

ארגון פרקליטי המדינה

י' אלול תשס"ח

10 ספטמבר 2008

אל: כל הפרקליטים

האמרכלים בפרקליטות המחוז ובפרקליטות המדינה

הנדון: בקשות "גמול השתלמות" לפרקליטים

חוזר זה הנו חוזר מעודכן המחליף את החוזר שהופץ על ידי בינואר 2002 עם כניסתי לתפקידי כנציגת ארגון הפרקליטים בוועדה לגמול השתלמות לפרקליטים. יש לציין, כי החוזרים בנושא הגמול, כמו טופס הבקשה לגמול, נמצאים בפורטל המשרד, בתא "ארגון הפרקליטים", תחת הכותרת "גמול".

כפי שהודגש בחוזר הקודם, כדי לייעל את התהליך ולמנוע תקלות, רצוי להתייעץ עמי באמצעות המייל (droran@justice.gov.il) או טלפונית עוד טרם שיגור טופס הבקשה לגמול (לטלפונים המצוינים מטה) ואף לפני בחירת קורסים לצורך גמול, ואני מקווה שההבהרות הנוספות שלהלן, המשולבות בכללים שכבר הופצו, ייעלו אף הם את התהליך.

להלן הכללים עם ההבהרות המשולבות בהם:

פרקליט יכול לזכות בשני גמולים, א' ו-ב' אם צבר 400 שעות ההשתלמות לגבי כ"א מן הגמולים. כל גמול מזכה, כשלעצמו, בתוספת כספית חודשית של כ-330 ש"ח (ברוטו). תוספת זאת מתעדכנת מדי תקופה, היא פנסיונית ובנוסף, על בסיס תוספת זאת עולה ערכה של שעת עבודה וכן עולה שוויים של מספר רכיבי שכר.

להלן פירוט הכללים וההבהרות:

א. יש למלא בקשה לגמול א' או ל-ב' (או לשניהם במידה ויש באמתחתך מספיק שעות קבילות לכך) בטופס המיועד לכך, הנמצא כאמור בפורטל המשרד והאמור להיות גם באמרכלות של כל אחת מהפרקליטות, ולחתום עליו (טופס לדוגמא מצורף למכתב זה). יש להקפיד על מילוי הפרטים האישיים (במיוחד מספרי טלפון ליצירת קשר ישיר, מקום העבודה הנוכחי, ותאריך מדויק של התקבלותך במעמד "פרקליט"). לטופס יש לצרף שני מסמכי-יסוד והם: העתק תואר "בוגר" במשפטים והעתק הרישיון לעריכת דין.

ב. אין לשלוח בקשה לפני שפרקליט צובר, לפי אישורים בכתב, 400 שעות

השתלמות לכל גמול, במוסד מוכר, מהן לפחות כמחצית (או יותר ועד לכלל שעות ההשתלמות) בתחום הצר של המקצוע המוכר כ"שעות משפטיות", והיתרה - ולא יותר ממחצית שעות השתלמות - בתחום הרחב של המקצוע.

לענין זה, **התחום "הצר"** של המקצוע הוא התחום המשפטי הטהור או הקוואזי משפטי או כל תחום החיוני לעיסוקו הספציפי של פרקליט זה או אחר, כפי שמשתקף בקריטריונים שיפורטו בהמשך להלן;

"התחום הרחב" של המקצוע הוא התחום שיכול לתרום או לסייע לעבודתו השוטפת של הפרקליט, כשהוא נבחן על רקע עיסוקו המיוחד של כל פרקליט ופרקליט, כפי שמשתקף גם בקריטריונים שיפורטו בהמשך להלן.

יחד עם זאת, ניתן לפרט להלן השתלמויות המוכרות לגבי כלל הפרקליטים **במסגרת התחום הרחב**:

לימודי "שפה זרה" או "מחשבים" ב"מוסד מוכר" כאמור כשכ"א מהקורסים בהיקף של לא פחות מ-40 ולא מעל 100 שעות לימוד (לגבי כ"א מן הגמולים).

רק במקרים מיוחדים ניתן לאשר לימודי שפה מעבר ל-100 שעות. המדובר במקרים בהם יש קשר ונחיצות חיוניים לשפה הזרה לעיסוקו השוטף של הפרקליט. במקרה כזה יש צורך לצרף מכתב מפרקליט/ת המחוז המבהיר את הנחיצות המיוחדת של לימודי שפה אלה לעיסוקו של הפרקליט.

לענין זה הוסכם בין ארגון הפרקליטים למשרד האוצר כהריג, כי בפרקליטות בה יש צורך לעשות שימוש בשפה הרוסית בצד השפה הערבית ניתן להכיר בלימודי שפה לצורך גמול אחד עד ל-200 שעות (לציין, שלימודים אלה הוכרו בפועל בפרקליטות מחוז הדרום לאחר שהוועדה השתכנעה בנחיצות השימוש בשתי השפות – הערבית והרוסית בשלבי גיבוש התיק לכתב-אישום והן בשלב הכנת העדים לקראת המשפט ובמהלכו)

לימודים נוספים, לדוגמא, שקיימת הסכמה להכירם לכלל הפרקליטים בתחום הרחב של המקצוע (בתנאי הבסיס שהם יילמדו ב"מוסד מוכר" ושעותיו של כ"א מן הקורסים לא יפחת מ-40 שעות), ושהוכרו עד כה ע"י וועדת הגמול לפרקליטים, הם:

מבוא למינהל ציבורי
מבוא לפסיכולוגיה
יישומי מחשב באינטרנט
בניית אתרים באינטרנט
מבוא להתנהגות ארגונית
תקשורת ארגונית
שיפור השירות
תקשורת המונית
ניהל משא ומתן
ניהול זמן
אינטליגנציה רגשית
עבודת צוות
קבלת החלטות
עריכה לשונית וכתובה מינהלית

כאמור, אין מדובר ברשימה סגורה וכל קורס ייבחן בהתאם למהות תפקידו של כל פרקליט.

ג. "התקופה הקובעת" לצורך הגמול¹:

- (1) לגבי פרקליטים שחלפו 5 שנים מאז שהתקבלו במעמד "פרקליט" - תילקחנה בחשבון השתלמויות שהסתיימו בשש השנים שקדמו ליום הגשת הבקשה.
- (2) לגבי פרקליטים חדשים (שלא חלפו 5 שנים מאז שהתקבלו במעמד "פרקליט") – יוכרו השתלמויות, אף אם הסתיימו במועד מוקדם יותר מ-6 שנים ובלבד שהבקשה לגמול תוגש בתוך אותן 5 שנים מיום התקבלותם במעמד "פרקליט" כאמור.
- (3) פרקליט שפרש משירות הפרקליטות וחזר לעבוד כעבור מספר שנים ייחשב כ"פרקליט חדש" לצורך זכויותיו לגמול.
- (4) פרקליט שהתקבל לפרקליטות אך לפני כן קיבל גמול השתלמות במקום עבודה אחר או במסגרת סקטור אחר - כולל איגוד המשפטנים – לא יקבל את הגמול אוטומטית ועליו לפנות אל הוועדה באמצעות טופס הבקשה המיועד לפרקליטים כאמור ולצרף את כל המסמכים המהווים בסיס לפנייתו וזאת - כדי שהוועדה לגמול השתלמות תשקול להכיר מחדש בגמול, בהתאם לכללים הנוהגים לגמול לפרקליטים.
- (3) לגבי כלל הפרקליטים (במקרים (1) ו-(2)) – להבדיל מגמול א', לגמול ב' יוכרו אך ורק לימודים שהסתיימו בשנת 1990 ואילך.

ד. כל השתלמות חייבת להיות במוסד מוכר.

"מוסד מוכר" – לצורך גמול, הנו אחד מהמוסדות שאושרו ע"י "הוועדה לאישור קיום קורסים לגמול השתלמות (למעט עובדי הוראה)" של האגף לחינוך מבוגרים, שבמשרד החינוך והתרבות. (להלן: הוועדה המוסמכת).

הוועדה המוסמכת החלה עבודתה ואישרה קורסים שנפתחו החל מ-1.10.96 קורסים שהחלו לפני מועד זה אינם כפופים לנוהלי הוועדה המוסמכת וועדת גמול ההשתלמות תכיר בהם לצורך גמול, בהתאם לאופיים ולשיקולי הרלוונטיות שלהם לעיסוק ולמקצוע.

הקורסים המוכרים ע"י ועדה זאת מפורסמים מעת לעת ברשימה המופצת ע"י הממונה על השכר והסכמי עבודה שבמשרד האוצר, והמופנית אל ועדות גמול ההשתלמות.

¹ עלי לציין, כי נעשתה פנייה למשרד האוצר ולנציבות שירות המדינה לקזז את תקופת החל"ת בה שהה פרקליט מתקופת ההתיישנות ונושא זה טרם הוכרע.

ג. "התקופה הקובעת" לצורך הגמול¹:

- (1) לגבי פרקליטים שחלפו 5 שנים מאז שהתקבלו במעמד "פרקליט" - תילקחנה בחשבון השתלמויות שהסתיימו בשש השנים שקדמו ליום הגשת הבקשה.
- (2) לגבי פרקליטים חדשים (שלא חלפו 5 שנים מאז שהתקבלו במעמד "פרקליט") – יוכרו השתלמויות, אף אם הסתיימו במועד מוקדם יותר מ-6 שנים ובלבד שהבקשה לגמול תוגש בתוך אותן 5 שנים מיום התקבלותם במעמד "פרקליט" כאמור.
- (3) פרקליט שפרש משירות הפרקליטות וחזר לעבוד כעבור מספר שנים ייחשב כ"פרקליט חדש" לצורך זכויותיו לגמול.
- (4) פרקליט שהתקבל לפרקליטות אך לפני כן קיבל גמול השתלמות במקום עבודה אחר או במסגרת סקטור אחר - כולל איגוד המשפטנים – לא יקבל את הגמול אוטומטית ועליו לפנות אל הוועדה באמצעות טופס הבקשה המיועד לפרקליטים כאמור ולצרף את כל המסמכים המהווים בסיס לפנייתו וזאת - כדי שהוועדה לגמול השתלמות תשקול להכיר מחדש בגמול, בהתאם לכללים הנוהגים לגמול לפרקליטים.
- (3) לגבי כלל הפרקליטים (במקרים (1) ו-(2)) – להבדיל מגמול א', לגמול ב' יוכרו אך ורק לימודים שהסתיימו בשנת 1990 ואילך.

ד. כל השתלמות חייבת להיות במוסד מוכר.

"מוסד מוכר" – לצורך גמול, הנו אחד מהמוסדות שאושרו ע"י "הוועדה לאישור קיום קורסים לגמול השתלמות (למעט עובדי הוראה)" של האגף לחינוך מבוגרים, שבמשרד החינוך והתרבות. (להלן: הוועדה המוסמכת).

הוועדה המוסמכת החלה עבודתה ואישרה קורסים שנפתחו החל מ-1.10.96 קורסים שהחלו לפני מועד זה אינם כפופים לנוהלי הוועדה המוסמכת וועדת גמול ההשתלמות תכיר בהם לצורך גמול, בהתאם לאופיים ולשיקולי הרלוונטיות שלהם לעיסוק ולמקצוע.

הקורסים המוכרים ע"י ועדה זאת מפורסמים מעת לעת ברשימה המופצת ע"י הממונה על השכר והסכמי עבודה שבמשרד האוצר, והמופנית אל ועדות גמול ההשתלמות.

¹ עלי לציין, כי נעשתה פנייה למשרד האוצר ולנציבות שירות המדינה לקזז את תקופת החל"ת בה שהה פרקליט מתקופת ההתיישנות ונושא זה טרם הוכרע.

מוצע לברר מראש, לפני תחילת הקורס, האם המוסד מוכר על פי הרשימה של הוועדה המוסמכת. לכל מוסד שהקורס שלו הוכר לצורך גמול ניתן ע"י הוועדה אישור זמני ממוספר החופך עם סיום הקורס לאישור סופי. קורס שאינו נכלל ברשימה לא יוכר (!)

לתשומת לבכם, כי בנוסף לבירור בדבר קיומו של האישור מול המוסד המעביר את הקורס ניתנת אפשרות לכל גולש/ת למצוא פרטים על אישור הוועדה המוסמכת של קורסים לגמולי השתלמות **באתר האינטרנט של משרד החינוך** (האגף לחינוך

מבוגרים) www.education.gov.il/Adult-Education

עם זאת, ההכרה בקורס היא תנאי הכרחי אך לא מספיק. גם קורס מוכר צריך להיות מאושר על ידי הוועדה לגמול השתלמות לפי שיקולי הרלוונטיות לעיסוק ולמקצוע.

ה. השתלמות חייבת להיות בהיקף של 40 שעות לפחות. (אין מפצלים השתלמות לשימוש בשני גמולים). לעקרון זה מספר חריגים:

(1) קורס אקדמי לכל דבר ועניין, אף אם לא הסתיים בקבלת תואר או תעודה (בכפוף לכך שחלפו שלוש שנים מיום הפסקתם הרשמית של הלימודים לתואר²) המדובר בקורס אקדמי במסגרת לימודים רגילה (לא לימודי חוץ, הדורש את אישור הוועדה המוסמכת – ראה לעיל) (חישוב הקורס נעשה ע"י מכפלת מספר השעות הסמסטריאליות או השנתיות במספר השבועות בסמסטר או בשנה (בד"כ, אם אין מצוין אחרת, המדובר ב-14 שבועות בסמסטר ומכאן 28 שבועות בשנה).

לתשומת לבכם, **שאינ מוכרים** במסגרת זאת:

(א) קורס שהתלמיד לא ניגש לבחינה או שניגש לבחינה ונכשל בה;
(ב) קורס שהתלמיד לא הגיש עבודה סמינריונית או שלא השיג ציון עובר;
(ג) מוכרים אך ורק שעורים וסמינריונים אך לא תרגילים, סדנאות או עבודה מעשית מסוג כלשהו בהם מחויב התלמיד והנלווים לקורס.

(2) **השתלמות קיץ של הפרקליטים** – ערכה של כל השתלמות הוא 15 שעות בגין כל שנה בהסתמך על אישור האמרכל; **השתלמויות אלה נחשבות רק לאחר צבירה של שלוש שנים מינימום (שאינן חייבות להיות עוקבות).**

קורסים אלה מתיישנים כאשר חלפו 6 שנים ביום הגשת הבקשה לגמול, כאשר האינדיקאטור להתיישנות הוא מועד ההשתלמות החדשה יותר, שטרם התיישנה מבין 3 הקורסים הישנים ביותר (לדוגמא, אם פרקליט השתתף בהשתלמויות בשנים 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006 ו-2007 והוא מגיש

² כלל המתנה זה חל על כלל הסקטורים בשירות המדינה והמאמצים שנעשו, אך לאחרונה על ידי ארגון ואיגוד המשפטים להסירו מתחולה על הפרקליטים והמשפטים לא צלח (לדברי נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר נועד הכלל למנוע מקרים של כפל שימוש בקורסים לצרכי גמול ולצרכי הסבה בתפקיד והצעתנו להבטיח זאת במתן הצהרת-הבטחה של הפרקליט/משפטן שלא ייעשה שימוש כפול כזה נדחתה על ידם).

בקשה לגמול בספטמבר שנת 2008, יוכלו להילקח בחשבון – בנוסף להשתלמויות מהשנים 2004 עד 2007 שטרם התיישנו – גם ההשתלמויות של השנים 2001-2003, שכן 3 ההשתלמויות הראשונות מהוות "מקשה אחת" כאשר ההשתלמות משנת 2003 "מובילה" אחריה את שתי ההשתלמויות הישנות יותר. לפי אינדיקאטור זה ההשתלמות משנת 2000 לא תוכל להילקח בחשבון מפאת התיישנותה).

(3) **השתלמויות במסגרת "המכון להשתלמות פרקליטים ויועצים משפטיים"**

(להלן: **המכון להשתלמות פרקליטים**) תוכרנה לגמול השתלמות, זאת בתנאי שסה"כ שעות ההשתלמות לא תפחתנה מ-40 שעות שנתיות, כשב"א מן ההשתלמויות הסתיימה במסגרתה "תקופה הקובעת" כאמור לעיל. בהתאם לפרוטוקול הבסיסי מ-23.7.96 של הקמת המכון עולה, כי ניתן לצבור שעות השתלמות משנה לשנה בתנאי שסה"כ השעות בשנה אחת אותן מילא הפרקליט לא תפחת מ-40 [סעיף 4. לפרוטוקול קובע: "אין ניתן לצבור שעות השתלמות משנת השתלמות אחת לשנייה, במקרה בו לא מילא המשתלם 40 שעות לפחות, בשנת השתלמות"].

לאחרונה נעתר מנכ"ל המשרד, מר משה שילה, לפניית ארגון הפרקליטים בנושא והנחה את המכון להשתלמויות להסדרת פירוט ערכו השעתי של כ"א מן הקורסים המצוינים באישור השנתי הניתן מטעם המכון להשתלמויות, כך שיהא ניתן לעשות שימוש בזכות העברה זאת.³

ו. **התייחסות ללימודי משפטים לתואר ראשון יחד עם לימודים נוספים**

(1) **תואר משולב** - במתכונת של לימודים דו-חוגיים באוניברסיטה - כאשר המדובר בתעודה בדבר תואר אחד המשותף למשפטים ולחוג נוסף (כמו תואר ראשון במשפטים וכלכלה, לדוגמא) - אינו מקנה זכות לגמול;

(2) **לימודי משפטים וחוג נוסף** (לדוגמא כאמור משפטים וכלכלה) - כאשר ישנה תעודה המעניקה תואר נפרד במשפטים ותואר נוסף נפרד בחוג הנוסף (במקרה שבדוגמא, בכלכלה) - מקנים זכות לקחת בחשבון לצורך גמול את לימודי החוג הנוסף, וזאת במידה והוא בתחום הצר או הרחב של המקצוע, ובהתאם לקריטריונים שנקבעו ע"י ועדת המעקב בדצמבר 2006 והמנויים בסעיף ז' להלן, הדין בלימודים לתואר אקדמי נוסף.

יש לציין, כי במידה ושעות התואר הנוסף שנלמדו הם מעל 400 שעות, ניתן "לפתוח" את התואר (באמצעות גיליון הציונים המלווה אליו) ולהעביר לצורך גמול ב' את יתרת השעות, שתחשבנה אם כשעות משפטיות ואם כשעות בתחום הרחב של המקצוע, בהתאם לנלמד ובהתאם לתפקידו של כל פרקליט.

³ הגב' יעל משה מהמכון להשתלמויות פרקליטים ויועצים משפטיים החלה ביישום ההסדר כבר מיולי 2008 ולדבריה לגבי התקופה שלפני כן פרקליט אשר מעוניין בכך יכול לפנות למכון כדי להחליף אישור שאינו מפורט ולקבל במקומו אישור מפורט.

(3) **לימודי קורס משפטים מורחב ובצדו לימודי חוג נוסף** - כאשר לימודי המשפטים מקנים תואר ראשון (LLB) ואילו לימודי החוג הנוסף הם לימודי תעודה או אף לימודים ללא תואר או תעודה - יוצרים סיטואציה בהם מכירים בלימודים כאלה **כלימודים עודפים**, המקנים זכות, בהתאם לתכנים הנלמדים, לנצל שעות אלה לצורך גמול, כאשר יש לסווגם בהתאם לתכני הקורס, אם בתחום הצר ואם בתחום הרחב של המקצוע, כך, לדוגמא, רק קורס שהוא בתחום המשפטי יוכר במסגרת 200 השעות המשפטיות מתוך 400 שעות הגמול הנדרשות. אם אין קורסים היכולים להיחשב כמשפטיים או כקאנוני-משפטיים יחשבו שעות עודפות אלה במסגרת 200 השעות של התחום הרחב של המקצוע, במידה והוועדה תשתכנע כי שעות עודפות אלה תורמות לתפקידו לתפקידו הספציפי של הפרקליט.

הערה: כדי שנוכל לסווג את הלימודים הנוספים בהתאם לכללים הנ"ל כאמור, יש לצרף לתעודה בדבר התואר שניתן גם את גיליון הציונים של לימודים נוספים אלה (במקרה שגיליון הציונים הנו משולב וכולל גם את לימודי המשפטים וגם את הלימודים הנוספים, יש להדגיש במרקר את הלימודים הנוספים).

במקרים בהם מדובר בלימודים נוספים בצד לימודי קורס המשפטים המורחב (סעיף 3 לעיל), יש להביא אישור מיוחד של המוסד האקדמי בו ניתן התואר על כך שמדובר בלימודי קורס משפטים מורחב ועל כך שיתר הלימודים הם נוספים ללימודים אלה ואינם מהווים חלק מתכנית הלימודים המחייבת בלימודי המשפטים.

ז. **לימודים לתואר אקדמי נוסף**

בהתאם להחלטת ועדת המעקב מ-5.12.06, להלן הכללים שנקבעו בנושא זה:

1. **הקריטריונים שנקבעו בוועדת המעקב**

בהתאם לסעיף 2 להחלטת ועדת המעקב, קיימות 3 קטגוריות להתייחסות לתארים נוספים, שכולם מתייחסים לתואר נוסף אשר הוענק למשפטן/פרקליט **על ידי מוסד המוכר** כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה התשי"ח-1958:

2.1. **לאשר גמול השתלמות א' + ב' - לתואר נוסף אשר תורם תרומה חיונית לעיקר עיסוקו של המשפטן/הפרקליט (להלן - קריטריון התרומה החיונית לעיקר העיסוק);**

2.2. **לאשר גמול א' + 200 שעות בתחום הרחב לגמול השתלמות ב', על בסיס לימודים לתואר נוסף, בתחום לימוד, אשר יש בו לתרום תרומה של ממש לביצוע תפקידו של המשפטן/הפרקליט (להלן - קריטריון התרומה של ממש לביצוע התפקיד);**

2.3. **לאשר 200 שעות בתחום הרחב של המקצוע לגמול השתלמות א' + 200 שעות בתחום הרחב של המקצוע לגמול השתלמות ב', עבור תואר נוסף - בגין שעות התורמות לשיפור הרמה המקצועית של המשפטן/הפרקליט בתחום הרחב של המקצוע (להלן - קריטריון שעות התורמות לשיפור הרמה המקצועית בתחום הרחב של המקצוע).**

2. ההבהרות לקריטריונים וליישומם

א. כללי

- (1) ניתן לעשות שימוש לצורך גמול בקורסים שנלמדו במסגרת תואר נוסף, ובלבד שלא ניתנה בגין קורסים אלה תמורה במסגרת הסכם שכר או שלא נעשה בקורסים אלה שימוש אחר במסגרת קידומו של הפרקליט/המשפטן בתפקידו.
- (2) לא ניתן לעשות שימוש לצורך גמול בקורסים שנלמדו במסגרת תואר נוסף, טרם סיומו של התואר וטרם קבלת אישור מהמוסד האקדמי, כי התלמיד סיים את חוק לימודיו וזכאי לתואר זה.
- (3) ניתן לעשות שימוש לצורך גמול בקורסים שנלמדו במסגרת לימודים לתואר נוסף גם אם הלימודים הופסקו, ואולם רק בתום 3 שנים מאז הפסקת הלימודים ובתנאי שלא נעשה שימוש בקורסים אלה במסגרת לימודים לתואר אחר.
- (4) על המבקש להסתמך על קורסים שנלמדו במסגרת תואר נוסף – כאמור בסעיף 2 או 3 דלעיל - ליישום אחד משלוש הקריטריונים שפורטו בסעיף 2 להחלטת ועדת המעקב - לצרף את גיליון הציונים (וזאת בנוסף לאישור בדבר הזכאות לתואר או לאישור בדבר הפסקת הלימודים).
- (5) לא יוכר לצורך גמול קורס שנלמד במסגרת תואר נוסף, אלא אם קיים ציון "עבר" בצדו. כן לא יוכר לצורך גמול קורס שהמוסד האקדמי פטר את התלמיד מלהשתתף בו.
- (6) כדי להסיר ספק יודגש, כי ההכרה בקורסים שנלמדו במסגרת תואר נוסף כפופה למגבלת תקופת ההתיישנות החלה בתום 6 שנים ממועד סיום הקורס (למעט ב-5 השנים הראשונות לתקופת עבודתו של הפרקליט/המשפטן, בהן ניתן לעשות שימוש בקורסים ללא מגבלת התיישנות וזאת בתנאי שלצורך גמול ב' לא ייעשה שימוש אלא בקורסים שהסתיימו החל מ-1990).

ב. לגבי הקריטריונים

- (1) כל מקרה יידון לגופו, בהתאם לאופי עיסוקו של המשפטן/הפרקליט ולפיכך וכדי שלא ליצור "רשימה סגורה" לא יובאו דוגמאות, אלא הבהרות בלבד.
- (2) אם יש בידי המשפטן/הפרקליט גמול א' והוא מבקש להתבסס על לימודי התואר הנוסף לצורך גמול ב' בלבד, יחולו הכללים, בשינויים המחויבים, בהתאם. כך, שלגבי הקריטריון התרומה של ממש לביצוע התפקיד – יאושר על סמך לימודים אלה גמול ב' (במקום גמול א')⁴;

⁴ יש לציין, כי בהתאם להחלטת ועדת מעקב מאוחדת יותר, מ-25 באפריל 2007, שהשלימה את החלטתה מדצמבר 2006, בתקופת מעבר של כשנה, שתוקפה פג כבר ב-25 באפריל 2008, הוכרו לימודים במסגרת מינהל עסקים כלימודים המקנים גמולים א' ו-ב' לכלל הפרקליטים והמשפטנים.

ה. תואר שני במשפטים או תואר שני נוסף בתחום התורם לעיסוקו של

הפרקליט

(1) תואר שני במשפטים

סעיף 6 להסכם הפרקליטים עם האוצר משנת 1994 קובע כלהלן:

" מגיש בקשה לגמול הזכאי לקבל גמול בגין לימודי תעודה או לימודי תואר שני, יהיה זכאי לבחור באחת מ-2 האלטרנטיבות הבאות:

א. קבלת תנאי עבודה או גמול הניתן בגין לימודי תעודה, או תואר שני;

ב. קבלת גמול השתלמות.

זכות זו תעמוד למגיש הבקשה פעם אחת ומשבחר באחת מהאלטרנטיבות לא יוכל לבקש לשנות את בחירתו. " (ההדגשות – לא במקור)

(2) תואר שני נוסף בתחום התורם לעיסוקו של הפרקליט

סעיף 6 להסכם הקיבוצי החדש (המתייחס לפרקליטים ולמשפטים בשירות הצבורי) מדצמבר 2006 (להלן הסכם דצמבר 2006), העוסק בין היתר ביכולת ההכרה בתואר שני נוסף לצורך הטבה בתפקיד, קובע כלהלן:

6." לימודים לתארים מתקדמים

6.1 ההטבות, להן זכאים משפטים/פרקליטים, בעלי תואר שני ו/או שלישי במשפטים, יינתנו החל מהמועד הקובע גם לבעלי תואר מוכר שני או שלישי, אשר הוענק על ידי מוסד מוכר, בכל תחום שלדעת נציבות שירות המדינה יש בו כדי לתרום תרומה של ממש לביצוע תפקידו של המשפטן/הפרקליט ושיש בו כדי לשפר את רמתו המקצועית (להלן: תואר שני ו/או שלישי בתחום נוסף).

למען הסר ספק מובהר, כי "תואר מוכר" ו"מוסד מוכר" בסעיף זה כהגדרתם בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958.

6.2 משפטן/פרקליט, אשר מקבל גמול השתלמות א' ו/או ב' (להלן: "גמול/ים") בגין לימודים על בסיס קיבל תואר שני ו/או שלישי בתחום נוסף, עובר למועד חתימת הסכם זה, לא יהיה זכאי, בנוסף לגמול/ים, להטבות שמקנה תואר זה, כאמור בסעיף 6.1.

6.3 על אף האמור בסעיף 6.2 לעיל, משפטן/פרקליט כאמור יהיה זכאי להטבות כאמור בסעיף 6.1, אם וכאשר יעמוד בתנאי הזכאות לקבלת גמול/ים, עד ליום 31.12.2011, בהסתמך על לימודים אחרים, שלא היוו בסיס לקבלת תואר שני ו/או שלישי בתחום הנוסף.

6.4 למען הסר ספק מובהר, כי לצורך תחולת סעיף 6.3 על משפטן/פרקליט, על כל הלימודים המובאים בחשבון לצורך הגמולים לעמוד מחדש בתנאי הזכאות לגמולים, לרבות בתנאים בדבר התיישנות הלימודים, הקבועים בהסכמים מיום 13.6.94 ומיום 22.6.94.

6.5 על אף האמור בסעיף 6.4, התנאים בדבר התיישנות הלימודים לא יחולו לגבי לימודים אשר על בסיסם כבר אושרו הגמולים ערב המועד הקובע, אם הבקשה לאישור מחדש של הגמולים תוגש עד ליום 31.12.07.

6.6 תחולת ההטבות, כאמור בסעיף 6.3, בגין התואר השני או השלישי בתחום הנוסף – מהמועד בו אושרה זכאותו של משפטן/פרקליט לקבלת הגמולים הנ"ל, בהתבסס על לימודים אחרים כאמור, אך לא לפני המועד הקובע. "

[הערה - המועד הקובע לעניין סעיף זה הוא 1.12.06]

ח ש ו ב -

- א. המשתמע מסעיף "אי-החזרה" הוא, שאין לפרקליט כל "זכות קנויה" לחזור ולבחור איך יעשה שימוש בתואר השני (אם במשפטים ואם בתחום רלוונטי נוסף כאמור) ומכאן שעל הפרקליט לעשות שיקול דעת זהיר (כל פרקליט בהתאם לנסיבותיו, כמובן) בהחלטת הבחירה שלכם בין "קידום בתפקיד" לבין "גמול".
- ב. לגבי הקריטריונים הקובעים לקבלת הגמול הם הקריטריונים שנקבעו ע"י ועדת המעקב לגבי תואר אקדמי נוסף – ראה סעיף ז לעיל.

ט. עודפי שעות לימוד בתואר ראשון או שני במשפטים

- ניתן להכיר בשעות הלימוד העודפים לתואר ראשון או שני במשפטים, בתנאי שברור מגיליון הציונים כי אכן מדובר בעודפים שלא נעשה בהם שימוש בלימודים מתקדמים יותר.
- י. השתלמות בת 40 שעות לפחות שהמעביד יזם בנוגע למילוי תפקידו של

הפרקליט

השתלמות יזומה ע"י המעביד יכול שתהא מוכרת כשעות השתלמות – גם אם לא הובאה לאישור "הועדה המוסמכת" כאמור לעיל - וזאת בתנאי שהועדה תמצא כי היא רלוונטית לעיסוק ולמקצוע. (דוגמא: השתלמות בחו"ל אליה נשלח הפרקליט במסגרת תפקידו). במקרה זה יש לצרף תעודה שניתנה ע"י המוסד שקיים את ההשתלמות בחו"ל, את תכנית הלימודים המלאה של ההשתלמות ומכתב של המעביד (בדרך כלל מנכ"ל המשרד, פרקליט המדינה או פרקליט המחוז, בהתאם), המופנה אל הועדה, ובציון הרלוונטיות של ההשתלמות לתפקידו של הפרקליט.

השתלמויות שהוכרו ע"י האוצר (והועדה) בנושא זה:

- א. קורס בנושא **חילוט** (בן 40 שעות) המתקיים בהשתתפות פרקליטים ותובעים ע"י ביה"ס הארצי למודיעין של משטרת ישראל;
- ב. קורס בנושא **הלבנת הון** (בן 40 שעות) המתקיים בהשתתפות פרקליטים ותובעים ע"י ביה"ס הארצי למודיעין של משטרת ישראל.

יא. השתלמויות במסגרת השרות בצה"ל

- לוועדה יש שקול דעת להכיר בהשתלמויות מסוימות במסגרת השרות בצה"ל (בכפוף, כמובן שבי"א מהן לא תפחת מ-40 שעות) וזאת לפי שיקולי הרלוונטיות לעיסוק ולמקצוע.
- להלן הקורסים הצבאיים שניתן להכיר בהם:
- (א) **קורסים טכניים משלב 11 ומעלה** לבעלי תפקידים רלבנטיים לקורסים אלה. (יוכרו % 50 בלבד ממכלול שעות הלימוד);
- (ב) **קורס פו"מ**. (יוכרו % 50 בלבד ממכלול שעות הלימוד כנ"ל);
- (ג) הלימודים במכללה לביטחון לאומי.
- (ד) קורסים מקצועיים מוכרים אחרים, הרלוונטיים לתפקיד ולמקצוע, רק

בתנאי שנערכו לאחר קבלת הקצונה (דהיינו שאינם מהווים תנאי או שלב בתהליך קבלת הקצונה).

יב. התייחסות ללימודים תורניים

בהחלטת ועדת המעקב מדצמבר 2006, נקבעו הכללים שיפורטו להלן הנוגעים ללימודים תורניים;

להקדים ולומר, כי במהלך השנים האחרונות הוכרו ע"י הוועדות לגמול השתלמות לפרקליטים ולמשפטיים לימודים תורניים בתחומי הנשים והנזיקין כלימודים בתחום הצר (המשפטי) של המקצוע, גם אם נלמדו בישיבות על-תיכונות שונות ברחבי הארץ, אשר לא הוכרו כמוסדות אקדמיים או כ"מוסדות מוכרים" לצורך גמול השתלמות. (להלן – ההסדר הקודם).

הסדר קודם זה השתנה לאור גישה מאוחרת יותר של משרד האוצר, אשר הובילה להחלטת ועדת המעקב מדצמבר 2006 שעיקרה כלהלן:

1. בהתאם לסעיף 1.1 להחלטת ועדת המעקב, "ההסדר הקודם" כאמור בסעיף 1 דלעיל, יעמוד בתוקפו לתקופת מעבר של עד שנה בלבד מתאריך החלטת ועדת המעקב, דהיינו עד ל-5.12.07.

2. בהתאם להחלטת ועדת המעקב החל מ-5.12.07 יוכרו לצורך גמול לימודים בתחום המשפט העברי אשר נלמדו במוסד מוכר בלבד, כאשר המסכתות במשפט עברי המפורטות בסעיף 1.3 להחלטה, יוכרו כלימודים בתחום הצר (המשפטי) או הרחב של המקצוע, בהתאם להגדרות הכלולות בהחלטה. המדובר במסכתות הבאות:

בתחום הנשים שהן: גיטין, יבמות, כתובות, נדרים וקידושין;
ובתחום הנזיקין שהן: בבא קמא, בבא מציע, בבא בתרא, סנהדרין, מכות ושבועות.

[להגדרות שכלולות בועדת המעקב הן:

"תחום צר" – קורסים בלימודי המסכתות האמורות אשר יש בהם לתרום להרחבת הידע ו/או העמקת הידע בתחום הצר של העיסוק ו/או המקצוע ו/או התפקיד של המשפטן/הפרקליט.

"תחום רחב" – קורסים והשתלמויות אשר יש בהם לתרום... בתחום הרחב של העיסוק... של המשפטן/הפרקליט]

3. יש להבהיר, כי האמור בהחלטת ועדת המעקב אינו שולל הכרה בלימודים בתחום המשפט העברי הנלמדים במוסד אקדמי, כמו באחת מהפקולטות למשפטים של אוניברסיטה זאת או אחרת או באחת מהמכללות האקדמיות למשפטים (כמו לימודים עודפים במשפט עברי או לימודים לתואר שני במשפט עברי), כלימודים בתחום הצר (המשפטי) של המקצוע.

יג. לימודי הכנה לקראת בחינות ההתמחות

לימודים אלה יוכרו לצורך גמול בתנאי שהשתלמות זאת נעשתה ב"מוסד מוכר". המכון להשתלמות של לשכת עורכי-הדין, המקיים את ההשתלמות בחסות האוניברסיטה, מוכר לצורך זה. לעומת זאת על מוסדות אחרים (כמו "מחשבות") להביא כל קורס הנלמד לאישורה של הוועדה המוסמכת כדי שתכיר בו כקורס קביל לצורך גמול.

מן הראוי לציין, כי הזכות לגמולי ההשתלמות נקבעה בהסדרים קיבוציים, שהשתנו במהלך השנים מאז הענקתה, ויתכן שיוסיפו להשתנות. לכן כל בקשה תיבדק בהתאם לכללים שיהיו בתוקף במועד הגשתה ומותנית בשיקול דעת הוועדה.

אני מקווה שהכללים וההבהרות שבחוזר זה יסייעו בידיכם בהגשת בקשותיכם לגמול ובתוך "התקופה הקובעת", שכן הזנחה בהגשת הבקשה עלולה לגרום לאבדן היכולת לעשות שימוש בהשתלמויות "שהתיישנו" ולאובדן של שעות יקרות, וחבל!.

איחולי, שבצד "הגמול" הכלכלי של ההשתלמות תיהנו גם "מגמול" של העמקת ידע ואופקים.

בברכת הצלחה,

דרורה נחמני-רוט, עו"ד

נציגת ארגון פרקליטי המדינה

בוועדה לגמול השתלמות לפרקליטים

טל' לבירורים: 02-6466562 – פל' 0506-216001

כתובת להתכתבות – משרד המשפטים הראשי – סלאח-א-דין 29, ירושלים

החלטת ועדת מעקב

ועדת המעקב בישיבתה מיום 5/10/06, בהתאם לסמכותה מכוח סעיף 17 להסכם הקיבוצי מיום 16.2.95 ומכוח סעיף 19 להסכם הקיבוצי מיום 24.10.94, ובהמשך לדיון שנערך ביום 23.5.2006, בהשתתפות מר יוסי כהן, המשנה לממונה על השכר, עו"ד דרורה נחמני-רוט, נציגת ארגון הפרקליטים בוועדה לגמול השתלמות לפרקליטים ועו"ד יורם שגב, המזכיר הארצי של איגוד המשפטנים, החליטה כדלקמן:

1. מסכנות במשפט העברי:

- 1.1. מוסכם כי לימודי מסכנות במשפט עברי, על פי הרשימה בסעיף 1.3 להלן, בכל מוסדות הלימודים, יוכרו לגמולים א' ו/או ב' לעובדים אשר יגישו בקשה לגמול השתלמות עד שנה מתאריך החלטה זו.
יובהר, כי אין באמור לעיל כדי לשנות מכללי ההתיישנות הקבועים ביחס להכרה בלימודים לצורך גמולי השתלמות.
- 1.2. לאחר תום המועד האמור בסעיף 1.1, יוכרו לימודי מסכנות אשר נלמדו במוסדות מוכרים בלבד, אשר קיבלו את אישור הוועדה לאישור קורסים לגמול השתלמות במשרד החינוך.
- 1.3. התחומים בהם יוכרו לימודי מסכנות במשפט העברי לגמול השתלמות:
נשים: גיטין, יבמות, כתובות, נדרים, קידושין.
נזיקין: בבא קמא, בבא מציעא, בבא בתרא, סנהדרין, מכות, שבועות.
- 1.4. יובהר כי ההכרה בלימודי המסכנות האמורות תהיה בתחום הצר או בתחום הרחב (כהגדרתם להלן), לפי העניין.
"תחום צר" – קורסים והשתלמויות אשר יש בהם לתרום להרחבת הידע ו/או העמקת הידע בתחום הצר של העיסוק ו/או המקצוע ו/או התפקיד של המשפטן/הפרקליט.
"תחום רחב" – קורסים והשתלמויות אשר יש בהם לתרום להרחבת הידע ו/או העמקת הידע בתחום הרחב של העיסוק ו/או המקצוע ו/או התפקיד של המשפטן/הפרקליט.

2. לימודים לתואר נוסף:

- 2.1. מוסכם כי בסמכות הוועדה להכרה בגמול השתלמות למשפטנים ולפרקליטים (להלן: הוועדה) יהיה לאשר למשפטן/פרקליט גמול השתלמות א' + גמול השתלמות ב', על בסיס לימודים לתואר נוסף, אשר הוענק על ידי מוסד המוכר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה התשי"ח - 1958, אשר תורם תרומה חיונית לעיקר עיסוקו של המשפטן/הפרקליט.
- 2.2. מוסכם כי בסמכות הוועדה יהיה לאשר למשפטן/פרקליט גמול השתלמות א' + 200 שעות לגמול השתלמות ב', על בסיס לימודים לתואר נוסף, אשר הוענק על ידי מוסד מוכר, בתחום לימוד, אשר יש בו לתרום תרומה של ממש לביצוע תפקידו של המשפטן/הפרקליט.
למען הסר ספק מובהר כי המשפטן/פרקליט יידרש ללמוד 200 שעות נוספות בתחום הצר, כהגדרתו בסעיף 1.4 לעיל, בכדי להיות זכאי לגמול ב'.