמוען למרשתנו מיום 22.12.2010, ממנו עולה באופן ברור כוונתו לבטל את החלטת המשרד המקורית, להאריך את הסכם ההתקשרות עם מרשתנו לשנה נוספת, כפי שהשתקפה בחוזה שהועבר לחתימת מרשתנו לפני כחודשיים ימים בלבד. במכתב זה הוא חוזר וכותב על החלטת המשרד להעביר את ההחלטה לגבי המשך ההתקשרות עם מרשתנו לוועדת הפטור של משרד האוצר. בנוסף, הסמנכ"ל במכתבו זה אף כתב שעד לחתימה על הסכם והארכה אותו העביר למרשתנו, עליה לחדול מלבצע כל פעילות מטעם המשרד.
9. בכל הכבוד, עמדה זו שמשמעותה היא למעשה הדעת מצבה של מרשתנו וביטול הכוונה להתקשר עמה לשנה נוספת, היא עמדה בלתי לגיטימית. זאת, כשכל שהתרחש מאז החלטת המשרד בנובמבר האחרון להאריך את ההתקשרות עמה לשנה נוספת, עת הועבר לה חוזה לחתימתה, הוא שמרשתנו הגישה תלונה לנציבות שירות המדינה כנגד מנכ"ל המשרד, מר חגי פלג.
10. הזוהו המסר שמבקש המשרד לביטחון פנים, לשלוח למי שמגיש תלונה כנגד גורם בכיר בשירות הציבורי? הזוהו המסר שמבקשת הנהלת המשרד לשלוח למי שמגיש תלונה כנגד מי שנמנה על הנהלת המשרד עד לאחרונה?
11. ברור שבנסיבות אלה, התנהלות שכזו אינה עומדת בחובות המשרד לפעול בהגינות, בתום לב ובסבירות, כמתחייב ממעמדה כרשות מנהלית, בכל הנוגע להתקשרות עם מרשתנו. התנהלות מעין זו נגועה בחוסר חוקיות ברור.
12. נתזר ונדגיש, כפי שכתבנו במכתבנו המצ"ב מיום 30.11.2010, מרשתנו היא שהגתה ויצרה את התכנית "עיר ללא אלימות" (להלן: "התכנית"), עוד טרם התקשרותה עם המשרד, והיא בעלת זכויות היוצרים בתכנית.

13. כפי שכתבנו שם, בשנת 2007 נתנה מרשתנו למשרד והרשאה לשימוש בתכנית לתקופה מוגדרת. בבסיס ההרשאה לשימוש בתכנית, עמדה והסכמה לפיה מרשתנו ותכנן בתפקיד ראש מטה הפרויקט. תפקיד זה היה ועודנו תנאי יסודי להסכמת מרשתנו להרשות שימוש בתכנית.
14. וחתה, לפני כשנה, במסגרת צעדי ההתנכלות כנגד מרשתנו שהוביל מנכ"ל המשרד לביטחון פנים המתפטר, מר חגי פלג (להלן "המנכ"ל"), נפגע מעמדה במשרד והיא הועברה מתפקיד ראש המטה המקצועי אותו מילאה משנת 2007 ועד נובמבר 2009, לתפקיד של יועצת חיצונית למשרד. הדבר נעשה, בין היתר, במסגרת הסכם עליו נאלצה לחתום בנובמבר 2009 כחלק ממסכת ההתנכלות לה.
15. הדבר נעשה תוך הדרתה של מרשתנו מתהליכים יחשובים ומפורזמים שונים, בהם התקבלו ההחלטות המקצועיות הרלוונטיות בשנה האחרונה.
16. כאמור, בשל ההתנכלות למרשתנו שלוותה בצעדים פוגעניים שונים, היא הגישה בחודש נובמבר האחרון תלונה לנציבות שירות המדינה.
17. במכתבנו המצ"ב דרשנו, מבלי לגרוע מההיבטים המשמעתיים הנוגעים לעניינה של מרשתנו, הנבדקים כרגע במסלול המשמעתי כנגד המנכ"ל, לפעול ללא דיחוי לפיתרון הפגיעה שנעשתה בזכויותיה, כאמור לעיל, במהלך מסכת ההתנכלות.
18. בהקשר זה ציינו כבר במכתב המצ"ב, שהסכם הארכת ההתקשרות עם מרשתנו לשנה, עליו נדרשה מרשתנו לחתום על ידי מר חגי פלג בחודש נובמבר, הוא הסכם המחריף את הפגיעה שנעשתה במעמדה בשעתו, באמצעות ההסכם עליו נאלצה לחתום בשנת 2009 כאמור.
19. ביקשנו שם לתקן את הפגיעה שנעשתה במרשתנו, באופן בלתי ראוי ומתוך שיקולים זרים, ולתת ביטוי לתיקון פגיעה זו במסגרת ההסכם החדש שצפוי היה להיחתם עמה להסדרת המשך העסקתה במשרד, מכוח אישור הפטור לספק יחיד שניתן בעניינה.
20. כאמור, ההסכם עליו נדרשה מרשתנו לחתום בפגישתה ביום אי האחרון עם המנכ"ל, המבקש להאריך את ההתקשרות עמה לחודשיים ימים בלבד תוך הצהרה על פנייה למשרד האוצר בהמלצה לצאת למכרז, הוא אף גרוע יותר מזה האחרון, מתריף את מצבה לעין שיעור ומשמעותו הוא ביטול החלטתו של המשרד להתקשר עימה לשנה נוספת.
21. זאת ועוד, עוד לא יבשה הדיו בנוסח ההסכם עליו נדרשה מרשתנו לחתום בעת הפגישה ביום אי האחרון, והנה כעת ממש קיבלה מרשתנו הודעה שלאור העובדה שלא חתמה על ההסכם המקפח הנ"ל, מופסקת עימה ההתקשרות לאלתר.
22. בנסיבות אלו, אנו מבקשים להיפגש עמך בדחיפות על מנת לנסות ולהגיע לפיתרון שיהיה בו לתת מענה לבעיות הקשות עליהן התרענו לעיל, באופן שימנע את הצורך בנקיטה בצעדים משפטיים דחופים מצד מרשתנו.
23. נבקש לקיים עמך פגישה דחופה בתחילת השבוע הבא או במועד קרוב אחר לכל האפשר.

ORNA LIN

ארנה לין ושות' משרד עורכות-דין

ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

- 4 -

24. בהודמנות זו, נבקש לחזור ולתבחר שניהול התכנית ע"י מרשתנו, היה בעבר והוא מהווה אף בעתיד, תנאי לכל שימוש בתכנית "עיד ללא אלימות", ושהיא פרי יצירתה.

25. אין באמור לעיל כדי לפגוע בזכויותיה של מרשתנו לפיצויים, ובכלל זאת בגין נזקים שנגרמו לה בעבר ושעשויים להיגרם לה בעתיד כתוצאה מהסתמכותה על ההסכם שנחתם עם המשרד בשנת 2007, במידה ויחליטו הגורמים המוסמכים שלא לחדש את העסקתה באופן המוסכם שקדם לפגיעה הבלתי עניינית בזכויותיה.

בכבוד רב,
 ארנה לין ע"יד
 ברק כלב, ע"יד
 ארנה לין ושות', משרד עורכות דין

העתק:

מר אליעזר רוזנבאום, ממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון פנים.

מר יואל לוי, סמנכ"ל המשרד לביטחון פנים.

עו"ד אסף רוזנברג, ממונה בכיר (משמעת), נציבות שירות המדינה.

ארנה לין ושות' משרד עורכות-דין
ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

ORNA LIN
TAMAR WINTER-KAMAR
MICHAL STEIN
MAYA KLAIMAN-ROSENTHAL
BARAK CALEV
GALI ZINGER (LL.M)
MOR PARNASS CURIEL
ORLY EVEN ZAHAV
RIVA SALOMON
RONI WEISBLAT
NOA DAVID
VERED CAINAR (LL.M)
NETTA SHAPIRA
DANIELLA BLUM
SOLILAVI
ELI NIDAM
YANIV WEISS

ארנה לין
תמר וינטר-קמר
מיכל שטיין
מיה קליימן-רוזנטל
ברק כלב
גלי זינגר (LL.M)
מור פרנס קוריאל
אורלי אבן זהב
ריבה סלומון
רוני וייסבלט
נועה דוד
ורד כינר (LL.M)
נטע שפירא
דניאלה בלום
סולי לביא (LL.M)
אלי נידם
יניב וייס

MIRIAM ROSENTHAL - OF COUNSEL

מרים רוזנטל - יועצת

תל אביב, 23 בדצמבר 2010

מבלי לפגוע בזכויות

באמצעות פקס: 02-5323596
ובדואר רשום

לכבוד
מר יואל הדר, עו"ד
היועץ המשפטי למשרד לביטחון פנים
ת.ד. 18182
ירושלים 91181

נכבדי,

-דחוף-

הנדון: פגיעה בלתי חוקית בזכויותיה ובמעמדה של ד"ר אורלי אינס על ידי המשרד לביטחון פנים

בשם מרשתנו, ד"ר אורלי אינס, הננו מתכבדים לפנות אליך כדלהלן:

1. ביום 30.11.2010 הוצאנו מכתב בשם מרשתנו לכבוד מר אליעזר רוזנבאום, ממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון פנים (להלן: "המשרד"), בו התרענו על הפגיעה בזכויותיה ובמעמדה של מרשתנו במשרד (המכתב מיום 30.11.2010 מצ"ב כנספח למכתב זה).
2. בתשובה, נתבקשה מרשתנו על-ידי סמנכ"ל המשרד, מר יואל לוי (להלן: "הסמנכ"ל"), למשוך מכתב זה כתנאי לכל הידברות עמה, וכדי לאפשר הידברות זו, הסכמנו למשוך את מכתבנו וכך עשינו במכתב מיום 5.12.2010.
3. בעקבות כך, ביום ראשון 19.12.2010, התקיימה פגישה בין הסמנכ"ל ובין מרשתנו, בה נתברר לה שלא זו בלבד שאין למשרד כל כוונה להידבר עם מרשתנו באופן שייתן מענה לטענותיה בדבר פגיעה בלתי חוקית בזכויותיה, אלא שהוא אף עומד להחריף את הפגיעה הבלתי חוקית בה.

4. הסמנכ"ל הודיע למרשתנו בפגישתם זו, שבעוד שהחלטת המשרד לפני זמן קצר הייתה, נכון חודש נובמבר לשנה זו, כפי שמשתקף מהחוזה שהועבר לה בחודש זה לחתימה, לחדש את חוזה ההתקשרות עמה לשנה נוספת, הרי שכוונתו כרגע היא שלא לחתום על הסכם כזה.
5. במקום זאת נדרשה מרשתנו ע"י הסמנכ"ל לחתום על הסכם שלפיו ההתקשרות עמה מוארכת לתקופה של חודשיים ימים בלבד, עד ליום 31.1.2011.
6. הסמנכ"ל הודיע למרשתנו שבין לבין, בתקופת ההתקשרות הקצרה הנוספת, בכוונתו לפנות לוועדת הפטור של משרד האוצר ולהמליץ להם שלא להמשיך בהתקשרות עימה בהתאם לכוונתו המקורית של המשרד, אלא לצאת למכרז להתקשרות בעניינים בהם פועלת מרשתנו.
7. הוא הסביר את השינוי הפתאומי בעמדת המשרד בכך שבשל "הפרסומים" הנוגעים למרשתנו, הוא סבור שיש לשקול מחדש את ההתקשרות ולהעביר את הטיפול בכך למשרד האוצר.
8. הדברים הועלו על הכתב במכתב מאת הסמנכ"ל שמוען למרשתנו מיום 22.12.2010, ממנו עולה באופן ברור כוונתו לבטל את החלטת המשרד המקורית, להאריך את הסכם ההתקשרות עם מרשתנו לשנה נוספת, כפי שהשתקפה בחוזה שהועבר לחתימת מרשתנו לפני כחודשיים ימים בלבד. במכתב זה הוא חוזר וכותב על החלטת המשרד להעביר את ההחלטה לגבי המשך ההתקשרות עם מרשתנו לוועדת הפטור של משרד האוצר. בנוסף, הסמנכ"ל במכתבו זה אף כתב שעד לחתימה על הסכם ההארכה אותו העביר למרשתנו, עליה לחדול מלבצע כל פעילות מטעם המשרד.
9. בכל הכבוד, עמדה זו שמשמעותה היא למעשה הרעת מצבה של מרשתנו וביטול הכוונה להתקשר עמה לשנה נוספת, היא עמדה בלתי לגיטימית. זאת, כשכל שהתרחש מאז החלטת המשרד בנובמבר האחרון להאריך את ההתקשרות עמה לשנה נוספת, עת הועבר לה חוזה לחתימתה, הוא שמרשתנו הגישה תלונה לנציבות שירות המדינה כנגד מנכ"ל המשרד, מר חגי פלג.
10. הזוהר המסר שמבקש המשרד לביטחון פנים, לשלוח למי שמגיש תלונה כנגד גורם בכיר בשירות הציבורי? הזוהר המסר שמבקשת הנהלת המשרד לשלוח למי שמגיש תלונה כנגד מי שנמנה על הנהלת המשרד עד לאחרונה?
11. ברור שבנסיבות אלה, התנהלות שכזו אינה עומדת בחובות המשרד לפעול בהגינות, בתום לב ובסבירות, כמתחייב ממעמדה כרשות מנהלית, בכל הנוגע להתקשרות עם מרשתנו. התנהלות מעין זו נגועה בחוסר חוקיות ברור.
12. נחזור ונדגיש, כפי שכתבנו במכתבנו המצ"ב מיום 30.11.2010, מרשתנו היא שהגתה ויצרה את התכנית "עיר ללא אלימות" (להלן: "התכנית"), עוד טרם התקשרותה עם המשרד, והיא בעלת זכויות היוצרים בתכנית.

13. כפי שכתבנו שם, בשנת 2007 נתנה מרשתנו למשרד הרשאה לשימוש בתכנית לתקופה מוגדרת. בבסיס ההרשאה לשימוש בתכנית, עמדה ההסכמה לפיה מרשתנו תכהן בתפקיד ראש מטה הפרויקט. תפקיד זה היה ועודנו תנאי יסודי להסכמת מרשתנו להרשות שימוש בתכנית.
14. והנה, לפני כשנה, במסגרת צעדי ההתנכלות כנגד מרשתנו שהוביל מנכ"ל המשרד לביטחון פנים המתפטר, מר חגי פלג (להלן "המנכ"ל"), נפגע מעמדה במשרד והיא הועברה מתפקיד ראש המטה המקצועי אותו מילאה משנת 2007 ועד נובמבר 2009, לתפקיד של יועצת חיצונית למשרד. הדבר נעשה, בין היתר, במסגרת הסכם עליו נאלצה לחתום בנובמבר 2009 כחלק ממסכת ההתנכלות לה.
15. הדבר נעשה תוך הדרתה של מרשתנו מתהליכים חשובים ומפורזים שונים, בהם התקבלו ההחלטות המקצועיות הרלוונטיות בשנה האחרונה.
16. כאמור, בשל ההתנכלות למרשתנו שלווה בצעדים פוגעניים שונים, היא הגישה בחודש נובמבר האחרון תלונה לנציבות שירות המדינה.
17. במכתבנו המצ"ב דרשנו, מבלי לגרוע מההיבטים המשמעותיים הנוגעים לעניינה של מרשתנו, הנבדקים כרגע במסלול המשמעותי כנגד המנכ"ל, לפעול ללא דיחוי לפיתרון הפגיעה שנעשתה בזכויותיה, כאמור לעיל, במהלך מסכת ההתנכלות.
18. בהקשר זה ציינו כבר במכתב המצ"ב, שהסכם הארכת ההתקשרות עם מרשתנו לשנה, עליו נדרשה מרשתנו לחתום על ידי מר חגי פלג בחודש נובמבר, הוא הסכם המחריף את הפגיעה שנעשתה במעמדה בשעתו, באמצעות ההסכם עליו נאלצה לחתום בשנת 2009 כאמור.
19. ביקשנו שם לתקן את הפגיעה שנעשתה במרשתנו, באופן בלתי ראוי ומתוך שיקולים זרים, ולתת ביטוי לתיקון פגיעה זו במסגרת ההסכם החדש שצפוי היה להיחתם עמה להסדרת המשך העסקתה במשרד, מכוח אישור הפטור לספק יחיד שניתן בעניינה.
20. כאמור, ההסכם עליו נדרשה מרשתנו לחתום בפגישתה ביום א' האחרון עם הסמנכ"ל, המבקש להאריך את ההתקשרות עמה לחודשיים ימים בלבד תוך הצהרה על פנייה למשרד האוצר בהמלצה לצאת למכרז, הוא אף גרוע יותר מזה האחרון, מחריף את מצבה לעין שיעור ומשמעותו הוא ביטול החלטתו של המשרד להתקשר עימה לשנה נוספת.
21. זאת ועוד, עוד לא יבשה הדיו בנוסח ההסכם עליו נדרשה מרשתנו לחתום בעת הפגישה ביום א' האחרון, והנה כעת ממש קיבלה מרשתנו הודעה שלאור העובדה שלא חתמה על ההסכם המקפח הנ"ל, מופסקת עימה ההתקשרות לאלתר.
22. בנסיבות אלו, אנו מבקשים להיפגש עמך בדחיפות על מנת לנסות ולהגיע לפיתרון שיהיה בו לתת מענה לבעיות הקשות עליהן התרענו לעיל, באופן שימנע את הצורך בנקיטה בצעדים משפטיים דחופים מצד מרשתנו.
23. נבקש לקיים עמך פגישה דחופה בתחילת השבוע הבא או במועד קרוב אחר ככל האפשר.

24. בהזדמנות זו, נבקש לחזור ולהבהיר שניהול התכנית ע"י מרשתנו, היה בעבר והוא מהווה אף בעתיד, תנאי לכל שימוש בתכנית "עיר ללא אלימות", שהיא פרי יצירתה.
25. אין באמור לעיל כדי לפגוע בזכויותיה של מרשתנו לפיצויים, ובכלל זאת בגין נזקים שנגרמו לה בעבר ושעשויים להיגרם לה בעתיד כתוצאה מהסתמכותה על ההסכם שנחתם עם המשרד בשנת 2007, במידה ויחליטו הגורמים המוסמכים שלא לחדש את העסקתה באופן המוסכם שקדם לפגיעה הבלתי עניינית בזכויותיה.

בכבוד רב,
ארנה לין ע"ד
ברק כלב, ע"ד
ארנה לין ושות', משרד עורכות דין

העתק:

מר אליעזר רוזנבאום, ממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון פנים.
מר יואל לוי, סמנכ"ל המשרד לביטחון פנים.
עו"ד אסף רוזנברג, ממונה בכיר (משמעת), נציבות שירות המדינה.



5. DEC. 2010 15:50

ORNA LIN 972 3 5165999
ORNA LIN

NO. 949 P. 1

אורנה ליין ושות' משרד עורכי דין
ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

511096
20 ON

דף בקידום להעברה בבקסימיליה
Facsimile Transmission Sheet

Date	5.12.10	תאריך
To	מר א' בן, 3/8	עבור
Phone No.	02-5428071	מספר טלפון
Fax No.	02-5323596	מספר פקס
Client No.		מספר לקוח
From	3/8 ביק בן	מאת
Re	3/8 בן א' א' 2	בעניין

מספר עמודים כולל עמוד זה 1+7
Page transmitted including this page

בכבוד רב

אורנה ליין ושות'
משרד עורכי דין

הודעת פקס זו ותוכנה והצורפות לה נשלחו באופן סדיר למען יודעו על ידיהם על התקבלותם של המסמכים הנ"ל. המסמכים הנ"ל נשלחו באופן סדיר למען יודעו על ידיהם על התקבלותם של המסמכים הנ"ל. המסמכים הנ"ל נשלחו באופן סדיר למען יודעו על ידיהם על התקבלותם של המסמכים הנ"ל.

90111

בית שרכט, קומה 13, קניסטן 4, תל-אביב 6100000 טל 05-5165999 פקס 05-5165999
SHARBAT HOUSE, 13TH FL, 4 KNEIFMAN ST, TEL-AVIV 6100002, TEL: +972-3-5165999 FAX: +972-3-5165999
E-mail: orna@lin-law.co.il

ORNA LIN
 ארנה לין ושות' משרד עורכות-דין
 ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

ORNA LIN
 TAMAR WINNER-KAMAR
 MICHAL STERN
 MAYA KLAMMAN-ROSENTHAL
 BARAK CALEV
 GALI ZINGER (LL.M.)
 MOR PARNASS CURIEL
 ORLY EVER ZAHAV
 RIVA SALOMON
 RONI WEISBLAT
 NOA DAVID
 VERED CARMEL (LL.M.)
 NETTA SHAPIRA
 DANIELLA BLUM
 SOFIA LAVI
 ELY MIDAM
 YANIV WEISS

MIRIAM ROSENTHAL - OF COUNSEL

ארנה לין
 תמר וינסר-קמר
 מיכל שטיין
 מיה קליממן-רוזנטל
 ברק קלב
 גלי זינגר (LL.M.)
 מור פרנס קוריאלי
 אורלי אבן זהב
 ריבה סלומון
 רוני וייסבלט
 נועה דוד
 ורד דיגר (LL.M.)
 נטע שפירא
 דניאלה בלום
 שולי לביא (LL.M.)
 אלי נידם
 יניב וייס

מרים רוזנטל - יועצת

תל אביב, 5 בדצמבר 2010

מבלי לפגוע בזכויות

לכבוד
 מר יואל לוי
 סמנכ"ל המשרד לביטחון פנים

נכבדי,

הנדון: מסכתא מיום 30.11.2010 בעניין ד"ר אורלי אינס

בשם מרשוננו, ד"ר אורלי אינס, חננו מתכבדים לפנות אליך בדלחלקי.
 בהמשך לפגישתך עם ד"ר אורלי אינס מיום 2.12.2010, הרינו להודיע שאנו מושכים את המכתב שבנדון,
 וזאת בכדי לאפשר חמשך הידברות על מנת לחגוע לפיתרון מוסכם.

בכבוד רב,
 ארנה לין, עו"ד
 משרד עורכות-דין
 ברק קלב, עו"ד

העתקים:
 מר אלימור רוזנטל, סמנכ"ל המשרד, המשרד לביטחון פנים
 עו"ד יואל חדר, היעץ המשפטי, המשרד לביטחון פנים

אנחנו

בית שרבוט, קומה 13, קויפמן 4, תל-אביב 68012 טל: 03-5165757 פקס: 03-5165999
 SHARBAT HOUSE, 13th FL, 4 KOIFMAN ST., TEL-AVIV 68012, TEL: +972-3-5165757 FAX: +972-3-5165999
<http://www.lin-law.co.il> * E-mail: orna@lin-law.co.il

5107310

ארנה לין ושות' משרד עורכות-דין
ORNA LIN & CO. LAW OFFICES

ORNA LIN
TAMAR WINTER-KAMAR
MICHAL STEIN
MAYA KLAIMAN-ROSENTHAL
BARAK CALEV
GALI ZINGER (LL.M)
MOR PARVASS CURIEL
ORLY EVEN ZAHAV
RIVA SALOMON
RONI WEISBLAT
NOA DAVID
VERED CARNAR (LL.M)
NETTA SHAPIRA
DANIELLA BLUM
SOLILAVI
ELI MIDAM
YANIV WEISS

ארנה לין
תמר וינטר-קמר
מיכל שטיין
מיה קליימן-רוזנטל
ברק קלב
גלי זינגר (LL.M)
מור פרנס קוריאלי
אורלי אבן זהב
ריבה סלומון
רוני וויסבלט
נועה דוד
ורד כינר (LL.M)
נטע שפירא
דניאלה בלום
סולי לביא (LL.M)
אלי נידם
יניב וייס

MIRIAM ROSENTHAL - OF COUNSEL

מרים רוזנטל - יועצת

תל אביב, 30 בנובמבר 2010

במסירה אישית

לכבוד
מר אליעזר רחובאום
ממלא מקום מנכ"ל המשרד
המשרד לביטחון פנים

נכבדי,

הנדון: מעמדה של ד"ר אורלי אינס במשרד לביטחון פנים

בשם מרשתנו, גבי אורלי אינס, הננו מתכבדים לפנות אליכם כדלהלן:

1. כידוע, מרשתנו הגתה ויצרה את תוכנית "עיר ללא אלימות" והיא בעלת זכויות היוצרים בתוכנית (להלן: "הפרויקט").
2. בשנת 2007 נתנה מרשתנו למשרד לביטחון פנים הרשאה לשימוש בפרויקט לתקופה מוגדרת. בבסיס ההרשאה לשימוש בתוכנית "עיר ללא אלימות", עמדה ההסכמה לפיה מרשתנו תכהן בתפקיד ראש מטה הפרויקט. תפקיד זה היה ועודנו תנאי יסודי להסכמת מרשתנו להרשות שימוש בתוכנית.
3. והנה, לפני כשנה, במסגרת צעדי ההתנכלות כנגד מרשתנו שהוביל מנכ"ל המשרד לביטחון פנים המתפטר, מר חגי פלג, (להלן "המנכ"ל" ו-"המשרד" בהתאמה) נפגע מעמדה במשרד והיא הועברה מתפקיד ראש המטה המקצועי אותו מילאה משנת 2007 ועד נובמבר 2009, לתפקיד של יועצת חיצונית למשרד. הדיבר נעשה, בין היתר, במסגרת הסכם עליו נאלצה לחתום בנובמבר 2009 כחלק ממסכת ההתנכלות לה.

בית שרובט, קומה 13, קויפמן 4, תל-אביב 68012 טל: 03-5165757 פקס: 03-5165999
SHARBAT HOUSE, 13th FL, 4 KOIFMAN ST., TEL-AVIV 68012, TEL: +972-3-5165757 FAX: +972-3-5165999
<http://www.lin-law.co.il> * E-mail: orna@lin-law.co.il

4. הדבר נעשה, תוך הדרתה של מרשתנו מתהליכים חשובים ומפורזמים שונים, בהם התקבלו התחלטות המקצועיות הרלוונטיות בשנה האחרונה.
5. כידוע לכם, בשל ההתנכלות למרשתנו שלוותה בצעדים פוגעניים שונים, היא הגישה לאחרונה תלונה לנציבות שירות המדינה.
6. מבלי לגרוע מההיבטים המשמעותיים הנוגעים לעניינה של מרשתנו, הנבדקים כרגע במסלול המשמעותי כנגד המנכ"ל, נבקשכם לפעול ללא דיחוי לפיתרון הפגיעה שנעשתה בזכויותיה, כאמור לעיל, במהלך מסכת ההתנכלות.
7. בהקשר זה יצוין, שההסכם עליו נדרשה מרשתנו לחתום לאחרונה על ידי מר חגי פלג, הוא הסכם שאף מחריף את הפגיעה שנעשתה במעמדה בשעתו, באמצעות ההסכם עליו נאלצה לחתום בשנת 2009 כאמור.
8. נבקשכם לפיכך לתקן את הפגיעה שנעשתה במרשתנו, באופן בלתי ראוי ומתוך שיקולים זרים, ולתת ביטוי לתיקון פגיעה זו במסגרת ההסכם החדש שצפוי להיחתם עמה להסדרת המשך העסקתה במשרד, מכוח אישור הפטור לספק יחיד שניתן בעניינה.
9. בהזדמנות זו נבקש לקבל עותק מאישור הפטור לספק יחיד שניתן למרשתנו בעקבות הבקשה למתן פטור שהוגשה בעניינה ביום 28.10.2009 וההודעה שניתנה בעקבותיה בדבר כוונת ההתקשרות.
10. ברצוננו להבהיר כי ניהול הפרויקט ע"י מרשתנו, היה בעבר והוא מהווה אף בעתיד, תנאי לכל שימוש בתוכנית "עיר ללא אלימות", שחיא פרי יצירתה.
11. אין באמור לעיל כדי לפגוע בזכויותיה של מרשתנו לפיצויים, ובכלל זאת בגין נזקים שנגרמו לה בעבר ושעשויים להיגרם לה בעתיד כתוצאה מהסתמכותה על ההסכם שנחתם עם המשרד בשנת 2007, במידה ויחליטו הגורמים המוסמכים שלא לחדש את העסקתה באופן המוסכם שקדם לפגיעה הבלתי עניינית בזכויותיה.

בכבוד רב,
גנרל
ברק כהן, ע"ד
אורנה לין, ע"ד
אורנה לין ושות', משרד עורכות דין

העותק:
מר יואל חדר, ע"ד
היועץ המשפטי למשרד לביטחון פנים

י"ט'

**העתק מכתב המענה שנשלח לתובעת על ידי
היועץ המשפטי למשרד לביטחון הפנים**

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

היועץ המשפטי
טל': 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, ט"ז בכסלו,
התשע"ב
12 דצמבר 2011
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il
07747511

לכבוד:
מר גיא נוף, עו"ד
רחוב דובנוב 10
תל אביב, 64732

באמצעות פקס: 03-7527555

שלום רב,

הנדון: ד"ר אורלי אינס
מענה למכתבד מיום 6.12.11

1. ראשית כל אני תמה על דבריד כי קיבלת את תשובתי מיום 29.11.11 רק ביום 6.12.11. תשובתי נשלחה למשרדך באמצעות פקס ביום 29.11.11. בנוסף לאישור המסירה של הפקס אישרה שירז ממשרדך כי הפקס אכן הגיע למשרדך באותו היום.
2. שנית, צר לי על הנוסח המתלהם והלא ענייני העולה ממכתבך. מדובר בהשתלחות אישית שאינה מכבדת את כותבה.
3. לגופו של עניין, בתשובתי מיום 29.11.11 חזרתי על בקשתי שנאמרה גם בפגישתנו מיום 21.11.11, לקבל בכתב את טענותיה של מרשתך, הן העובדתיות והן המשפטיות, על מנת שנוכל לבחון את מכלול טענותיה באופן מעמיק ויסודי לצורך גיבוש התייחסות רצינית לטענות. לא הייתה כל התייחסות עניינית במכתבך האחרון לבקשתי זו.

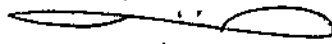
מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

4. בתום אותה פגישה ביקשנו הודדית, שכל צד יבחן את הצעת הצד השני. אתה ביקשת התייחסות לעניין ההשתלמות ואני ביקשתי לבחון בשנית את המבוקש בסעיף 3. לאור חוסר המענה מצדך, הרי שפניתי בשנית ב- 29.11.11. משום מה לא זכיתי לכל פנייה מטעמך. אם הנחת שנדרשת ממני התייחסות מפורשת ולא די בחוסר מענה, כפי שנהגת, עקב ציפייה למענה מפורש מעו"ד במגזר הציבורי, להבדיל מהתעלמות לבקשה כפי שבחרת לעשות, הרי שאני מתנצל. המענה להצעתכם ניתן בע"פ במהלך הפגישה. לאחר הפגישה נבחנה הצעת מרשתך בשנית ולא נמצא מקום להעברת ההשתלמות ע"י מרשתך ממכלול סיבות.

5. על מנת שנוכל להתייחס לטענות המשפטיות של מרשתך, אני שב ומבקש בשלישית לקבל את מכלול טענותיה העובדתיות והמשפטיות של מרשתך בכתב.

בברכה,


יואל לוי, עו"ד
היועץ המשפטי

העתקים:

מר יעקב גנות, מנכ"ל המשרד לבטי"פ

מר יואל לוי, סמנכ"ל המשרד לבטי"פ

מר שייקה הורוביץ, ראש אגף שיטור וקהילה, המשרד לבטי"פ

מר דני שחר, מנהל תכנית עיר ללא אלימות, המשרד לבטי"פ

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

היועץ המשפטי
טל': 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
י"ז בכסלו,
התשע"ב
12 דצמבר 2011
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il
07747511

לכבוד:
מר גיא נוף, עו"ד
רחוב דובנוב 10
תל אביב, 64732

באמצעות פקס: 03-7527555

שלום רב,

הנדון: ד"ר אורלי אינס
מענה למכתבד מיום 6.12.11

1. ראשית כל אני תמה על דברך כי קיבלת את תשובתי מיום 29.11.11 רק ביום 6.12.11. תשובתי נשלחה למשרדך באמצעות פקס ביום 29.11.11. בנוסף לאישור המסירה של חפס אישרה שירז ממשרדך כי חפס אכן הגיע למשרדך באותו היום.
2. שנית, צר לי על הנוסח המתלהם וחלא ענייני העולה ממכתבך. מדובר בחשתלחות אישית שאינה מכבדת את כותבה.
3. לגופו של עניין, בתשובתי מיום 29.11.11 חזרתי על בקשתי שנאמרה גם בפגישתנו מיום 21.11.11, לקבל בכתב את טענותיה של מרשתך, חן העובדתיות וחן המשפטיות, על מנת שנוכל לבחון את מכלול טענותיה באופן מעמיק ויסודי לצורך גיבוש התייחסות רצינית לטענות. לא חניתה כל התייחסות עניינית במכתבד האחרון לבקשתי זו.

קריית הממשלה מזרח ירושלים, בניין ג, ת.ד. 18182 מיקוד 91181 www.mops.gov.il

REASON FOR ERROR
E-3) NO ANSWER
E-2) BUSY
E-1) NO ANSWER
E-4) NO ANSWER
E-5) NO ANSWER
E-6) NO ANSWER
E-7) NO ANSWER
E-8) NO ANSWER
E-9) NO ANSWER
E-10) NO ANSWER
E-11) NO ANSWER
E-12) NO ANSWER
E-13) NO ANSWER
E-14) NO ANSWER
E-15) NO ANSWER
E-16) NO ANSWER
E-17) NO ANSWER
E-18) NO ANSWER
E-19) NO ANSWER
E-20) NO ANSWER
E-21) NO ANSWER
E-22) NO ANSWER
E-23) NO ANSWER
E-24) NO ANSWER
E-25) NO ANSWER
E-26) NO ANSWER
E-27) NO ANSWER
E-28) NO ANSWER
E-29) NO ANSWER
E-30) NO ANSWER
E-31) NO ANSWER
E-32) NO ANSWER
E-33) NO ANSWER
E-34) NO ANSWER
E-35) NO ANSWER
E-36) NO ANSWER
E-37) NO ANSWER
E-38) NO ANSWER
E-39) NO ANSWER
E-40) NO ANSWER
E-41) NO ANSWER
E-42) NO ANSWER
E-43) NO ANSWER
E-44) NO ANSWER
E-45) NO ANSWER
E-46) NO ANSWER
E-47) NO ANSWER
E-48) NO ANSWER
E-49) NO ANSWER
E-50) NO ANSWER
E-51) NO ANSWER
E-52) NO ANSWER
E-53) NO ANSWER
E-54) NO ANSWER
E-55) NO ANSWER
E-56) NO ANSWER
E-57) NO ANSWER
E-58) NO ANSWER
E-59) NO ANSWER
E-60) NO ANSWER
E-61) NO ANSWER
E-62) NO ANSWER
E-63) NO ANSWER
E-64) NO ANSWER
E-65) NO ANSWER
E-66) NO ANSWER
E-67) NO ANSWER
E-68) NO ANSWER
E-69) NO ANSWER
E-70) NO ANSWER
E-71) NO ANSWER
E-72) NO ANSWER
E-73) NO ANSWER
E-74) NO ANSWER
E-75) NO ANSWER
E-76) NO ANSWER
E-77) NO ANSWER
E-78) NO ANSWER
E-79) NO ANSWER
E-80) NO ANSWER
E-81) NO ANSWER
E-82) NO ANSWER
E-83) NO ANSWER
E-84) NO ANSWER
E-85) NO ANSWER
E-86) NO ANSWER
E-87) NO ANSWER
E-88) NO ANSWER
E-89) NO ANSWER
E-90) NO ANSWER
E-91) NO ANSWER
E-92) NO ANSWER
E-93) NO ANSWER
E-94) NO ANSWER
E-95) NO ANSWER
E-96) NO ANSWER
E-97) NO ANSWER
E-98) NO ANSWER
E-99) NO ANSWER
E-100) NO ANSWER

568 MEMORY TX 037527555 OK 2/2
TRANSMITTED/STORED : 12.DEC.2011 18:36
FILE MODE OPTION ADDRESS RESULT PAGE
FAX HEADER: YOAMAS
* * * * * COMMUNICATION RESULT REPORT (12.DEC.2011 18:37) * * *
P. 1

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

חיועץ המשפטי
טל': 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ט"ז בבטל, ירושלים, התשע"ב
12 דצמבר 2011
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il
07747511

לכבוד:
מר גיא נוף, עו"ד
רחוב דובנוב 10
תל אביב, 64732

באמצעות פקס: 03-7527555

שלום רב,

הנדון: ד"ר אודלי אינס
מענה למכתבד מיום 6.12.11

- ראשית כל אני תמה על דבריד כי קיבלת את תשובתי מיום 29.11.11 רק ביום 6.12.11. תשובתי נשלחת למשרד באמצעות פקס ביום 29.11.11. בנוסף לאישור המסירה של הפקס אישרה שירו ממשרד כי הפקס אכן הגיע למשרד באותו היום.
- שנית, צר לי על הנוסח המתלחם והלא ענייני העולח ממכתבד. מדובר בחשתלחות אישית שאינה מכבדת את כותבת.
- לגופו של עניין, בתשובתי מיום 29.11.11 חזרתי על בקשתי שנאמרה גם בפגישתנו מיום 21.11.11, לקבל בכתב את טענותיה של מרשתד, הן העובדתיות והן המשפטיות, על מנת שנוכל לבחון את מכלול טענותיה באופן מעמיק ויסודי לצורך גיבוש התייחסות רצינית לטענות. לא היתה 22 התייחסות עניינית במכתבד האחרון לבקשתי זו.

קרית הממשלה מזרח ירושלים, בניין ג', ת.ד. 18182 מיקוד 91181 www.mops.gov.il

E-2) BUSY NO FACSIMILE CONNECTION

REASON FOR ERROR
E-3) HANG UP OR LINE FAIL
E-2) NO ANSWER

570 MEMORY TX 037527555 OK 2/2
TRANSMITTED/STORED : 13. DEC. 2011 9:49
FILE MODE OPTION
ADDRESS RESULT PAGE
FAX HEADER: YOAMAS
COMMUNICATION RESULT REPORT (13. DEC. 2011 9:50) * * * * *

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

ה י ו ע ץ ה מ ש פ ט י
טל: 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, ג' בכסלו, התשע"ב
29 נובמבר 2011
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il
07441911

לכבוד
גיא נוף, עו"ד
רחוב דובנוב 10
תל אביב, 64732

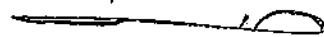
באמצעות פקס: 03-7527555

שלום רב,

הנדון: ד"ר אורלי אינס

1. הריני להתייחס לפגישתנו מיום 21.11.11 ולמכתבך מיום 15.11.11 למנכ"ל המשרד.
2. במכתבך ציינת בסעיף 10 כי: "הדברים שנאמרו לעיל הנם על קצה המזלג בלבד".
3. הננו מעוניינים לבחון באופן מעמיק ויסודי את טענות מרשתך הן במישור העובדתי והן במישור המשפטי, על מנת שנוכל לגבש את עמדתנו ולהתייחס בצורה רצינית לטענות.
4. נודה לך באם תוכל להעביר אלינו מסמך המפרט את האמור בסעיף 3 דלעיל.

בכבוד רב,



יואל הדר, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק:

מר יעקב גנות, מנכ"ל המשרד לבטי"פ
מר יואל לוי, סמנכ"ל המשרד לבטי"פ
מר שייקה הורוביץ, ראש אגף שיטור וקהילה, המשרד לבטי"פ
מר דני שחר, מנהל תוכנית עיר ללא אלימות, המשרד לבטי"פ

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

ה י ו ע ץ ה מ ש ת י
טל: 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, גי בכסלו, התשע"ב
29 נובמבר 2011
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il

לכבוד
גיא נוף, עו"ד
רחוב דובנוב 10
תל אביב, 64732

באמצעות פקס: 03-7527555

שלום רב,

הנדון: ד"ר אורלי אינס

1. חריגה להתייחס לפגישתנו מיום 21.11.11 ולמכתבך מיום 15.11.11 למנכ"ל המשרד.
2. במכתבך ציינת בסעיף 10 כי: "הדברים שנאמרו לעיל חנם על קצה חמולג בלבד".
3. הננו מעוניינים לבחון באופן מעמיק ויסודי את טענות מרשתך הן במישור העובדתי והן במישור המשפטי, על מנת שנוכל לגבש את עמדתנו ולהתייחס בצורה רצינית לטענות.
4. נודח לך באם תוכל להעביר אלינו מסמך המפרט את האמור בסעיף 3 דלעיל.

בכבוד רב,

יואל הדר, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק:

מר יעקב גנות, מנכ"ל המשרד לבטי"פ
מר יואל לוי, סמנכ"ל המשרד לבטי"פ
מר שייקה וורנוביץ, ראש אגף שיטור וקהילה, המשרד לבטי"פ
מר דני שחר, מנהל תוכנית עיר ללא אלימות, המשרד לבטי"פ

קריית הממשלה מרח ירושלים, בנין ג', ת.ד. 18182 מיקוד 91181 www.mops.gov.il

E-2) BUSY NO FACSIMILE CONNECTION

REASON FOR ERROR
E-3) HANGUP OR LINE FAIL
E-1) ANSWER

TRANSMITTED/STORED : 29. NOV. 2011 12:23
FILE MODE
OPTION
ADDRESS
RESULT
PAGE
FAX HEADER: VOAMAS
P. 1

* * * COMMUNICATION RESULT REPORT (29. NOV. 2011 12:26) * * *

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

בלמ"ס -

לשכת הייעוץ המשפטי
טל': 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, כ"א בטבת, התשע"א
28 בדצמבר, 2010
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il
מס 20 א - 05490010

לכבוד
גבי ארנה לין, עו"ד
מר ברק בלב, עו"ד

שלום רב,

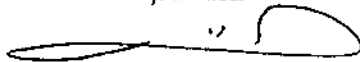
הנדון: פגיעה בלתי חוקית בזכויותיה ובמעמדה של ד"ר אורלי אינס על ידי
המשרד לביטחון הפנים

מאשר קבלת מכתבכם מיום 23/12/10.

התייחסות תינתן בהקדם.

בברכה,

י



י

יואל הדר, עו"ד
היועץ המשפטי

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

ה י ו ע ץ ה מ ש פ ט י
טל: 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, ג' בכסלו, התשע"ב
29 נובמבר 2011
כתובתו באינטרנט: www.mops.gov.il

לכבוד
גיא נוף, עו"ד
רחוב דובנוב 10
תל אביב, 64732

באמצעות פקס: 03-7527555

שלום רב,

הנדון: ד"ר אורלי אינס

1. הריני להתייחס לפגישתנו מיום 21.11.11 ולמכתבך מיום 15.11.11 למנכ"ל המשרד.
2. במכתבך ציינת בסעיף 10 כי: "הדברים שנאמרו לעיל הנם על קצה המזלג בלבד".
3. הננו מעוניינים לבחון באופן מעמיק ויסודי את טענות מרשתך הן במישור העובדתי והן במישור המשפטי, על מנת שנוכל לגבש את עמדתנו ולהתייחס בצורה רצינית לטענות.
4. נודה לך באם תוכל להעביר אלינו מסמך המפרט את האמור בסעיף 3 דלעיל.

בכבוד רב,

יואל חדר, עו"ד
חיועץ המשפטי

העתק:

מר יעקב גנות, מנכ"ל המשרד לבטי"פ
מר יואל לוי, סמנכ"ל המשרד לבטי"פ
מר שייקה הורוביץ, ראש אגף שיטור וקהילה, המשרד לבטי"פ
מר דני שחר, מנהל תוכנית עיר ללא אלימות, המשרד לבטי"פ

קרית הממשלה מזרח ירושלים, בנין ג', ת.ד. 18182 מיקוד 91181 www.mops.gov.il

REASON FOR ERROR
E-1) HANG UP OR LINE FAIL
E-2) BUSY
E-3) NO ANSWER
E-4) NO FACSIMILE CONNECTION

368 MEMORY TX 0250 5418075
TRANSMITTED/STORED : 29.NOV.2011 12:33
FILE MODE
OPTION
ADDRESS
RESULT
PAGE 1/1
OK
FAX HEADER: YOAMAS
* * * COMMUNICATION RESULT REPORT (29.NOV.2011 12:34) * * *

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

היועץ המשפטי
טל': 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, ד' שבט תשע"א
09 ינואר 2011
כתובת באינטרנט: www.mops.gov.il
- 05470710

מבלי לפגוע בזכויות

לכבוד:
גב' ארנה לין, עו"ד

שלום רב,

הנדון: המשך התקשרות המשרד לביטחון הפנים עם ד"ר אורלי אינס
סימוכין: פנייתכם מ- 23 בדצמבר 2010

1. מכתבי זה נכתב לאחר פגישתנו מהיום.
 2. בראשית דבריי, הנני מבקש להביע, בשם המשרד לביטחון הפנים, הערכה לפעילותה המקצועית של ד"ר אינס בכל הקשור לייעור ללא אלימות. העסקתה כיועצת חיצונית ע"י המשרד נעשתה לאחר שהגורם המקצועי של המשרד שכנע את הוועדות הסטטוטוריות של המשרד בייחודיות תרומתה ובערך המוסף של ד"ר אינס לקידום הפרויקט. לכן, ההתקשרויות עמה נעשו בפטור ממכרז.
 3. ברצוני לעדכן, כי ההתפתחויות האחרונות, לובן העניין והתקיימו התייעצויות עם גורמים שונים, לרבות נציבות שירות המדינה, ובעקבות זאת, החליטו הגורמים המוסמכים במשרד לביטחון הפנים להפעיל את האופציה הקבועה למשרד בסעיף 6 להסכם מ- 2009 שבין המשרד לביטחון הפנים לבין חברת מוצגים אשטר סחר בע"מ ולהאריך את תקופת ההסכם עד ל- 8.11.11.
 4. בהסכם האמור נקבעו הזכויות והחובות של ד"ר אינס, ואין בכוונתנו (ואף לא היה) לפגוע במעמדה של ד"ר אינס.
 5. מצ"ב תוספת להסכם בין חב' מוצגים אשטר סחר בע"מ ובין המשרד לביטחון הפנים להארכת ההסכם ביניהם כאמור לעיל.
- נבקש את החזרת התוספת להסכם שהוא חתום כנדרש, בהקדם האפשרי.

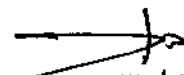
מדינת ישראל

המשרד לביטחון הפנים

6. למען הסדר הטוב, המשרד דוחה את הטענות שהעליתם במכתבכם בדבר התנכלות, זכויות היוצרים, הסכם מקפח ועוד, שאינם תורמים לקידום העניין. ההסכם שעליו חתמו הצדדים מדבר בעד עצמו והננו מתכוונים לכבדו.

7. יצוין, שהשר מינה את מר יעקב גואז (גז) כממונה על הפרויקט מטעם המשרד והגני סמוך ובטוח שמר גז ודי"ר אינס יפעלו בשיתוף פעולה ובהרמוניה לקידומה של התכנית ולהצלחתה.

בברכה,


יואל הדר, עו"ד
היועץ המשפטי

תוספת להסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום _____, 2011

בין: ממשלת ישראל באמצעות המשרד לביטחון הפנים המיוצגת על ידי המורשים לחתום בשם המדינה, מר יעקב גנות, מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ומר יוחנן שליין, חשב המשרד לביטחון הפנים. (להלן - המשרד) מצד אחד

ובין: דר' אורלי אינס המועסקת על ידי חב' מוצגים אשטור סחר בע"מ ח.פ. 512161712 באמצעות מנהלה משה אינס והמצהיר בזה כי הוא מוסמך לחתום על הסכם זה בשם החברה וכי חתימתו תחייב את החברה לכל דבר ועניין. (להלן - היועץ) מצד שני

הואיל: והיועץ מספק באמצעות ד"ר אורלי אינס שירותי ייעוץ למשרד מאז שנת 2007 בעניין תכנית "עיר ללא אלימות" (להלן - התכנית) וההסכם הוארך מעת לעת ועד ליום 8.11.10 (להלן - ההסכם המקורי)

העתק ההסכם המקורי מצ"ב לתוספת הסכם זו כחלק בלתי נפרד ממנה ומסומן כנספח א'.

והואיל: וביום 9.1.2011 אישרה ועדת הפטור המשרדית של המשרד את הארכת ההתקשרות עד 8.11.2011, הכל כמפורט בהחלטה האמורה.

העתק מאישור ועדת הפטור מיום 9.1.2011 מצ"ב לתוספת זו כחלק בלתי נפרד ממנה ומסומן כנספח א'1.

לפיכך הותנה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא לתוספת זו להסכם תקרא כחלק בלתי נפרד ממנו.
2. הארכת ההסכם על פי תוספת זו להסכם המקורי תהיה לתקופה של עד ליום 8.11.2011, הכל בהתאם לנקבע בהסכם המקורי.
3. היקף ההתקשרות על פי תוספת זו להסכם המקורי לא תשתנה לעומת ההסכם המקורי.
4. תוספת זו תקרא ביתד עם ההסכם המקורי וכחלק בלתי נפרד ממנו. בכל מקרה של סתירה או אי התאמה בין התוספת לבין ההסכם המקורי, יחולו הוראות תוספת זו להסכם. בכל יתר תנאי ההסכם לא יהיה כל שינוי.

ולראיה באו הצדדים על החתום

היועץ

מ"מ מנכ"ל המשרד

תאריך

חשב המשרד

מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים

בלמ"ס -

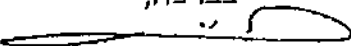
לשכת הייעוץ המשפטי
טל': 02-5428071/3
פקס: 02-5323596
ירושלים, כ"א בטבת, התשע"א
28 בדצמבר, 2010
כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il
מס 05490010 - A20

לכבוד
גבי ארנון לין, עו"ד
מר ברק בלב, עו"ד

שלום רב,

חנר: פגיעה בלתי חוקית בזכויותיה ובמעמדה של ד"ר אורלי אינס על ידי
המשרד לביטחון הפנים

מאשר ובלת מכתבכם מיום 23/12/10.
חתייחסות תינתן בחקדם.

בברכה,

יואל חדר, עו"ד
ייעוץ המשפטי

קרית הממשלה מזרח ירושלים, בנין ג', ת.ד. 18182 מיקוד 91181 www.mops.gov.il

E-2 } BUSY
E-3 } NO FACSIMILE CONNECTION

REASON FOR ERROR
E-1) HANG UP OR LINE FAIL
E-2) NO ANSWER
E-3) NO ANSWER

TRANSMITTED/STORED : 28.DEC.2010 16:54
FILE MODE
OPTION
ADDRESS 035165999
OK 1/1
PAGE
FAX HEADER: YOAMAS
* * * COMMUNICATION RESULT REPORT (28.DEC.2010 16:54) * * *

**העתק פרוטוקול הישיבה במסגרתה
השתתפו התובעת, ב"כ דאז עו"ד אורנה לין,
סמנכ"ל המשרד לביטחון הפנים מר יואל
לוי והיועץ המשפטי של המשרד לביטחון
הפנים מר יואל הדר**

לשכת הייעוץ המשפטי
 טל': 02-5428071/3
 פקס: 02-5323596
 ירושלים, ד' בשבט, התשע"א
 09 ינואר 2011
 כתובתנו באינטרנט: www.mops.gov.il
 - 00130911

הנדון: פגישה עם עורכת דינה של ד"ר אורלי אינס 9/1/11

1. בתאריך 9/1/11 התקיימה הפגישה שבנדון בשעה 08:00.
2. בפגישה נכחו: עו"ד ארנה לין, ד"ר אורלי אינס, סמנכ"ל המשרד לבטי"פ- יואל לוי,
 יועמ"ש המשרד לבטי"פ- עו"ד יואל הדד, עוזרת יועמ"ש בט"פ – עו"ד רויטל גור והח"מ.
3. הפגישה התמקדה לבקשת עו"ד ארנה לין בשני נושאים עיקריים:
 - א. זכויות היצורים ב"תוכנית עיר ללא אלימות".
 - ב. המשך העסקת של ד"ר אורלי אינס.
4. לעניין זכויות היוצרים "תוכנית עיר ללא אלימות":
 - א. ד"ר אורלי אינס טוענת לזכויות יוצרים בתוכנית, אך לא מעוניינת לעכב בגין זה את החזרה לפעילות במשרד במסגרת התוכנית.
 - ב. יועמ"ש המשרד הסביר כי המשרד אינו מכיר בזכויות יוצרים של ד"ר אינס בתוכנית. אם ד"ר אינס תעלה את נושא זכויות היוצרים, הרי שהוא מניח שנידרש להכרעה בבימ"ש בעניין.
 - ג. סמנכ"ל המשרד ציין בפני ד"ר אורלי אינס כי מכיר את תוכנית עיר ללא אלימות מזה זמן רב ולפחות 10 שנים.
5. לעניין המשך הפעילות במשרד:
 - א. מבקשת להאריך את חוזה ההתקשרות עמה ולהמשיך לפעול בתוכנית עיר ללא אלימות כפי שפעלה בעבר, להיות המובילה המקצועית וכן להיות כפופה ישירות למנכ"ל.
 - ב. מבקשת להשאיר את החוזה על כנו באותו נוסח, היינו- שתוגדר כיועצת, אך יחד עם זאת מבקשת שיכנו אותה כראש המטה המקצועי כפי שנקראה בין השנים 2006-2009. זאת על מנת להוביל ולקדם מקצועית את התוכנית.

- ג. יועמ"ש המשרד הסביר כי מבחינה משפטית התקנות אינן מאפשרות להגדיר את ד"ר אינס כראש מטה מקצועי, שכן בשל היותה יועצת חיצונית היא אינה יכולה להנחות גורמים מטעם המשרד או להיות בחלק מהמערך ההירארכי של המשרד. סמנכ"ל המשרד טען בפני ד"ר אורלי אינס כי דיברו בעבר על הגדרות התפקיד הבעייתיות.
- ד. לסיכום הוחלט בהסכמת הצדדים כי היועמ"ש ימליץ לוועדת הפטור, בראשות מ"מ המנכ"ל, להאריך את החוזה עם ד"ר אורלי אינס לשנה רטרואקטיבית החל ממועד סיומו בנובמבר 2011. נוסח החוזה יישאר על כנו כמו וכן הגדרתה של ד"ר אורלי אינס בחוזה כיועצת חיצונית. יחד עם זאת, היועמ"ש הביע תקווה כי מישור היחסים ותהליכי העבודה יחזרו להיות כפי שהיו בעבר. הגדרתה של ד"ר אינס תהיה היועצת המקצועית של תוכנית עיר ללא אלימות, ואם תתעורר בעיה עם הגדרת תפקיד זו, הנושא ילובן בעוד מספר חודשים.
- ה. התהליך מול ועדת הפטור המשרדית להארכת החוזה בשנה יטופל על ידי הלשכה המשפטית למול הגורמים במשרד.
- ו. יועמ"ש המשרד הבהיר לד"ר אורלי אינס כי לבקשתה, תישאר כפופה למנכ"ל המשרד. אולם, ייתכן והמנכ"ל יאציל את סמכותו לגורם שונה במשרד מפאת עומס.

ז. לעניין התשלום הרטרואקטיבי ממועד פקיעת ההסכם בנובמבר 2011, ד"ר אורלי אינס תעביר את התאריכים והשעות בהם פעלה ועליהם מבקשת לקבל תשלום.

6. לעניין "מכתב הפסקת ההתקשרות" שהועבר לד"ר אינס על ידי סמנכ"ל המשרד ביום 22.12.10:

א. הוסבר לד"ר אורלי אינס שלאור האירועים שהתרחשו מצא המשרד לנכון להעביר את החלטה לעניין המשך ההתקשרות (שבסמכות המשרד לבט"פ) להחלטה אובייקטיבית בועדת הפטור שבמשרד האוצר ולכן הוצע לד"ר אורלי אינס להאריך את החוזה למשך חודשיים עד שתתקבל החלטה בנושא. משמשרד האוצר החליט שלא לדון בנושא הסמכות בנושא חזרה להחלטת המשרד לבט"פ.

ב. יועמ"ש המשרד וסמנכ"ל המשרד הבהירו בפני ד"ר אורלי אינס כי למכתב הפסקת ההתקשרות אשר נשלח לד"ר אורלי אינס לא היה "מכתב פיטורין" כפי שנכתב על ידי עורכי דינה ופורסם בתקשורת.

בברכה,

לוטם מסיקה, מתמחה
לשכת היועמ"ש

כ"א

**תכנית לאומיות למאבק באלימות מטעם
ועדת השרים למאבק באלימות ואכיפות
החוק משנת 2001**

תקציר מנהלים

עבור

ועדת השרים למאבק באלימות
ואכיפת החוק

תוכנית לאומית למאבק באלימות

תנ"צ ד"ר דני גימשי
יו"ר הועדה המקצועית
הבין משרדית

מאי 2001

מר שמואל אביטל
יו"ר ועדת שרים למאבק באלימות ואכיפת החוק

רקע

הועדה הבין משרדית המקצועית הוקמה בעקבות החלטת ממשלה מס' 47 מתאריך 1/8/99, והחלטת ממשלה מס' 41 מתאריך 25/3/01 בעניין ועדת שרים למאבק באלימות ולאכיפת החוק.

האלימות מהווה כיום סממן מרכזי של החברה בישראל. היא מתרחשת בכל שכבות האוכלוסייה, בקרב כל הגילאים ובמרבית המקומות בישראל. **אין אוכלוסייה או יחיד החסינים בפני פגיעת הרעה של האלימות, ואף אדם אינו מוגן מפניה.**

תוצאות האלימות הרסניות ופוגעות קשה באיכות החיים של התושבים במדינה. אנשים פוחדים מאלימות, חוששים לביטחונם האישי, ומסתגרים בבתיהם.

מצב זה יוצר עוינות וחשדנות הדדית, מגביר ניכור בין מגזרי אוכלוסייה, פוגע בעסקים ועלול להביא לדעיכתן של שכונות שלמות.

הפעילות הממשלתית – מוסדית, להתמודדות עם תופעת האלימות, מתבצעת ברמה מקצועית נמוכה ביותר. חסרה מדיניות ממשלתית כוללת לטיפול באלימות. רמת תיאום נמוכה בין משרדי הממשלה ובין ארגונים ציבוריים העוסקים בתחום, גורמת לכפילויות ובזבוז משאבים, ואין התמקדות בפתרון בעיות בהתאם לסדרי עדיפויות. הפעילות המתבצעת במשרדי הממשלה אינה מבוססת על קונספט מקצועי אינטגרטיבי ולרוב לא מתקיימת פעילות מערכתית שתשלב מניעה, אכיפה, טיפול, שיקום, הסברה וחינוך.

חדשנותה של **התוכנית הלאומית** היא בכך שהיא מהווה **תוכנית אסטרטגית כוללת** המבטאת שינוי של סדרי עדיפויות לאומיים, ביחס להתמודדות עם תופעת האלימות. התוכנית נותנת מענה מקצועי להתמודדות עם המכלול הרחב של תופעות הפגיעה כמו אלימות נגד ילדים, אלימות נגד קשישים, אלימות נגד נשים, אלימות נגד עובדים זרים וכד'. התמודדות עם אלימות בזירות שונות כמו אלימות במקומות עבודה, במגרשי ספורט, באתרי בילוי ואלימות במקומות ציבור. מוצעת תוכנית מערכתית כוללת עם ראיה רב מקצועית לטווח הרחוק הכוללת:

- התמקדות בתופעות ממוקדות של אלימות.
- מוצע קונספט מקצועי להתמודדות עם תופעות האלימות ועקרונות פעולה המשלבים: מניעה, אכיפה, טיפול, שיקום והרתעה.
- מוצעים מבנים מוסדיים הדרושים ליצירת הערכות ארגונית למימוש התוכנית; מרכז ארצי למאבק באלימות, הערכות יישובית להתמודדות עם פגיעה ואלימות, הקמת מרכז טראומה וכד'.
- הפעלת תהליכים ארגוניים וניהוליים - מקצועיים כמו: תיאום מערכתי, מיפוי אלימות, מחקר פיתוח ויישום מודלים, תמיכה בקידום יוזמות יישוביות, הסברה ועוד.
- הערכה תקציבית נדרשת.

יישום התוכנית צריך להתבצע כמהלך ארגוני כולל המופעל כתוכנית חומש. **התוכנית מהווה "מכלול שלם", ולכן יש ליישם את כל מרכיביה במשולב ובפריסה רב - שנתית.** מומלץ להטיל את יישום התוכנית על **צוות עבודה מקצועי** שיהיו לו את כל הסמכויות, הידע המקצועי, הניסיון והתקציבים הנדרשים.

בברכה,

תנ"צ ד"ר דני גימשי
יו"ר הועדה המקצועית הבין משרדית

מאי 2001

רשימת ועדות המשנה

תנ"צ ד"ר דני גימשי - יו"ר הועדה הבין משרדית

ד"ר יוסי הראל - יועץ מדעי

ועדת משנה למניעת אלימות נוער בשעות הפנאי
סנ"צ סוזי בן ברוך - רמ"ד עבריינות נוער / משטרת ישראל

ועדת משנה למניעת אלימות נגד ילדים ונגד קשישים
גב' יעל הרמל - מנהלת שירות לרווחת הפרט והמשפחה / משרד הרווחה

ועדת משנה למניעת אלימות נגד נשים
עו"ד יהודית קרפ - המשנה ליועץ המשפטי לממשלה / משרד המשפטים

ועדת משנה למניעת אלימות בקרב עולים / אלימות בתקשורת
מר משה בר - הרשות למלחמה בסמים

ועדת משנה למניעת אלימות נוער במערכת החינוך
גב' חנה שדמי - מנהלת גף תוכניות סיוע ומניעה / משרד החינוך

ועדת משנה למניעת אלימות בדרכים
ד"ר עדנה ארליך - מדענית ראשית / משרד התחבורה

מבנה המלצות הועדה

המלצות כלליות (מליאה)

המלצות ועדות המשנה

תחומי המלצות הועדה

- ✓ המלצות בתחום הארגוני מוסדי
- ✓ המלצות בתחומי תוכן
- ✓ המלצות המתייחסות לאוכלוסיות יעד ממוקדות

מטרת התוכנית הלאומית

ליצור היערכות ארגונית חברתית, רב שנתית, שתביא
לצמצום האלימות בחברה הישראלית.

הפעלת תוכנית מערכתית הכוללת:

✓ *enka*

✓ *קונספט מקצועי*

✓ *מכניס מוסדיים*

✓ *תהליכים ארגוניים*

✓ *תהליכים חברתיים*

אסטרטגיה מרכזית

שינוי סדרי עדיפות לאומיים

✓ היערכות מערכתית כוללת

✓ התמקצעות

✓ הקצאת משאבים

✓ איתור משאבים אלטרנטיביים

הגורמים להתגברות האלימות בישראל

- החרפת מתחים והגברת הניכור בין מגזרי אוכלוסייה שונים
- התרופפות שלטון החוק
- רמה נמוכה של אכיפת החוק
- משבר הגירה וקליטה של עולים
- לגיטימציה לאלימות
- האלימות בתקשורת
- עוני, אבטלה ופערים חברתיים
- אלימות מתמשכת ביו"ש ובעזה

מסקנות מרכזיות

1. מסקנות הועדה מתמקדות בשמונה תופעות אלימות מרכזיות:

1 (אלימות נוער בשעות הפנאי.

2 (אלימות נגד נשים.

3 (אלימות בקרב עולים וכלפי עולים.

4 (אלימות במוסדות חינוך.

5 (אלימות נגד ילדים.

6 (אלימות נגד קשישים.

7 (אלימות בתקשורת.

8 (אלימות בדרכים.

2. יש לרכז מאמץ ברמה המוניציפלית (רשויות מקומיות)

3. יש לרכז פעילות מערכתית מקצועית ברמה לאומית-ארצית

4. יש לפתח מיומנויות בקרב עובדים מקצועיים

5. התמודדות נכונה עם אלימות צריכה לכלול ארבעה מרכיבים עיקריים:

- הפנמת ערכים ונורמות
- הזבת גבולות ברורים
- תאבה מיידיית להפדת הכללים
- מתן דוגמה אישית

6. יש להשקיע מאמץ מיוחד בטיפול באלימות נוער

7. התמודדות מערכתית שתכלול :

- מיפוי מקצועי של התופעות
- תכנון משותף
- הפעלת פרויקטים משותפים
- מדידה והערכה
- הפקת לקחים ומשוב

8. יישום מערכתי לטווח רחוק

משמעויות מרכזיות הנובעות מהמסקנות

1. אלימות הינה תופעה רבת פנים ונפוצה, הפוגעת באיכות החיים.
2. בולטות מרכזית לאלימות נוער: היקף + חומרה + משמעויות.
3. יש להתמקד ולקבוע לקבוע סדרי עדיפויות בהתמודדות עם תופעות אלימות.
4. קיימים מספר רב של ארגונים המטפלים באלימות. רמת התאום ביניהם נמוכה.
5. ישנן כפילויות בפעולתם של משרדי ממשלה, דבר הגורם לחוסר התמקדות ולבזבוז משאבים.
6. לא קיימת ראייה מערכתית - מקצועית.
7. ידע עקרי ויכולות אמיתיות נמצאים ברמה המוניציפלית.
8. במדינות רבות בעולם קיימות רשויות מרכזיות לאומיות למניעת פשיעה ואלימות.
9. יישום מזערי של המלצות ועדות קודמות.
10. קיים צורך בעיצוב חשיבה מערכתית - חברתית כוללת במקום טיפול נושאי או מגזרי בתופעות אלימות.

אותרו חמישה "תחומי כשל" מרכזיים בהתמודדות עם אלימות בישראל:

- ✓ העדר מדיניות כוללנית לטווח ארוך ולטווח קצר.
- ✓ רמת תיאום נמוכה בין מוסדות וארגונים.
- ✓ רמת התמקצעות נמוכה בהתמודדות עם פשיעה ואלימות.
- ✓ העדר התארגנות מערכתית נכונה ברמה המוניציפלית.
- ✓ העדר מספיק משאבים ייעודיים.

הקונספט המקצועי של טיפול באלימות ובפשיעה

- נטרוף המרכיבים המייצגים את אורחי האלימות והפשיעה:
- ✓ אורחים אישיותיים.
 - ✓ אורחים חברתיים.
 - ✓ אורחים אקולוגיים - מצביים.

יש להפעיל במשולב שני תהליכים של מניעת
אלימות ופשיעה:

מניעה לטווח רחוק

✓ חינוך

✓ רווחה

מניעה מצבית (לטווח קצר)

✓ עיצוב סביבתי: הקשיית יצד, 3M306 הלידמנויות

✓ עיצוב התנהגות: הסברה, כלפי התנהגות, תאורה להכרת חוק

✓ שמירה ואבטחה: מעטרה, מע"ל, מער שכולה, נאמני בתי, חברות
מע"ה.

עקרונות בסיס של ההמלצות

1. התמודדות כוללנית עם מניעת אלימות באמצעות:

- מבנים ארגוניים ותהליכיים.

- מניעה מצבית.

- היערכות חברתית.

2. עבודה מערכתית ברמת היישוב המקומי.

3. התאמה לאוכלוסיות מיקוד (נשים, ילדים, קשישים, עולים זרים וכד').

4. נטרול המרכיבים המייצבים את גורמי האלימות והפגיעה: חברתיים, אישיים ואקולוגיים.

5. מניעת התנהגות אלימה ומניעת היפגעויות במוקדים:

- משפחה

- מוסדות חינוך

- מקומות עבודה

- מקומות בילוי

- רחוב

6. ריכוז פעילות מערכתית בידי גורם מקצועי אחד אשר יהיה

אחראי ל:

* תיאום	* תמיכה ביוזמות		
* מחקר	* פיתוח	* הערכה	* מדידה
* הסברה			

7. שילוב של גישות מקצועיות הכוללות:

* חינוך	* שיקום	* טיפול
* הרתעה	* אניפה	* הענשה
* מניעה		

8. דגש על מניעת אלימות וקורבנות בקרב נוער ובקרב קשישים.

9. שלילה של שימוש בעונש גופני כלפי ילדים.

10. יישום זכויות נפגעי עבירה.

11. שילוב משמעותי של מערך הבריאות במניעת אלימות.

12. איתור מקורות אלטונוטיביים של כ"א : שירות לאומי,
נח"ל קהילה, מובטלים אקדמאים, שוטרי חובה ושוטרי
משמר הגבול.

13. יישום הדרגתי של המלצות ועדת וילנאי וועדת בן שלום.

14. חשיבות רבה מאוד ליישום שיטתי, כוללני ומקצועי
של התוכנית הלאומית (המלצות הועדה).

המלצות כלליות

1. הקמת מרכז ארצי למניעת אלימות

- בניית מדיניות לאומית.
- מיפוי נתוני אלימות.
- פיתוח תוכניות ומודלים חדשניים.
- הפעלת תוכניות הכשרה.
- יעוץ והנחייה.
- הפעלת מאגר ארצי של נתונים.
- ביצוע מחקרי פיתוח.
- מדידה והערכת פרויקטים.
- תמיכה בפעילותם של המערכים הישוביים למניעת פשיעה.
- תיאום פעילותם של משרדי ממשלה ושל ארגונים ציבוריים רלבנטיים.

הערה

המרכז לא יבוא במקום כליאות המתבצעת כיום במשרדי המשטרה השונים.

2. בניית מערך יישובי למניעת אלימות

- ✓ פיתוח והפעלה של מדיניות יישובית למניעת אלימות.
- ✓ מיפוי תמונת אלימות יישובית.
- ✓ הפעלת יוזמות ופרוייקטים מקומיים.
- ✓ פיתוח והפעלה של צוותים אינטגרטיביים רב מקצועיים.
- ✓ מניעת אלימות בקרב אוכלוסיות מיקוד ביישוב.
- ✓ מדידה והערכת פרויקטים.
- ✓ הפעלת מערך תפעולי יישובי:
 - תזרים מידע והערכות.
 - זיהוי והערכת מסוכנות.
 - תגובה מערכתית בחרום ובשגרה.
 - מדידה והערכה.

3. הפעלה מערכתית כוללנית לטווח רחוק של התוכנית הלאומית

4. איתור מקורות תקציביים ומשאבים אלטרנטיביים לצורך מימוש התוכנית הלאומית

- ✓ חיילי נח"ל קהילה.
- ✓ מתנדבי שירות לאומי.
- ✓ שוטרי מג"ב ושוטרי חובה (שח"מ).
- ✓ הפעלת מובטלים.
- ✓ גיוס המגזר העסקי.

5. הקמת מרכז טראומה ארצי של מערך הבריאות

6. יישום הדרגתי של המלצות ועדת וילנאי וועדת בן שלום

7. שילוב תכנים להתמודדות עם אלימות, בתוכניות לימודיות
ובהכשרה של אנשי מקצוע

✓ מרכיב של מניעת אלימות יולף במסגרת תוכניות הלימודים המכירות אנשי
מקצוע רלוונטיים: אחיות, רופאים, מורים, פסיכולוגים, עובדים סוציאליים, יועצים
חינוכיים ובקורסים המכירים מנהלי בתי ספר ושוטרים.
✓ הכשרת אנשי מקצוע העובדים בשטח.

8. חיזוק מערך ההרתעה והאכיפה

- תגבור מערך שוטרים לשמירת הסדר במקומות ציבור (560 שוטרים).
- תגבור מספר תובעים בעבירות אלימות (50 תובעים).
- תגבור מערך השופטים בעבירות אלימות (שופטים בדימוס).
- הצבת מערכות של טלוויזיה במעגל סגור במקומות ציבוריים:

שנה א' - יוצבו 20 מערכים של "טלוויזיה במעגל סגור" בישובים עם מוקדי אלימות.

שנה ב' - יוצבו עוד 30 מערכים.

שנה ג' - יוצבו עוד 40 מערכים.

שנה ד' - יוצבו עוד 60 מערכים.

שנה ה' - יוצבו עוד 60 מערכים.

9. הפעלת מערך הסברה שמטרתו ליצור אקלים חברתי דוחה אלימות ותומך בסובלנות

יופעל מערך שנתי כולל של הסברה למניעת אלימות והיפגעות. ההסברה תופעל בהתאם לאוכלוסיות מוקד בהתאם לנושאים כמו:

- מניעת ענישה גופנית כלפי ילדים.
- מניעת אלימות נגד נשים.
- מניעת תקיפה מינית.
- מניעת אלימות בבתי הספר.
- מניעת אלימות בספורט.
- מניעת אלימות ברחוב.
- מניעת אלימות במקומות עבודה.
- מניעת אלימות כלפי הסביבה וכלפי בעלי חיים.

10. הקמת פורום אתיקה - בתקשורת

11. טיפול מוגבר באלימות ובעבריינות נוער במוסדות חינוך

- חובה ליישום שיטתי של תוכנית מובנית לשיפור רווחת התלמיד, מניעת אלימות במוסדות חינוך.
- המטרה ליצור אקלים בית ספר בטיח, מעודד סובלנות ודוחה אלימות ובעבריינות.
- בבתי הספר התיכוניים ישולבו שוטרים קהילתיים.

12. מתן דגש מיוחד למניעת אלימות בקרב נוער וכלפי ילדים, ודגש מיוחד להגנה על קשישים.

**13. תמיכה בקורבנות אלימות
טיפול מניעתי בפוגעים פוטנציאליים**

- יישום זכויות נפגעי עבירה ותמיכה בקורבנות אלימות.
- הפעלת מערך יישובי של תמיכה בקורבנות.
- טיפול מניעתי בעבריינים חוזרים.

**14. הקמת צוות מקצועי ליישום התוכנית הלאומית למאבק
באלימות (המלצות הועדה) שיפעל ליישום העקרונות:**

- הבאת התוכנית לאישור הממשלה.
- בניית גוף מרכזי שישא באחריות כוללת להפעלת התוכנית הלאומית.
- בניית אסטרטגיה רחבת טווח ורחבת היקף.
- בניית מערך ניטור שיטתי שיכלול: איסוף נתונים, מיפוי והערכה, ומשוב על פרויקטים ותוכניות.
- מיקוד ההתמודדות עם אלימות ופשעה ברמת היישוב המוניציפלי.
- הקנייה מתאימה של סמכויות, תקציבים, ומבנים ארגוניים.

[illegible]

המלצות כלליות – עלויות משוערות (במיליונים)

הערות	שנה ה'	שנה ד'	שנה ג'	שנה ב'	שנה א'	הנישא
	17	16	15	14	12.5	מרכז ארצי למניעת אלימות
	40.5	34	26.1	18.2	10.5	מניעת אלימות במערך היישובי
	2.1	2.1	2.1	2.1	2.2	הכשרות למניעת אלימות בבתי ספר
	120	99.4	77.6	55.8	34.6	חיזוק מערך ההרתעה ואכיפת החוק
	8.75	8.75	8.75	7	5	הפעלת מערך הסברה
	0.15	0.15	0.15	0.15	0.1	הפעלת פורום אתיקה
	157.64	134.72	101.2	67.48	33.8	טיפול מובנה ושיטתי באלימות
	1.8	1.5	1.1	0.72	0.36	במוסדות החינוך תמיכה בקורבנות אלימות
	116	92.8	69.6	56.4	37.2	חיזוק מערך ההרתעה ואכיפת החוק (במיוחד בחתימת חס לאלימות נוער במקומות ציבור)
	347.94	296.62	232	165.45	99.06	סד"כ המלצות כלליות
	44.46	33.2	24.9	16.6	8.3	סד"כ עלויות - מניעת אלימות במוסדות חינוך
	508.4	422.62	326.5	238.45	144.56	סד"כ כללי

- לא כולל יישום תקציבי של ועדת בן שלום ועדת וילנאי.
- לא כולל תקציב ליישום חוק זכויות נפגעי עבירה.
- לא כולל תקציב לשיקום אסירים.

תקציר המלצות ועדות המשנה

ועדת משנה למניעת אלימות במערכת החינוך

ראש הועדה – גב' חנה שדמי

המלצות

1. **בתי הספר וגני ילדים יחויבו להפעיל תוכנית מניעה מקיפה ושיטתית** לקידום בריאות ורווחה, שתעצב אקלים בית ספרי בטוח ותצמצם את תופעת האלימות.
2. **הקמת קבוצת עבודה בכל יישוב, המורכבות מייצוג של קבוצות עולים וגורמים מקצועיים.**
3. **הקמת צוות בין משרדי מיוחד לנושא האלימות והתנהגויות סיכוניות אחרות במגזר הבדואי, שיפעל על בסיס תוכנית חומש.**
4. **הקמת ועדה בין משרדית לטיפול בילדים מתחת לגיל האחריות הפלילית הנמצאים בסיכון.**
 - מומלץ כי במסגרת חוק זכויות הקורבן, קטינים שהם קורבנות עבירה, יזכו לקבלת טיפול מהמדינה.
 - הגברת תוכניות הכוללות פיתוח כישורי חיים ותגבור לימודים בקרב ילדים מתחת לגיל אחריות פלילית.
5. **הגברת זמינות גורמי ייעוץ ופסיכולוגיה בכל מוסדות החינוך (על בסיס דו"ח וילנאי).**

ועדת משנה למניעת אלימות נגד ילדים ונגד קשישים

ראש הועדה – גבי יעל הרמל

המלצות

1. **הקמת ועדה סטטוטורית בין משרדית** קבועה, לדיון בסוגיות האלימות על כל גווניה וצורותיה במגזרים השונים של החברה בישראל.
2. **קיום "שיח ציבורי"** להעלאת המודעות הציבורית לתופעת האלימות על בסיס קבוע לאורך זמן.
3. **בניית מאגר מידע בין משרדי** על נפגעי אלימות והצלבת המידע בין משרדים שונים, בתי חולים, מרפאות, תחנות משטרה, פקידי סעד.
 - **הקמת מאגר מקרי חירום** Trauma Registry (שלב ראשון).
 - **הקמת מאגר מידע שוטף.**
4. **פיתוח כישורים ומיומנויות לעובדים מקצועיים** לצורך זיהוי ואיתור ילדים, נשים, קשישים ומשפחות בסיכון (רופאים ואחיות, עובדים סוציאליים, שוטרים ועובדי בריאות ורווחה).
5. **הקמת מערך המשך של מעקב ובקרה על תאונות ילדים** ועל מקרי הזנחה והתעללות בילדים, מבוגרים וזקנים.
6. **פיתוח כלים ותוכניות לסיוע למשפחות בסיכון.**

ועדת משנה למניעת אלימות בתקשורת ובקרב אוכלוסיית

מיקוד

ראש הועדה – מר משה בר

המלצות

1. הקמת 'פורום אתיקה' במסגרת מועצת העיתונות, שיפעל לצמצום האלימות בתקשורת הכתובה והאלקטרונית.
2. פיתוח והפעלת תוכניות מיוחדות למניעת אלימות והיפגעות של עולים ברמה של היישוב המוניציפאלי.
3. הרחבת מערך ההכשרות לעובדים סוציאליים ועובדי סמך מקצועיים בישובים עתירי עולים.
4. הפעלת תוכניות לאיתור וזיהוי תלמידים (עולים) המתקשים במערכת החינוך.
5. קידום תוכניות עירוניות המכוונות לגישור, פישור, הידברות ומניעת עימותים בין עולים לוותיקים.
6. הפעלה שיטתית של תוכניות למניעת השימוש בסמים ואלכוהול, במוסדות חינוך פורמליים ובלתי פורמליים.
- הפעלת פיקוח אוכף על השימוש בסמים ובאלכוהול במרכזי בילוי לנוער וצעירים.
7. הטלת חובת אבטחת שלום הציבור ושמירת הסדר הציבורי באירועים המוניים, על הרשות המקומית.
8. הקמת צוות משותף למשטרה ולמשרד הפנים שיקבע מדיניות ויפעיל תוכנית ממוקדת לאיסוף נשק בלתי חוקי המצוי בידי התושבים, ואכיפת החוק לגבי מפרי החוק בנושא זה.

ועדת משנה למניעת אלימות נוער בשעות הפנאי

ראש הועדה - סני'צ סוזי בן ברוך

המלצות

1. הקמת **מרכז מידע והדרכה ארצי**, ומרכזי הנחיה אזוריים, אשר יפעילו תוכנית מניעה ארצית.
2. פיתוח **ועדות נוער יישוביות** והפעלתם בהתאם לתיקון החוק לפקודת עיריות (המודל המשולב).
3. פיתוח, חיזוק והרחבה של **תוכניות מניעה**, חדשות וקיימות, ושילובן בתוכנית הפעולה של המרכז הארצי.
4. הקניית **מיומנות של שימוש נכון בתקשורת**, והקניית דרכי תגובה נכונים (במיוחד כלפי טלויזיה ומחשב).
5. שילוב תוכניות מניעה ואופן התמודדות עם אלימות נוער, **בתוכניות להכשרת מורים** (סמינרים למורים, בתי ספר לחינוך).
6. הבניית מערך שיטתי של ביקורי בית במשפחות של ילדים ונוער בסיכון.
7. הפעלת מערך שיטתי של **סקר שנתי** לבחינת צרכי הנוער בשעות הפנאי: הרגלים מול צרכים.
8. **הפעלת בתי ספר בשעות אחרי הצהריים** והערב כמרכזים קהילתיים אשר יפעילו תוכניות עבור ילדים, נוער והורים.
9. הקמת צוות מקצועי לבחינת אפשרויות **שינוי שעות הפעלה של מקומות בילוי לנוער**.
10. **הצבת מערכות של טלויזיה במעגל סגור** באזורים בהם קיים ריכוז גדול של בני נוער וסיכון גבוה להיפגעות (390 מקומות) בפריסה לחמש שנים.
11. **תגבור מערך פקחני נוער (בלשים) של המשטרה**, שיפעלו במקומות ריכוז וסיכון לנוער (תוספת של 130 תקנים) בפריסה לחמש שנים.
12. **תגבור מערך קציני מבחן לנוער** (תוספת של 105 תקנים) בפריסה לחמש שנים.
13. **תגבור מערך עובדי קידום נוער ושירות נוער** וצעירים (80 תקנים לקידום נוער - משרד החינוך; 150 תקנים לשירות נוער וצעירים - משרד העבודה). מומלץ לבחון **איחוד של שני השירותים משני המשרדים** הפועלים במקביל בנושאים דומים ועם אוכלוסיות דומות.

14. תגבור מערך שירות לנערה במצוקה (תוספת של 150 תקנים), בפריסה לחמש שנים.

15. קידום הפעלת "פרויקט חוויה" לנוער עם עבר פלילי.

16. חיזוק המגמה לשיפוט מהיר לעברייני נוער אלימים.

17. אכיפה מוגברת באתרי בילוי לנוער הפועלים בלילות:

- נוכחות בולטת של שוטרים באתרי הבילוי.
- נוכחות סמויה של פקחני נוער ובלשים באתרי בילוי מועדים.
- בדיקת נהגים ורשיונות ביציאה מאתרי הבילוי.

18. אכיפה מוגברת של חוק איסור מכירת אלכוהול, במקומות בילוי לנוער, על ידי המשטרה.

19. הטלת חובה, במסגרת רישוי עסקים, על בעל העסק לאכוף את איסור מכירת משקאות.

20. אכיפת מוגברת של האיסור לשאת ולמכור אגרופן, סכין ואולר לקטין.

21. עריכת קמפיין תקשורתי קבוע ושיטתי למניעת אלימות ועידוד סובלנות בקרב בני נוער (קמפיינים שיטתיים).

22. תגובה בתקשורת בזמן אמת לאירועים אלימים בולטים.

ועדת משנה למניעת אלימות בדרכים

ראש הועדה - דייר עדנה ארליך

המלצות

1. הגברת מערך האכיפה וההרתעה בדרכים באמצעות:
 - הקפדה שכל שוטרי משטרת התנועה בתפקיד יגיבו לכל עבירת תנועה לה הם נחשפים.
 - הנחיה ועידוד שוטרים במדים, כאלו הנוסעים בכלי רכב משטריים, כי עליהם להגיב לעבירות תנועה ולאלימות בכביש.
 - מתן הכשרה מתאימה לכלל השוטרים לצורך מתן תגובה מתאימה לעבירות תנועה ולאלימות בכביש.
2. הגברת הפעלתם של תוכניות למניעת אלימות וזהירות בדרכים במוסדות חינוך.
3. הפעלה מוגברת של מתנדבים, נוער ומבוגרים, לצורך סיוע באבטחת ביטחונם של הולכי רגל, במיוחד במקומות מועדים לפגיעה בהולכי רגל: ילדים, נוער, קשישים ועולים.
4. תכנון והפעלת תוכניות יישוביות לצמצום האלימות בדרכים שתתייחס ל: תשתיות, שילוט, תימרור, הסברה, אכיפה, והפעלת מתנדבים לצורך סיוע לאוכלוסיות מועדות להיפגעות בתאונת דרכים.

ועדת משנה למניעת אלימות נגד נשים

ראש הועדה – עו"ד יהודית קרפ

המלצות

1. בניית מאגר מידע ארצי של אלימות נגד נשים:
 - בניית מאגר מידע ארצי המרכז את כלל הנתונים הנמצאים אצל הרשויות השונות.
 - עריכת סקר קורבנות קבוע במדגם ארצי על פי הגדרת האלימות במסמך זה.
 - בניית מאגר מידע נגיש לבדיקת הוצאת צווים על פי החוק למניעת אלימות במשפחה.
2. יישום המלצות ועדת בן שלום לעניין מניעת אלימות נגד נשים במשפחה (שהמלצותיה פורסמו בנובמבר 1998), באופן מידי תוך הקצאת תקציבים והיערכות ארגונית.
3. הפעלת מערך פעילות של חינוך, הסברה ואכיפה, המתייחס לאלימות נגד נשים ומותאם למאפיינים תרבותיים של אוכלוסיות מיקוד.
 - בניית תוכניות מניעה על בסיס העיקרון של התאמת האסטרטגיה המוצעת לאוכלוסיית היעד, בהתאם למאפיינים התרבותיים המיוחדים של אוכלוסיית המיקוד.
4. הבניית רצף של תוכניות לימוד והסברה למניעת אלימות כנגד נשים, כתוכניות חובה מגיל הגן ועד בכלל.
5. הפעלה מערכתית משולבת – מתואמת של גורמים בקהילה הפועלים למניעת אלימות נגד נשים.
 - הפעלת ועדות יישוביות למניעת אלימות נגד נשים.
6. הכשרת עובדים בנושא של אלימות נגד נשים בשני מישורים מרכזיים:
 - שילוב הנושא בתוכנית לימודים אקדמאיות ובקורסי הכשרה של עובדים מקצועיים רלוונטיים.
 - הכשרה תוך תפקידית של עובדים ייחודים העוסקים בנושא.

7. פיתוח שירותים ומסגרות שיתנו טיפול רציף לעבריינים ולקורבנות :

- התייחסות לתוקפים אלימים (אכיפה, טיפול ושיקום).
- התייחסות לקורבנות אלימות (תמיכה, ליווי, ייעוץ, טיפול ושיקום).
- איתור, גילוי וזיהוי של מקרים ושל מוקדי אלימות נגד נשים.

8. ביצוע שוטף ושיטתי של מחקר והערכה לתוכניות קיימות, ופיתוח תוכניות

חדשות למניעת אלימות נגד נשים, ולטיפול בקורבנות העבירה.